

...

РЕШЕНИЕ

Самара

Резолютивная часть решения оглашена «15» апреля 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено «15» апреля 2022 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области рассмотрела дело о нарушении антимонопольного законодательства (далее – дело), в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России ... заместителя начальника отдела контроля органов власти и торговли ... главного специалиста отдела контроля органов власти и торговли Спиваковой С.В., рассмотрела дело № 063/01/17.1-191/2022 по признакам нарушения антимонопольного законодательства муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Школа № 163» городского округа Самара (пункт 3 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»),

в присутствии на заседании Комиссии представителей: МБОУ «Школа № 163» – Фенягина, ООО «Фабрика баскетбола» было извещено надлежащим образом, ходатайств заявляло,

УСТАНОВИЛА:

При рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства № 063/01/17.1-191/2022 Комиссией Самарского УФАС России было установлено следующее.

В 2021 году между муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Школа № 163» городского округа Самара и ООО «Фабрика баскетбола» заключен договор аренды № 00081944 на неопределенный срок без проведения торгов.

По указанию Самарского УФАС России от 14.03.2022 № 100 возбуждено дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства МБОУ «Школа № 163» пункта 3 части 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

ределением о назначении дела о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 15.03.2022 к участию в названном деле в качестве ответчика привлечено муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Школа № 163» городского округа Самара, в качестве заинтересованного лица - ООО «Фабрика баскетбола».

1.2021 между МБОУ «Школа № 163» и ООО «Фабрика баскетбола» заключен договор аренды № 00081944, в соответствии с которым муниципальное учреждение предоставляет обществу за плату во временное пользование объект муниципальной собственности - нежилое помещение, именуемое далее объектом, по адресу: 440066, г. Самара, ул. Свободы, 2Г, в целях проведения спортивных занятий по баскетболу. Объект включает в себя помещения № 14 расположенные на 2 этаже общей площадью 266,6 кв.м.

В соответствии с разделом 2 данного договора последний вступает в силу с 01.01.2021, и заключается на неопределенный срок.

Из представленных документов следует, что имущество, являющееся предметом договора, находится у образовательного учреждения на праве оперативного управления.

Согласно расписанию использования нежилого помещения, являющемуся приложением № 2 к договору, время использования предоставленного по договору помещения составляет 2 раза в неделю: вторник с 18 до 20 часов, четверг с 19 до 21 часа.

В соответствии со статьей 17.1 Закона «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров оперативного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может быть осуществлено только по результатам проведения торгов за исключением случаев, установленных в частях 1, 3.1, 3.2, и 3.3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Согласно пункту 3 части 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» в порядке, предусмотренном частью 1 указанной статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным учреждением, государственным органам, органам местного самоуправления.

Таким образом, заключение любых договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, должно осуществляться в порядке, установленном статьей 17.1 Закона

дите конкуренции. При этом исключения, установленные частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, распространяются на заключение договоров ошени государственного и муниципального имущества, указанного в части ты 17.1 Закона о защите конкуренции.

ласно пункту 11 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», заключени оворов аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров ерительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающи еход прав владения и (или) пользования в отношении государственного и иципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения и ративного управления, может быть осуществлено только по результатам ведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, з лучением предоставления указанных прав на такое имущество на срок не боле 1 тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарнь яцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу н окупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шест едовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов рещается).

ласно пункту 14 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», заключени оворов аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров ерительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающи еход прав владения и (или) пользования в отношении государственного и иципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения и ративного управления, может быть осуществлено только по результатам ведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, з лучением предоставления указанных прав на такое имущество являющееся :тью или частями помещения, здания, строения или сооружения, если обща щадь передаваемого имущества составляет не более чем двадцать квадратнь ров и не превышает десять процентов площади соответствующего помещени ния, строения или сооружения, права на которые принадлежат лицу едающему такое имущество.

ласно статье 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленны оном срок определяется календарной датой или истечением периода времени орой исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

стью 17.1 Закона «О защите конкуренции» исчисление срока установлено в днях.

им образом, минимальным сроком предоставления прав владения и (иль зования государственным или муниципальным имуществом в соответствии ктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» является один ден зьяснения ФАС России по применению статьи 17.1 Федерального закона с 17.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (с учетом изменений, внесеннь едеральным законом от 06.12.2011 № 401-ФЗ) и Правил проведения конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездног зования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров

удсматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (с изменениями, внесенными Приказами ФАС России от 20.10.2011 № 732 и от 13.2012 № 203).

соответствии со статьей 606 ГК РФ по договору аренды арендодатель обязуется доставить арендатору имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

Договор, на который предоставляется муниципальное имущество, по условиям договора совокупности превышает тридцать календарных дней в течение шестидесяти календарных месяцев, а общая площадь передаваемого имущества составляет более чем двадцать квадратных метров.

Кроме того, данный договор был заключен без проведения торгов.

Несмотря на условия поименованного выше договора, его заключение не подпадает под определение, предусмотренное пунктами 11, 14 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», что свидетельствует о наличии в действиях МБОУ «Школа № 163» признаков нарушения пункта 3 части 3 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

В целях выявления случаев недопущения, ограничения или устранения конкуренции в соответствии с приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее – Приказ ФАС России от 28.04.2010 № 220) антимонопольный орган определяет в частности структурные и географические границы товарного рынка, состав хозяйствующих субъектов на товарном рынке в качестве продавцов и покупателей, временно-пространственный интервал исследования товарного рынка.

В соответствии со статьей 4 Закона «О защите конкуренции» под товаром понимается объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая интеллектуальную услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот; под товарным рынком понимается сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее – определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, аная возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами. В качестве временно-пространственного интервала исследования определен период фактического срока действия рассматриваемого договора аренды.

В данном случае товаром является муниципальное имущество (нежилое помещение).

Товарный рынок определяется количеством и размерами действующих на рынке хозяйствующих субъектов, степенью сходства или отличий товаров разных производителей, доступностью рыночной информации, наличием или отсутствием

ьеров при вхождении на рынок.

Законодательством не установлена необходимость получения какой-либо специальной разрешительной документации в целях принятия участия в публичных процедурах, проводимых при предоставлении прав на муниципальное имущество.

Следовательно, круг лиц (хозяйствующих субъектов), потенциально желающих учесть право аренды на муниципальное имущество является неопределенным, может быть выявлен лишь при публичном объявлении конкурса в установленном порядке.

Согласно данным из открытых источников, в Самарской области зарегистрировано более 200 юридических лиц, основным видом деятельности которых является физкультурно-оздоровительная (Код 96.04 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, утвержденного Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст), как например, ООО «С.Л.П.», ООО «Эталон Спорт», ООО «МВВ», ООО «Фитнес-центр «Панатта-спорт», ООО «Тайфун», МАУ г. Самары «Олимп». Указанный перечень не является исчерпывающим.

Наим образом, МБОУ «Школа № 163» были созданы конкурентные преимущества ООО «Фабрика баскетбола» путем предоставления муниципального имущества в соответствии с договором аренды № 00081944 от 02.11.2021 без проведения торгов.

Согласно разъяснениям ФАС России от 24.04.2014 № ЦА/16309/14 по применению статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – письмо ФАС России), заключение любых договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, должно осуществляться в порядке, установленном статьей 17.1 Закона «О защите конкуренции». При этом исключения, установленные частью 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», распространяются на заключение договоров в отношении государственного и муниципального имущества, указанного в части 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Указанная норма законодательства принята в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации, расширения возможностей для получения физическими и юридическими лицами прав владения и пользования в отношении государственного или муниципального имущества в целях развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения открытости и прозрачности при передаче прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества.

Исходя из сложившейся судебной практики, в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, проведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

соблюдение установленного законодательством порядка заключения договоров аренды муниципального имущества может привести к ограничению, устранению, опущению конкуренции среди хозяйствующих субъектов и созданию имущества отдельным хозяйствующим субъектам.

на основании изложенного, действия МБОУ «Школа № 163», выразившиеся в заключении договора аренды № 00081944 от 02.11.2021 без проведения торгов в отсутствие оснований заключения договора в порядке предусмотренных законодательством оснований, не соответствуют требованиям пункта 3 части 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

предоставление вышеуказанного муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов создает для данного субъекта несправедливые условия в получении имущества в аренду и препятствуют доступу к государственному ресурсу неопределенного круга лиц.

в указанных обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о том, что действия МБОУ «Школа № 163» следует квалифицировать по пункту 3 части 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании.

МБОУ «Школа № 163» представлена копия соглашения № 1 от 18.03.2022 о расторжении договора аренды № 00081944 от 02.11.2021, в соответствии с которым именованный договор аренды расторгнут 18.03.2022, обязательства прекращены с момента подписания данного соглашения.

в том же образом, на момент принятия Комиссией решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комитетом устранено, в связи с чем Комиссией принято решение о предписании о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

ссылаясь на статью 23, часть 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Школа № 163» городского округа Самара (...) нарушение пункта 3 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении договора аренды № 00081944 от 02.11.2021 без проведения торгов.

2. Предписание о прекращении нарушения Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не выдавать.

Председатель Комиссии:

...

Члены Комиссии:

...

...

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.