

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 4-14.3-611/00-08-18

об административном правонарушении

23 мая 2018 г.

г. Москва

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы Кашеваров А.Б., рассмотрев протокол и материалы дела № 4-14.3-611/00-08-18 об административном правонарушении, возбужденного в отношении компании Google LLC (адрес: 1600 Amphitheatre Parkway Mountain View, CA 94043, зарегистрированное за номером 3582691 от 22.10.2002, адрес для корреспонденции: ул. Балчуг, д. 7, г. Москва, 115035),

УСТАНОВИЛ:

В ФАС России поступило обращение гражданина о распространении в феврале 2018 года территории Российской Федерации контекстной рекламы онлайн-казино в поисковой системе «Google» посредством сервиса «Google Adwords».

26 февраля 2018 года при наборе в строке поиска системы «Google» слова «Вулкан» под строкой поиска отображались объявления с пометкой «реклама»:

Вулкан который дает поднять | Рекомендую. Сегодня +200%

Реклама [www.evroremont-kvartir.com.ua/](http://www.evroremont-kvartir.com.ua/)Официальный/Сайт

Вулкан с проверенной лицензией. Круглосуточная поддержка клиентов.

Быстрая регистрация. Лицензия проверена. Лучший сайт в 2018 году. Обучение и консультации.

Официальный сайт казино Вулкан | Дарим бонус 200% к пополнению

Реклама [zagar.sahara.spb.ru/](http://zagar.sahara.spb.ru/)

Фриспины в подарок. Кэшбек 15% по выходным. Мгновенный вывод выигрыша. Входи!

Вулкан онлайн | Официальный сайт | [izkkm.ru](http://izkkm.ru)

Реклама [www.izkkm.ru/](http://www.izkkm.ru/)

Официальный сайт Вулкан У нас выигрывают 9 из 10. Бонус 250%. Акция 1 день.

Официальный Вулкан | Бонусы для новичков 250% | [miinba.ru](http://miinba.ru)

Реклама [www.miinba.ru/](http://www.miinba.ru/)

Только сегодня бонус для новичков 250%. Моментальный вывод. Поддержка 24/7.

Указанные рекламные объявления представляют собой гиперссылку на «зеркала» сайта онлайн-казино «Вулкан», с помощью которых осуществляется смена адреса и переход на сайт игорного заведения онлайн-казино «Вулкан».

Так, при нажатии на указанную контекстную рекламу посредством «зеркал» осуществляется переход на сайты онлайн-казино «Вулкан» <https://mса6а22.money-winnings.net>, <https://m3820e4.perfectmoneyland.com>, <https://vulkanklub1.rocks>.

Осуществление перехода на сайты онлайн-казино «Вулкан» через контекстную рекламу зафиксировано в протоколе от 26.02.2018 осмотра сайта google.com.

Федеральным законом от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ № 244-ФЗ) определены правовые основы государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр на территории Российской Федерации, а также установлены ограничения осуществления данной деятельности в целях защиты нравственности, прав и законных интересов граждан.

В соответствии со статьей 4 ФЗ № 244-ФЗ азартная игра - основанное на риске соглашение о выигрыше, заключенное двумя или несколькими участниками такого соглашения между собой либо с организатором азартной игры по правилам, установленным организатором азартной игры; деятельность по организации и проведению азартных игр - деятельность по оказанию услуг по заключению с участниками азартных игр основанных на риске соглашений о выигрыше и (или) по организации заключения таких соглашений между двумя или несколькими участниками азартной игры.

В соответствии с частью 3 статьи 5 ФЗ № 244-ФЗ деятельность по организации и проведению азартных игр с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», а также средств связи, в том числе подвижной связи, запрещена.

Часть 2 статьи 27 Федерального закона «О рекламе» не допускает рекламу основанных на риске игр, пари в сети Интернет.

Согласно части 3 статьи 27 Закона о рекламе указанные требования распространяются соответственно на рекламу организатора основанных на риске игр, рекламу сопутствующих азартным играм услуг и рекламу игорного заведения, в том числе рекламу мест осуществления деятельности по оказанию сопутствующих азартным играм услуг.

Из указанных норм следует, что действующим законодательством установлена необходимость ограничения доступа к азартным играм в сети Интернет и их рекламе.

На сайте google.com распространяется контекстная реклама онлайн-казино, что прямо запрещено действующим законодательством Российской Федерации.

Таким образом, указанная контекстная реклама онлайн-казино «Вулкан» содержит признаки нарушения части 2 статьи 27 Федерального закона «О рекламе».

Согласно части 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных частью 2 статьи 27 Федерального закона «О рекламе».

Владельцем и администратором доменов [www.google.ru](http://www.google.ru) и [www.google.com](http://www.google.com), а также сайтов, адресуемых под данными доменными именами, является компания Google LLC. Права на информационную систему AdWords (сервис AdWords), обеспечивающую возможность размещения рекламы в поисковой системе Google, также принадлежит компании Google LLC. Данная система управляется Google LLC.

ООО «Гугл» является перепродавцом рекламного пространства, принадлежащего компании Google LLC, и осуществляет вспомогательные функции применительно к работе сервиса AdWords в Российской Федерации, ООО «Гугл» заключает договоры с клиентами сервиса AdWords, осуществляют клиентскую поддержку и т.д.

Технические настройки AdWords, процедуры фильтрации (модерации) рекламных объявлений, процедуры приостановки и блокировки доступа клиентов к сервису AdWords определяются компанией Google LLC.

Рекламное объявление клиента подлежит распространению посредством системы AdWords после того, как оно прошло проверку со стороны модерационных систем (технических «фильтров» и самообучающейся автоматической системы, а в случае выявления при фильтрации сомнительной рекламы — «ручной» проверки).

Таким образом, Google LLC, предоставляя сервис AdWords на территории Российской Федерации, осуществляет действия по распространению в поисковой системе Google рекламы онлайн-казино.

С учетом изложенного рекламодателем рекламы онлайн-казино в сети Интернет является компания Google LLC (адрес: 1600 Amphitheatre Parkway Mountain View, CA 94043, зарегистрированное за номером 3582691 от 22.10.2002, адрес для корреспонденции: ул. Балчуг, д. 7, г. Москва, 115035).

В соответствии с частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Из объяснений компании Google LLC следует, что при размещении указанной контекстной рекламы рекламодатели применяли способы «обхода» проверки рекламы самообучающейся автоматической системой Google. Так, в качестве отображаемого адреса веб-страницы, показываемой в объявлении, указывались адреса по названию и содержанию не связанные с деятельностью онлайн-казино и данные объявления размещались в группах объявлений «Банная принадлежности», «Кирпич» и т. п. Кроме того, отображаемые адреса веб-страниц были настроены таким образом, что при переходе по данным рекламным объявлениям с IP-адресов, принадлежащих Google, на них демонстрировался

приемлемый с точки зрения закона контент и переход на сайты онлайн-казино «Вулкан» не осуществлялся, в то время как пользователи с другими IP-адресами перенаправлялись на сайт онлайн-казино.

Компания Google LLC полагает, что данные обстоятельства свидетельствуют о недобросовестном поведении рекламодателей в системе «Google AdWords», которыми осуществлялись умышленные действия с целью обмана систем модерации Google путем перераспределения посетителей по IP-адресам.

Вместе с тем рекламодателям возможность размещать рекламу в поисковой системе «Google» посредством программных средств сервиса «Google Adwords» предоставила компания Google LLC, которая заведомо осведомлена о несовершенстве таких программных средств и их неспособности противостоять интеллекту человека в вопросах «обхода» фильтров системы, однако надлежащих мер контроля со стороны человека за размещением рекламы в поисковой системе не установила.

Таким образом, компания Google LLC имела возможность для соблюдения требований законодательства Российской Федерации о рекламе, однако обществом не были приняты меры по соблюдению его требований.

Таким образом, установлена вина компании Google LLC в нарушении законодательства Российской Федерации о рекламе при распространении в поисковой системе «Google» в сети Интернет контекстной рекламы онлайн-казино «Вулкан» посредством сервиса «Google Adwords» в феврале 2018 года.

Срок давности привлечения к ответственности за нарушения законодательства о рекламе по основаниям части 1 статьи 14.3 КоАП РФ не истек.

Руководствуясь части 2 статьи 27, частью 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе», частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Применить к компании Google LLC (адрес: 1600 Amphitheatre Parkway Mountain View, CA 94043, зарегистрированное за номером 3582691 от 22.10.2002, адрес для корреспонденции: ул. Балчуг, д. 7, г. Москва, 115035) меры административной ответственности в виде штрафа за нарушение законодательства о рекламе в размере 100 000 рублей.

2. Сумму штрафа надлежит уплатить по следующим реквизитам:

Получатель: УФК по г. Москве (Федеральная антимонопольная служба л/с 04731001610)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО

ИНН 7703516539

КПП 770301001

БИК 044525000

Расчетный счет 40101810045250010041

КБК 161 1 1626000016000140

ОКТМО 4538 0000

Согласно пункту 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В трёхдневный срок со дня уплаты штрафа просьба представить в Федеральную антимонопольную службу надлежащим образом заверенные копии платёжных документов (по электронной почте [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru), [sirazutdinova@fas.gov.ru](mailto:sirazutdinova@fas.gov.ru)).

В соответствии с пунктом 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается вышестоящему должностному лицу либо в суд в порядке, предусмотренном главой 30 КоАП РФ.

Заместитель руководителя

А.Б. Кашеваров