

ООО «Майкопская топливная компания»
ул. Пушкина, д. 12, аул. Егерухай,
Кошехабльский район,
Республика Адыгея, 385421

ООО «Контракт-Менеджер»
ул. Красных Партизан, д. 222,
этаж 4, офис 8,
г. Краснодар, 350049

ООО «Автотест-М»
ул. Строителей, д. 7, г. Майкоп,
Республика Адыгея, 385000

<...>

РЕШЕНИЕ

г. Краснодар

Резолютивная часть решения оглашена 09 октября 2019 г.

В полном объеме решение изготовлено 22 октября 2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (Краснодарское УФАС России) по рассмотрению дела № 58/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Войченко Е.Г. - заместитель руководителя управления, начальника отдела контроля ТЭК и связи.

Члены комиссии:

Мурадян О.А. - начальник отдела контроля экономической концентрации, проверок и анализа,

Жигунова А.В. - заместитель начальника отдела контроля экономической концентрации, проверок и анализа,

в присутствии представителя ООО «Контракт-Менеджер» по доверенности от 10.01.2019 <...>, в отсутствие иных лиц, участвующих в деле, рассмотрев дело № 58/2019 по признакам нарушения ООО «Майкопская топливная компания» (место нахождения: 385421, Республика Адыгея, Кошехабльский район, аул. Егерухай, ул. Пушкина, д. 12; ИНН 0101009602; ОГРН 1100101000317); ООО «Контракт-Менеджер» (место нахождения: 350049, г. Краснодар, ул. Красных Партизан, д. 222, этаж 4, офис 8; ИНН 2308201666; ОГРН 1132308009404); ООО «Автотест-М» (место нахождения: 385000, Республика Адыгея, г. Майкоп, ул. Строителей, д. 7; ИНН 0105071746; ОГРН 1140105000848) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения, которое приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах в электронных аукционах от 07.09.2018 № 0318300225018000461; от 03.09.2018 № 0318300225018000446 (далее - Аукционы),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 58/2019 послужило заявление <...> (вх. № 12424 от 14.11.2018; вх. № 12931 от 23.11.2018) о нарушении участниками электронных аукционов от 07.09.2018 № 0318300225018000461; от 03.09.2018 № 0318300225018000446 антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения заявления, документов и сведений, представленных АО «ЭТС», заказчиком аукционов, Краснодарским УФАС России в действиях ООО «Майкопская топливная компания», ООО «Контракт-Менеджер», ООО «Автотест-М» установлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Приказом Краснодарского УФАС России от 14.02.2019 № 36 возбуждено дело № 58/2019 и определением от 28.12.2019 исх. № 4408/5 рассмотрение дела назначено на 04.04.2019.

Определением Краснодарского УФАС России от 04.04.2019 исх. № 7800/5 рассмотрение дела № 58/2019 отложено на 28.05.2019.

Определением Краснодарского УФАС России от 28.05.2019 исх. № 12849/5 срок рассмотрения дела № 58/2019 продлен до 28.11.2019.

Определением Краснодарского УФАС России от 28.05.2019 исх. № 12850/5 рассмотрение дела № 58/2019 отложено на 18.07.2019.

Определением Краснодарского УФАС России от 18.07.2019 исх. № 17640/5 рассмотрение дела № 58/2019 отложено на 22.08.2019.

Определением Краснодарского УФАС России от 22.08.2019 исх. № 20865/5 рассмотрение дела № 58/2019 отложено на 09.10.2019.

Комиссия рассмотрела материалы дела № 58/2019 и установила следующее.

Согласно заявлению, а также сведениям, представленным АО «ЭТС», заказчиком аукциона, установлено следующее.

1. МКУ «Управление капитального строительства» муниципального образования Славянский район проводился электронный аукцион от 07.09.2018 № 0318300225018000461 - "Общеобразовательная организация на 825 мест в г. Славянск-на-Кубани" (2,3,4 этапы). Поставка мебели с установкой.

Начальная (максимальная) цена контракта составляла 12 161 277,25 рублей.

На участие в данной закупке поступило шесть заявок, одна из которых отозвана.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 04.09.2018 № 0318300225018000461 к участию в аукционе допущены три заявки: № 3 (ООО «Майкопская топливная компания»); № 4 (ООО «Контракт-Менеджер»); № 5 (ООО «Автотест-М»).

По ходу проведения аукциона, никто из участников ценовые предложения не подавал (протокол проведения электронного аукциона от 07.09.2018 № 0318300225018000461).

Заказчиком контракт заключен с участником аукциона, заявка на участие в котором подана ранее других заявок на участие в аукционе, а именно с ООО «Майкопская топливная компания».

Анализ вышеуказанного электронного аукциона показал, что подав соответствующую информацию в первой части заявок, ООО «Майкопская топливная компания», ООО «Контракт-Менеджер», ООО «Автотест-М» были допущены к аукциону, однако ценовые предложения не подавали, в конкурентной борьбе не участвовали.

При этом, все вышеуказанные хозяйствующие субъекты понесли финансовые издержки в виде блокировки денежных средств в размере, необходимом для обеспечения заявки на участие в аукционе.

2. Схожее поведение ООО «Майкопская топливная компания», ООО «Автотест-М» усматривается при участии данных хозяйствующих субъектов в электронном аукционе от 03.09.2018 № 0318300225018000446.

МКУ «Управление капитального строительства» муниципального образования Славянский район проводился электронный аукцион от 03.09.2018 № 0318300225018000446 - "Общеобразовательная организация на 825 мест в г. Славянск-на-Кубани" (2,3,4 этапы). Поставка немонтируемого оборудования.

Начальная (максимальная) цена контракта составляла 16 176 451,49 рублей.

На участие в данной закупке поступило три заявки, к участию в аукционе допущены две заявки: № 2 (ООО «Майкопская топливная компания»); № 3 (ООО «Автотест-М»).

По ходу проведения аукциона, ООО «Автотест-М» ценовые предложения не подавал, ООО «Майкопская топливная компания» подано ценовое предложение в размере 16 095 569,23 рублей, с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта.

Заказчиком контракт заключен с ООО «Майкопская топливная компания» с ценой контракта 16 095 569,23 рублей.

Анализ вышеуказанного электронного аукциона показал, что подав соответствующую информацию в первой части заявки, ООО «Автотест-М» было допущено к аукциону, однако ценовые предложения не подавало, в конкурентной борьбе не участвовало.

При этом, ООО «Автотест-М» понесло финансовые издержки в виде блокировки денежных средств в размере, необходимом для обеспечения заявки на участие в аукционе.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Краснодарским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции на Аукционе, в объеме, необходимом для принятия решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 59/2019.

Согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашением признается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации

антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципа разумности и обоснованности.

Согласно пояснениям ООО «Майкопская топливная компания» (вх. № 11707 от 09.10.2019), ответчики по делу приняли участие в Аукционах в следующем порядке:

Номер закупки: 0318300225018000461.

Предмет закупки: «Общеобразовательная организация на 825 мест в г. Славянск-на-Кубани» (2,3,4 этапы). Поставка мебели с установкой».

НМЦ закупки (руб.): 12 161 277,25.

Всего участников подало заявки об участии в закупке: 5.

Всего участников сделало предложение о цене в ходе участия в закупке: 3.

Лицо, сделавшее ценовое предложение; размер ценового предложения (руб.); время подачи ценового предложения; уровень падения от НМЦ (%); допуск второй части заявки: **ООО «Майкопская топливная компания»**; 12 161 277,25; 28.08.2018 17:36:53;0; допущена.

Лицо, сделавшее ценовое предложение; размер ценового предложения (руб.); время подачи ценового предложения; уровень падения от НМЦ (%); допуск второй части заявки: **ООО «Контракт- Менеджер»**; **28.08.2018 22:10:38**; **допущена.**

Лицо, сделавшее ценовое предложение; размер ценового предложения (руб.); время подачи ценового предложения; уровень падения от НМЦ (%); допуск второй части заявки: **ООО «Автотест- М»**; **28.08.2018 22:23:36**; **допущена.**

Итоговая цена исполнения контракта (руб.): 12 161 277,25.

Лицо заключившее контракт: ООО «Майкопская топливная компания».

2. Номер закупки: 0318300225018000446

Предмет закупки: «Общеобразовательная организация на 825 мест в г. Славянск-на- Кубани» (2,3,4 этапы). Поставка немонтируемого оборудования».

НМЦ закупки (руб.): 16 176 451,49.

Всего участников подало заявки об участии в закупке: 3.

Всего участников сделало предложение о цене в ходе участия в закупке: 1.

Лицо, сделавшее ценовое предложение; размер ценового предложения (руб.); время подачи ценового предложения; уровень падения от НМЦ (%); допуск второй части заявки: ООО «Майкопская топливная компания»; 16 095 569,23; 03.09.2018 10:36; 0,5; допущена.

Итоговая цена исполнения контракта (руб.): **16 095 569,23.**

Лицо заключившее контракт: ООО «Майкопская топливная компания».

При проведении электронного аукциона его участники подают предложения о цене контракта, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене контракта на величину в пределах «шага аукциона».

При проведении электронного аукциона любой его участник также вправе подать предложение о цене контракта независимо от «шага аукциона» при условии соблюдения требований, предусмотренных частью 9 настоящей статьи (часть 8 статьи 68 Закона № 44-ФЗ).

Таким образом, Законом № 44-ФЗ не установлена обязанность всех лиц, подавших заявку на участие в электронном аукционе, бороться до максимального снижения цены контракта вопреки экономической целесообразности и обязательно подавать ценовые предложения.

Поддача заявок является законной и разумной стратегией в условиях отсутствия полной информации о количестве участников торгов и обосновывается сугубо экономическими причинами.

Заключение контракта на наиболее выгодных условиях является обычным поведением участников хозяйственного оборота, основной целью которых является получение прибыли.

Участники аукциона вправе руководствоваться, в том числе собственными экономическими ожиданиями в отношении оптимальных для них цен на предлагаемые к поставке товары. Вместе с тем действующим российским законодательством не установлена обязанность участника аукциона снижать начальную (максимальную) цену контракта.

Отказ участников аукциона от дальнейшего снижения начальной цены не может безусловно свидетельствовать о доказанности направленности их действий на поддержание цены.

При таких обстоятельствах Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 57/2019 в действиях ООО «Майкопская топливная компания», ООО «Контракт-Менеджер», ООО «Автотест-М» не усматривает нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении соглашения, которое приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах в электронных аукционах от 07.09.2018 № 0318300225018000461; от 03.09.2018 № 0318300225018000446.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, статьей 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 57/2019 в связи с отсутствием нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в рассматриваемых комиссией действиях ООО «Майкопская топливная компания», ООО «Контракт-Менеджер», ООО «Автотест-М».

Председатель комиссии
Войченко

Е.Г.

Члены комиссии
Мурадян

О.А.

А.В. Жигунова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд, а также в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

