

## Решение

20 апреля 2007 Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя Комиссии: Симаковой К.В. - заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии: Стельмах С.В. - начальника отдела контроля органов власти;

Кудашовой Т.Н. - начальника отдела государственного и муниципального заказа;

Клостер Е.А. - начальника отдела естественных монополий;

Каминской Е.Б. - главного специалиста - эксперта отдела государственного и муниципального заказа;

секретаря: Сыпко А.Г. - специалиста - эксперта отдела государственного и муниципального заказа

при участии:

1. Костельцева В.Б. - директора ООО "Делси";
2. Вецан Е.В. - ведущего специалиста ООО "Делси";
3. Пушкаревой Л.Н. - начальника сметно-договорного отдела ООО "Созвездие";
4. Удачина О.В. - инженера - сметчика ООО "ТехСтройКомпани";
5. Ханяна Б.В. - начальника сметно-договорного отдела ООО "Новосиб";
6. Буторина М.И. - зав. производственно-технического отдела Управления городского развития Администрации г. Кемерово;
7. Никифоровой Г.Г. - главного специалиста Управления городского развития Администрации г. Кемерово;
8. Неробова М.Е. - главного специалиста Управления городского развития Администрации г. Кемерово.

рассмотрев дело № 30/З-2007 о нарушении заказчиком и единой конкурсной комиссией Управления городского развития администрации г. Кемерово при проведении открытого конкурса по определению подрядной организации для выполнения работ по муниципальному заказу законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд

установила:

17 апреля 2007 года в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба от ООО "Делси" на действия заказчика и единой конкурсной комиссии Управления городского развития администрации г. Кемерово при проведении открытого конкурса по определению подрядной организации для выполнения работ по муниципальному заказу по лоту № 34 "Капитальный ремонт спортивного зала школы № 82, ул. Александра, 18.

По мнению заявителя, конкурсная заявка ООО "Делси" по лоту № 34 была отклонена необоснованно, а именно: комиссия решила, что при составлении сметной документации ООО "Делси" был выбран неправильный метод расчета: базисно - индексный вместо ресурсного, при этом в конкурсной документации отсутствует порядок по заполнению сметной документации, метод расчета.

19 апреля 2007 года поступило ходатайство от ООО "ТехСтройКомпани" о рассмотрении действий заказчика и единой конкурсной комиссии Управления городского развития администрации г. Кемерово по лоту № 33 "Капитальный ремонт спортивного зала школы № 34, пр-т, Шахтеров, 105, выразившихся в необоснованном отказе к участию в конкурсе по причине того, что сметный расчет выполнен неправильно, на предмет соответствия законодательству Российской Федерации о размещении заказов.

Ходатайство ООО "ТехСтройКомпани" комиссией Кемеровского УФАС России было удовлетворено.

В процессе рассмотрения жалобы и материалов дела Кемеровским УФАС России установлено:

02.03.2007 года на официальном сайте в сети "Интернет" было размещено Извещение о проведении открытого конкурса по определению подрядной организации для выполнения работ по муниципальному заказу.

Конкурсная документация на проведение открытого конкурса по определению подрядной организации для выполнения работ по муниципальному заказу утверждена заместителем Главы города, начальником Управления городского развития И.В. Середюк.

02 апреля 2007 года проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

По лоту № 33 "Капитальный ремонт спортивного зала школы № 34, пр-т, Шахтеров, 105" были представлены заявки: ООО "Мано", ООО "Созвездие", ООО "ТехСтройКомпани", ООО "Кузбасс-Стройсервис", ООО "Вертикаль-97".

По лоту № 34 "Капитальный ремонт спортивного зала школы № 82, ул. Александра, 18" были представлены заявки следующих участников: ООО "Созвездие", ООО "ТехСтройКомпани", ООО "Делси", ООО "Новосиб", ООО "Вертикаль-97".

10 апреля 2007 года состоялась процедура рассмотрения заявок на участие в вышеуказанном открытом конкурсе. По результатам рассмотрения конкурсных заявок единой комиссией было принято решение:

По лоту № 34: о несоответствии данных заявок условиям, указанным в конкурсной документации по следующим основаниям:

- ООО "Созвездие" - сметный расчет представлен не в полном объеме;

- ООО "ТехСтройКомпани" - сметный расчет выполнен неправильно;

- ООО "Делси" - сметный расчет выполнен неправильно;

- ООО "Вертикаль - 97" - нет выписки из ЕГРЮЛ, сметный расчет не утвержден руководителем.

По лоту № 33: о несоответствии данных заявок условиям, указанным в конкурсной документации по следующим основаниям:

- ООО "Кузбасс - Стройсервис" - копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц не заверена нотариально, сметный расчет выполнен неправильно;

- ООО "Созвездие" - сметный расчет предъявлен не в полном объеме, выполнен неправильно;

- ООО "ТехСтройКомпани" - сметный расчет выполнен неправильно;

- ООО "Вертикаль -97" - нет выписки из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенной копии такой выписки, сметный расчет не утвержден руководителем (Протокол ОК № 6/07- УГР заседания единой комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе от 10.04.2007 г.)

По результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе единой конкурсной комиссией было принято решение признать конкурс по Лотам № 33, 34 несостоявшимся, заключить контракт с единственным участником конкурса. Кемеровским УФАС России установлено, что при проведении открытого конкурса по определению подрядной организации для выполнения работ по муниципальному заказу были допущены следующие нарушения Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее ФЗ № 94-ФЗ):

- в нарушение части 7 статьи 65, пункта 15 части 4 статьи 22 ФЗ № 94-ФЗ конкурсная документация не содержит порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с частью 7 статьи 65 ФЗ № 94-ФЗ до установления Правительством РФ порядка оценки заявок на участие в конкурсе при размещении заказов на поставку определенных видов товаров, выполнение определенных видов работ, оказание определенных видов услуг для государственных или муниципальных нужд порядок оценки заявок на участие в конкурсе, предусмотренный пунктом 15 частью 4 статьей 22 ФЗ № 94-ФЗ устанавливается заказчиком.

- согласно извещению и конкурсной документации критериями оценки при проведении открытого конкурса по определению подрядной организации для выполнения работ по муниципальному заказу являлись: цена контракта, срок выполнения работ, срок и объем предоставления гарантии качества работ, качество работ - предложения о функциональных характеристиках работ или качестве выполняемых работ (качественные характеристики работ, помимо их прямого описания, могут быть охарактеризованы опытом работы, практикой работы по государственным и муниципальным контрактам, числом специалистов и их квалификацией, рекомендательными письмами и положительными отзывами от заказчиков).

Квалификационные требования к участникам конкурса не могут быть использованы в качестве такого критерия оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе как "функциональные или качественные характеристики оказываемых работ", так как при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия должна оценивать качество ремонтных работ, а не непосредственно участника конкурса.

Перечень критериев оценки, которые могут быть использованы для определения лучших условий исполнения контракта, установлен частями 4, 5 ст. 28 ФЗ № 94-ФЗ. Опыт работы, практика работы по государственным и муниципальным контрактам, число специалистов и их квалификация, рекомендательные письма и положительные отзывы от заказчиков не входят в данный перечень и являются характеристикой участника размещения заказа, а не оказываемых работ. Согласно части 6 статьи 28 ФЗ № 94-ФЗ не допускается использование иных, за

исключением предусмотренных частями 4 и 5 настоящей статьи, критериев оценки заявок на участие в конкурсе.

Следовательно, установление в конкурсной документации вышеперечисленных критериев оценки вступает в противоречие с указанной правовой нормой.

- Согласно Постановлению Госстроя РФ от 05.03.2004 № 15/1 "Об утверждении и введении в действие методики определения стоимости строительной продукции на территории РФ":

При составлении смет (расчетов) могут применяться следующие методы определения стоимости: ресурсный; ресурсно-индексный; базисно-индексный; на основе укрупненных сметных нормативов, в т.ч. банка данных о стоимости ранее построенных или запроектированных объектов-аналогов.

В информационной карте конкурсной документации указано, что заявленная цена контракта должна быть подтверждена сметным расчетом.

Вместе с тем, конкурсная документация не содержит ни порядка заполнения сметной документации, ни требований о методе определения стоимости.

В соответствии с частью 1 статьи 27 ФЗ № 94-ФЗ конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным статьей 11 ФЗ № 94-ФЗ.

В связи с тем, что конкурсная документация не содержит требований к порядку заполнения сметной документации, в том числе требований к методу определения стоимости необходимых работ, то отклонение конкурсных заявок за неправильное составление сметного расчета противоречит части 2 статьи 12 ФЗ № 94-ФЗ, согласно которой отказ в допуске к участию в конкурсе по иным основаниям, кроме указанных в конкурсной документации и в части 1 статьи 12 ФЗ № 94-ФЗ не допускается.

Мнение представителей Управления городского развития администрации г. Кемерово о том, что в сметах ООО "Делси", а также других участников конкурса не были учтены работы, установленные конкурсной документацией, не подтверждено документально, поскольку в протоколе ОК № 6/07 - УГР заседания единой конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе ОК № 6/07 -УГР от 10.04.2007 г. отсутствует ссылка о вышеназванном обосновании.

Таким образом, единой конкурсной комиссией Управления городского развития администрации г. Кемерово при проведении открытого конкурса по определению подрядной организации для выполнения работ по муниципальному заказу по лотам № 33, № 34 были допущены нарушения - части 2 статьи 12 ФЗ № 94-ФЗ, а заказчиком - Управлением городского развития администрации г. Кемерово были допущены нарушения - пункта 15 части 4 статьи 22, части 6 статьи 28, части 7 статьи 65 ФЗ № 94-ФЗ.

Руководствуясь статьей 17, 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"

РЕШИЛА:

1. Признать нарушившим заказчика - Управление городского развития администрации г. Кемерово - пункт 15 части 4 статьи 22, часть 6 статьи 28, часть 7 статьи 65 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

2. Признать нарушившей единую конкурсную комиссию - Управления городского

развития администрации г. Кемерово - часть 2 статьи 12 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Предписание:  
ПРЕДПИСАНИЕ

20 апреля 2007 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя Комиссии: Симаковой К.В. - заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии:

Стельмах С.В. - начальника отдела контроля органов власти;

Кудашовой Т.Н. - начальника отдела государственного и муниципального заказа;

Клостер Е.А. - начальника отдела естественных монополий;

Каминской Е.Б. - главного специалиста -эксперта отдела государственного и муниципального заказа;

при секретаре: Сыпко А.Г. - специалиста - эксперта отдела государственного и муниципального заказа

На основании решения Кемеровского УФАС России от "20" апреля 2007 г. по делу № 30/З-2007 о нарушении при проведении открытого конкурса по определению подрядной организации для выполнения работ по муниципальному заказу по лотам № 33, 34 заказчиком - Управлением городского развития администрации г. Кемерово - пункта 15 части 4 статьи 22, части 6 статьи 28, части 7 статьи 65 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", единой конкурсной комиссией Управления городского развития администрации г. Кемерово - части 2 статьи 12 Федерального закона № 94-ФЗ от

21.07.2005 г "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"  
предписывает:

1. Единой конкурсной комиссии Управления городского развития г. Кемерово - устранить нарушения - части 2 статьи 12 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в срок до 14.05.2007 г., а именно:

- отменить решение конкурсной комиссии о признании конкурса несостоявшимся по лотам № 33, 34, указанное в протоколе ОК № 6/07-УГР от 10.04.2007г. заседания единой комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе по определению подрядной организации для выполнения работ по муниципальному заказу по лотам № 33, № 34;

- провести повторно процедуру рассмотрения заявок, в соответствии с требованиями конкурсной документацией и законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

2. Заказчику - Управлению городского развития г. Кемерово - прекратить нарушения - пункта 15 части 4 статьи 22, части 6 статьи 28, части 7 статьи 65 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в срок до 14.05.2007г.

Представить в Кемеровское УФАС России 15 мая 2007 года письменное доказательство исполнения настоящего Предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: Симакова К.В.

Члены Комиссии:  
С.В. Стельмах

Т.Н. Кудашова

Е.А. Клостер

Е.Б. Каминская