

РЕШЕНИЕ «РНП - №36-825»

о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Медтехника»

07.12.2017 года г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе: Чушкин Д. Ю. - председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела; Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, заместитель начальника отдела; Яковлева Е. Л. - член Комиссии, государственный инспектор, в присутствии представителей:

заказчика - Бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская городская клиническая больница скорой медицинской помощи №8» <...>,

в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного ООО «Медтехника»,

рассмотрев обращение Бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская городская клиническая больница скорой медицинской помощи №8» (БУЗ ВО «ВГКБСМП №8») о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Медтехника» (ИНН 6686088078, КПП 668601001, Свердловская область, г.Екатеринбург, ул. Краснофлотцев, д. 55, кв. 4) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 14.07.2017 года № 115 на поставку расходных материалов для медицинского оборудования по результатам запроса котировок на поставку расходных материалов (извещение № 0331300057417000043) (далее – запрос котировок),

у с т а н о в и л а:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) приняло к рассмотрению обращение БУЗ ВО «ВГКБСМП №8» (далее — заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Медтехника» (далее - поставщик) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 14.07.2017 года № 115 на поставку расходных материалов для медицинского оборудования.

Ознакомившись с материалами дела, предоставленными доказательствами, пояснением заказчика, Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

20.06.2017 года в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении запроса котировок.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 27.06.2017 №П1 для закупки № 0331300057417000043 победителем запроса котировок признано - ООО «Медтехника».

14.07.2017 года по результатам запроса котировок между БУЗ ВО «ВГКБСМП №8» и ООО «Медтехника» заключен контракт № 115 на поставку расходных материалов для медицинского оборудования на сумму 99 800 руб. (далее — контракт).

В соответствии с пунктом 1 контракта поставщик обязуется передать заказчику расходные материалы для медицинского оборудования:

поз. 1. Кабель электродный, совместимость с монитором медицинским реанимационным и анестезиологическим Митар-01-«Р-Д», 6 шт;

поз. 2. Кабель пациента, совместимость с электрокардиографом Аксион – ЭКГТ-1/3-07, 6 шт.;

поз. 3. Электроды для ЭКГ грудные, совместимость с электрокардиографом Аксион –ЭКГТ-1/3-07, 14 шт.;

поз. 4. Электроды для ЭКГ конечностные совместимость с электрокардиографом Аксион – ЭКГТ-1/3-07, 14 шт.

Согласно подпункту 3 пункта 3 контракта товар поставляется в БУЗ ВО «ВГКБСМП №8» по адресу: г. Воронеж, ул. Ростовская, 90 (склад). Срок поставки товара – с даты заключения контракта в течение 10 календарных дней.

Следовательно, поставка должна была быть осуществлена не позднее – 24.07.2017 года.

Согласно подпункту 4.1.3 пункта 4 контракта поставщик обязан в день передачи товара передать заказчику документы, подтверждающие совместимость поставленного товара с имеющимся оборудованием (возможность эксплуатации медицинского оборудования одного производителя совместно с принадлежностями другого производителя определяется производителем медицинского оборудования).

В соответствии с подпунктом 5.3. пункта 5 контракта поставщик в срок, указанный в разделе 4 Контракта, при поставке товара должен передать заказчику следующие документы на русском языке: товарно-транспортные накладные; счета-фактуры и (или) счета; акты приема – передачи товара; копии регистрационных удостоверений на товар; документы, подтверждающие совместимость поставленного товара с имеющимся оборудованием (возможность эксплуатации медицинского оборудования одного производителя совместно с принадлежностями другого производителя определяется производителем медицинского оборудования).

Пунктом 10 контракта предусмотрена возможность одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом, в соответствии с положениями ч. 9 ст. 95 Закона № 44-ФЗ.

Согласно акту от 24.07.2017 года заказчику поставлен товар, предусмотренный поз. 3, 4 пункта 1 контракта: Электроды для ЭКГ грудные; Электроды для ЭКГ конечностные (товарная накладная № 88 от 17.07.2017 года).

Согласно акту от 08.08.2017 года заказчику поставлен товар, предусмотренный поз. 2 пункта 1 контракта: Кабель пациента (товарная накладная № 151 от 03.08.2017 года).

Поставщиком при поставке данных товаров не предоставлялись документы, предусмотренные подпунктом 4.1.3 пункта 4, подпунктом 5.3 пункта 5 контракта, а именно: «документы, подтверждающие совместимость поставленного товара с имеющимся оборудованием (возможность эксплуатации медицинского оборудования одного производителя совместно с принадлежностями другого производителя определяется производителем медицинского оборудования)».

Товар: Кабель электродный, 6 шт. (поз. 1 п. 1 контракта) заказчику не поставлен.

Заказчиком в адрес поставщика направлялись письма: от 24.07.2017 года, 02.08.2017 года, от 03.08.2017 года, от 08.08.2017 года, от 06.10.2017 года с претензиями, связанными с недопоставкой товаров и непредставлением документов, подтверждающих совместимость поставленного товара с имеющимся оборудованием.

Письмом от 12.09.2017 года (исх. № 12/09) ООО «Медтехника» проинформировало заказчика о том, что недопоставка товара по поз. 1 п. 1 контракта (Кабель электродный) возникла по обстоятельствам, не зависящим от поставщика; ООО «Медтехника» гарантирует поставку указанного товара в срок до 30.09.2017 года.

На момент рассмотрения обращения Кабель электродный заказчику поставлен не был.

В связи с неисполнением поставщиком обязательств в части поставки товара, предусмотренного поз.1 п.1 контракта: «Кабель пациента», а также непредоставлением с товаром документов, подтверждающих совместимость поставленного товара с имеющимся оборудованием, заказчик в соответствии с пунктом 10 контракта принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

17.10.2017 года данное решение размещено заказчиком в единой информационной системе.

Копия решения направлена по месту нахождения поставщика письмом с уведомлением и по адресу электронной почты, указанному в контракте.

Уведомление о получении ООО «Медтехника» копии решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в адрес заказчика не поступило.

Датой надлежащего уведомления ООО «Медтехника» о решении заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе - 17.11.2017 года.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт считается расторгнутым - с 27.11.2017 года.

В соответствии с ч. 8 ст. 95 Закона № 44-ФЗ расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно ч. 9 ст. 95 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В силу п. 1 ст. 523 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450).

Нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях: поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок; неоднократного нарушения сроков поставки товаров (п. 2 ст. 523 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 1 ст. 456 Гражданского кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи.

Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт <...> сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором (п. 2 ст. 456 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно ст. 464 Гражданского кодекса Российской Федерации если продавец не передает или отказывается передать покупателю относящиеся к товару принадлежности или документы, которые он должен передать в соответствии с законом, иными правовыми актами или договором купли-продажи (пункт 2 статьи 456), покупатель вправе назначить ему разумный срок для их передачи. В случае, когда принадлежности или документы, относящиеся к товару, не переданы

продавцом в указанный срок, покупатель вправе отказаться от товара, если иное не предусмотрено договором.

Согласно ч. 12 ст. 95 Закона № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (ч. 12 ст. 95 Закона № 44-ФЗ).

Согласно ч.2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, по смыслу указанной нормы основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое нарушение условий контракта поставщиком (исполнителем), которое не только повлекло односторонний отказ заказчика от исполнения государственного контракта, но и которое предполагает недобросовестное поведение такого подрядчика, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона № 44-ФЗ, в том числе, приведших к невозможности исполнения контракта и нарушающих права заказчика относительно его условий.

Включение информации в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией, которая должна применяться уполномоченным на это органом по результатам всесторонней оценки поведения как заказчика, так и исполнителя.

Принимая во внимание действия поставщика после заключения контракта: фактическая поставка большей части товара, отсутствие доказательств умысла в неисполнении обязательств, уведомление заказчика о принятии всех зависящих от него мер, направленных на выполнение условий контракта, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу об отсутствии бесспорных доказательств наличия оснований для включения сведений об ООО «Медтехника» в реестр недобросовестных поставщиков.

Ссылка заказчика на непредставление поставщиком предусмотренных

подпунктом 4.1.3 пункта 4, подпунктом 5.3 пункта 5 контракта «документов, подтверждающих совместимость поставленного товара с имеющимся оборудованием» отклоняется за несостоятельностью на том основании, что данные документы не являются принадлежностью вещи или относящимися к вещи документами (технический паспорт <...> сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.).

На основании вышеизложенного, Комиссия Воронежского УФАС России, руководствуясь статьей 104 Закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

р е ш и л а:

отказать во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Медтехника» (ИНН 6686088078, КПП 668601001, Свердловская область, г.Екатеринбург, ул. Краснофлотцев, д. 55, кв. 4).

Резолютивная часть решения объявлена: 07.12.2017 года.

В полном объеме решение изготовлено: 11.12.2017 года.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

Председатель Комиссии

Д.Ю. Чушкин

Члены комиссии

Ю.В. Рощупкина

Е. Л. Яковлева