

## РЕШЕНИЕ

24 апреля 2015 г. г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе «...», рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Торговый Дом Технологии кварцевых кристаллов» (далее – ООО «ТД ТКК») на действия Акционерного общества «Научно-производственное предприятие «Восток» (далее – АО «НПП «Восток») по проведению закупки в форме котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку кварцевых труб для нужд АО «НПП «Восток» (извещение № 31502093269 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), в присутствии представителя заказчика торгов – АО «НПП «Восток» «...», в отсутствие представителя заявителя – ООО «ТД ТКК» (уведомлено надлежащим образом),

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «ТД ТКК» на действия АО «НПП «Восток» по проведению закупки в форме котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку кварцевых труб для нужд АО «НПП «Восток» (извещение № 31502093269 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

По мнению заявителя, допущено грубое нарушение в формировании Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в котировочной сессии в электронной форме, а также неправомерно нарушен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участнику закупки, а именно заявителю при определении победителя, что нарушает подпункт 2 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Также заявитель указывает на нарушение подпункта 3 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с которым при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, следующим принципом: целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

По результатам рассмотрения и оценки заявок на участие в данной котировочной сессии заказчиком был сформирован Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в котировочной сессии в электронной форме № 3 от 19.03.2015 года и официально опубликован (прикреплен) на электронной площадке [www.etprf.ru](http://www.etprf.ru) в 07:33 (+03:00) 20.03.2015 года, а также на электронной площадке [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в 10:33 (+03:00) 20.03.2015 года.

В данном протоколе закупочная комиссия приняла решение признать

котировочную сессию не состоявшейся, так как до окончания срока подачи заявок, указанного в документации о проведении электронного запроса котировок не поступило ни одной заявки на участие в электронном запросе котировок.

В данном протоколе незаконно принято решение: «Заключить договор с единственным поставщиком: «ОАО «Гусевский стекольный завод имени Ф.Э. Дзержинского» (ИНН 3304001065) на основании Положения о закупочной деятельности ОАО «НПП «Восток» ст. 27 п. 3 пп. 7 (по результатам проведения конкурентной процедуры закупки, не допущены к дальнейшему участию по решению закупочной комиссии, либо договор по итогам проведения конкурентной закупки не заключен с победителем (единственным участником) или с лицом, заключение договора для которого является обязательным, в случае уклонения победителя от заключения договора; договор по такому основанию заключается по цене, в объеме и на условиях, указанных в документации о закупке, или на лучших для заказчика условиях (в том числе достигнутых по результатам преддоговорных переговоров)».

Данное решение, сформированное в текущем протоколе, по мнению заявителя, нарушает вышеуказанные части Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», также оно нарушает и подпункт 7 пункта 3 статьи 27 Положения о закупочной деятельности АО «НПП «Восток», потому что данный запрос котировок проводился повторно и при формировании Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в котировочной сессии в электронной форме № 3 от 19.03.2015 года было выбрано ценовое предложение с большей ценой.

По результатам предыдущего аналогичного запроса котировок № 31502036761, на основании Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в котировочной сессии в электронной форме № 1 от 26.02.2015 года, заявка предприятия заявителя была признана соответствующей требованиям, ей был присвоен порядковый номер <...> с ценой договора 6 499 816 руб. 42 коп (Шесть миллионов четыреста девяносто девять тысяч рублей 42 копейки), а порядковый номер <...> с ценовым предложением 6 551 354 руб. 00 коп. (Шесть миллионов пятьсот пятьдесят одна тысяча триста пятьдесят четыре рубля 00 копеек) был присвоен ОАО «Гусевский стекольный завод имени Ф.Э. Дзержинского». Тем не менее, заказчик уклонился от подписания договора запроса котировок № 31502036761.

В соответствии с вышеизложенным, ООО «ТД ТКК» считает, что допущено нарушение формирования Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в котировочной сессии в электронной форме № 3 от 19.03.2015 года и требует его отмены.

В своих возражениях АО «НПП «Восток» сообщило следующее.

Довод подателя жалобы о грубом нарушении в формировании протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в котировочной сессии в электронной форме, нарушение заказчиком принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участнику закупки, а именно к ООО ТД «ТКК» является необоснованным.

Извещение № 31502093269 о котировочной сессии в электронной форме на право

заключения договора на поставку кварцевых труб для нужд АО «НПП «Восток» было размещено на основании статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения заказчика о закупочной деятельности в соответствующих ресурсах для общего доступа неограниченному кругу лиц 04.03.2015 года.

Дата и время окончания подачи заявок в соответствии с извещением 10.03.2015 года 06:00:00 (+03:00).

До окончания срока подачи заявок не поступило ни одной заявки, в связи с чем комиссия заказчика приняла решение признать котировочную сессию в электронной форме несостоявшейся.

Также, на основании подпункта 7) пункта 3 статьи 27 Положения заказчика о закупочной деятельности, а также на основе поступившего коммерческого предложения от 04.03.2015 года исх. № 06-12/30.1 Открытого акционерного общества «Гусевский стекольный завод имени Ф.Э. Дзержинского» (далее – ОАО «СЗД»), отражающего в полной мере предмет поставки так, как это было заявлено в документации о закупке извещения № 31502093269, комиссия заказчика приняла решение о заключении договора с единственным поставщиком, в связи с чем между АО «НПП «Восток» и ОАО «СЗД» 19.03.2015 года был заключен договор поставки № 15-182.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Гражданского кодекса РФ граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора. Таким образом, ООО ТД «ТКК» вправе был в своей воле и в своём интересе принять участие в проводимой котировочной сессии, являющейся предметом заявленной жалобы.

Довод подателя жалобы о том, что данная закупка проводилась повторно, при этом допущено нарушение подпункта 3 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (принцип целевого и экономически обоснованного расходования денежных средств...), является несостоятельным. В соответствии с пунктом 12 статьи 26 Положения заказчика о закупочной деятельности в части котировочных сессий повторно может быть ведена закупка путём котировочной сессии в случае отклонения комиссией заказчика всех котировочных заявок.

Закупка с извещением № 31502093269 имеет предметом поставки кварцевые трубы, характеристика и техническое задания к которым изложены в документации о котировочной сессии. Требования к кварцевым трубам по закупке с извещением № 31502093269 и по закупке с извещением № 31502036761 являются различными, что определяется путём простого сравнения требований, указанных в документах о закупках. Следовательно, проведённые закупки не являются по отношению друг к другу первичной и повторной (в силу пункта 12 статьи 26 Положения) либо аналогичными: принимать во внимание ценовые предложения участников по закупке с извещением № 31502036761 к закупке с извещением № 31502093269 не представляется допустимым.

Также отметим, что ООО ТД «ТКК» предоставляло в адрес АО «НПП «Восток» своё

коммерческое предложение (копия прилагается) на поставку кварцевых труб, итоговая стоимость которых составила 14 607 595.24 рублей, что значительно превышает итоговую стоимость 6 551 354.00 рублей по представленному коммерческому предложению ОАО «СЗД».

На основании изложенного АО «НПП «Восток» считает несостоятельной жалобу ООО «ТД ТКК».

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

04.03.2015 года на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение № 31502093269 о проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку кварцевых труб для нужд АО «НПП «Восток».

До окончания срока подачи заявок, указанного в документации о проведении электронного запроса котировок, не поступило ни одной заявки на участие в электронном запросе котировок.

В соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в котировочной сессии в электронной форме от 19.03.2015 года закупочная комиссия приняла решение признать котировочную сессию не состоявшейся.

На основании подпункта 7) пункта 3 статьи 27 Положения заказчика о закупочной деятельности, а также на основе поступившего коммерческого предложения от 04.03.2015 года исх. № 06-12/30.1 ОАО «СЗД», отражающего в полной мере предмет поставки так, как это было заявлено в документации о закупке извещения № 31502093269, комиссия заказчика приняла решение о заключении договора с единственным поставщиком, в связи с чем между АО «НПП «Восток» и ОАО «СЗД» 19.03.2015 года был заключен договор поставки № 15-182.

Необходимо отметить, что в действиях АО «НПП «Восток» по проведению запроса котировок (котировочной сессии в электронной форме) на право заключения договора на поставку кварцевых труб для нужд АО «НПП «Восток» (извещение № 31502036761 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) и котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку кварцевых труб для нужд АО «НПП «Восток» (извещение № 31502093269 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) содержатся признаки нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку предмет указанных процедур идентичен, при этом по результатам рассмотрения заявок электронного запроса котировок (извещение № 31502036761 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), закупочная комиссия приняла решение об отказе в заключении договора, в связи с отсутствием денежных средств. Поскольку информации для принятия решения о наличии нарушения антимонопольного законодательства недостаточно, Комиссией решено рассмотреть материалы указанных жалоб в качестве заявления в порядке, установленном главой 9 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТД ТКК» на действия АО «НПП «Восток» по проведению закупки в форме котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку кварцевых труб для нужд АО «НПП «Восток» (извещение № 31502093269 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.