

Решение по жалобе № 032/10/18.1-174/2023 ООО «Фабрика знаний» на действия заказчика ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку ноутбуков (шифр 15-2023-нр5213) (извещение № 32312119709)

«20» марта 2023 года
г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

заместитель руководителя управления;

Члены комиссии:

начальник отдела товарных и финансовых рынков;

главный государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков.

В присутствии:

представителя заказчика ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» , действующего на основании доверенности №б/н от 10.03.2023,

представителя заказчика ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» , действующего на основании доверенности №б/н от 15.03.2023,

представителя заявителя ООО «Фабрика знаний», действующего на основании доверенности №1/02-2023 от 10.02.2023,

рассмотрев жалобу ООО «Фабрика знаний» на действия заказчика ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку ноутбуков (шифр 15-2023-нр5213) (извещение № 32312119709), в части формирования технического задания, которому соответствует один производитель Aquarius (Аквариус), модель Aquarius Сmp NS685U, после продления срока рассмотрения жалобы до 10 часов 00 минут 20.03.2023,

установила:

01.03.2023 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба ООО «Фабрика знаний» на действия заказчика ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку ноутбуков (шифр 15-2023-нр5213) (извещение № 32312119709).

Как следует из жалобы, заказчиком сформировано техническое задание, в котором согласно требуемых характеристик (совокупности всех характеристик) возможна поставка ноутбука исключительно знака Aquarius (Аквариус), модель Aquarius Сmp NS685U (Исп. 2) страна происхождения РФ.

ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» не согласно с доводами заявителя, из пояснений, вх. №1588-ЭП/23 от 09.03.2023, вх. №1642-эп/23 от 13.03.2023, вх. №1834-эп/23 от 17.03.2023 следует:

Установленные технические и функциональные характеристики не нарушают требования, установленные в п.1 и п.4 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках), так как не ограничивают участника закупки в поставке разных моделей объекта закупки и, тем самым, оставляют возможность поставить товар под данные технические и функциональные характеристики неограниченному кругу участников закупки. Заказчиком, при составлении документации, проведен тщательный анализ рынка продукции, доступной неограниченному кругу лиц.

При формировании объекта закупки Заказчик ориентировался исключительно на объективные потребности учреждения.

Заказчиком при формировании закупки были проведены запросы коммерческих предложений у различных участников рынка. При этом, наличие коммерческих предложений от нескольких независимых друг от друга хозяйствующих субъектов (3 коммерческих предложения) свидетельствует о том, что запрошенный товар в любом случае находится в

свободной продаже и реализуется всем заинтересованным лицам.

Цена была сформирована в соответствии с коммерческими предложениями. В коммерческих предложениях поставщиками указаны конкретные модели ноутбуков, предлагаемых к поставке, а именно Гравитон, Aquarius и Kraftway.

Опыт заказчика в анализе рынка компьютерной продукции показывает, что производители отечественной продукции, а именно: ICL, Гравитон, Kraftway, Dero, Aquarius, Irbis и Rikor обладают всеми возможностями к поставке моделей ноутбуков, соответствующих техническим требованиям заказчика, что подтверждено коммерческими предложениями и письмами от производителей.

Продукция ICL, Гравитон, Kraftway, Dero, Aquarius, Irbis и Rikor доступна всем участникам рынка без каких-либо ограничений. Все желающие участники закупки могут обратиться к вышеуказанным производителям.

Представленные поставщиками коммерческие предложения, использованные для формирования НМЦК, имеют конкретную марку и модель ноутбука.

Среди представленных коммерческих предложений имеется ноутбук Гравитон Н15И. Технические характеристики данного ноутбука процессор Intel Core i5-10210U, 15.6" 1920x1080 IPS, Black, 8GBDDR4, 256GB m.2SSD, 6000mAh bat, Wi-fi b/g/n/ac BT4.2, 3xUSB 3.1 (Type A), 1xUSB TypeC (fullfunc.PD), Cam 2MP, 1x HDMI, 1xVGA, 6in1 CR,RJ45, ноутбук находится в свободной продаже и неограничивает конкуренцию в данной закупке.

Ссылки на данный ноутбук в сети интернет:

<https://altis.ru/catalog/computer-hardware/notebooks/graviton/graviton-n15i/>

<https://nevateka.ru/catalog/product/217555/>

<https://www.you-com.ru/product/275192>

На данный момент, согласно каталогу продукции Минпромторга России, известно несколько производителей ноутбуков производства Российской Федерации, такие как: Гравитон, ICL, Irbis, F+, Aquarius, Kraftway, Rikor, Dero, Kvadra, MarinaRichi. Участник закупки не ограничен в выборе одного конкретного производителя, для участия в данной закупке. В документации не было установлено запрета на поставку товаров иностранного производства, было установлено ограничение по Постановлению Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. N 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами". Соответственно участники могли предложить не только модели ноутбуков, указанных в реестре Минпромторга.

Техническим заданием аукционной документации подразумевается наличие у ноутбуков предустановленной операционной системы. Заказчиком перечислены версии операционных систем, удовлетворяющих его нужды и наличие вышеуказанных операционных систем включено в стоимость предлагаемых к поставке ноутбуков. В установленные сроки не поступало запросов на разъяснение по уточнению информации по предустановленной операционной системе.

Система BIOS является важной частью компьютерной техники в образовании и помогает обеспечить правильную работу компьютеров, безопасность и эффективность учебного процесса. Без базовой системы ввода-вывода (BIOS) запуск и работа ноутбука не представляется возможным. Любой участник закупки может обратиться к производителям, в том числе через производителей ноутбуков, для устройства базовой системы ввода-вывода на ноутбуках. Базовая система ввода-вывода (BIOS) доступна неограниченному числу участников рынка, список производителей можно найти в Реестре российского программного Поддержка ОС ASTRA LINUX, АЛТ Рабочая Станция, РЕД ОС, Win 10.3 обеспечения: <https://reestr.digital.gov.ru/search/?q=BIOS>.

Принимая во внимание вышеизложенное, ограничение конкуренции отсутствует. Заявитель не предъявил конкретных спецификаций от производителей, в том числе от производителя Aquarius, подтверждающих какие-либо технические характеристики, ограничивающие участие в закупке. Повторный анализ рынка продукции показал, что даже у производителя ноутбуков марки Aquarius есть, как минимум, две модели ноутбуков:

Aquarius Cmp NS685U (Исп. 3) <https://www.aq.ru/product/aquarius-cmp-ns685u-isp-3/>

Aquarius Cmp NS685U (Исп. 2) <https://www.aq.ru/product/aquarius-cmp-ns685u-isp-2/>

Вышеуказанные ноутбуки производителя Aquarius также доступны на рынке для всех участников:

<https://www.you-com.ru/product/243228>

<https://www.netlab.ru/katalog/rossiyskie-noutbuki-icl/aquarius-cmp-ns685u-r11-qrcn-ns685u1m2428h151190nbnn0n2-15-6-fhd-i5-10210u-8gb-512gb-ssd-w10pro/>

<https://www.kns.ru/product/noutbuk-aquarius-cmp-ns685u-r11-isp-2-qrcn-ns685u151618s125sn2tnm0n2-wpro/>

<https://netshopping.ru/product/noutbuk-aquarius-cmp-ns685u-r11-isp-3-intel-core-i5-10210u-8gb-256gb-ssd-15-6-fhd-ips-ag-1920x10/>

и т.д. Также один из возможных вариантов - это продукция производителя ICL

Техно. Данный производитель предлагает ноутбук на базе процессора Intel Core i5-10210U, а именно ICLRAYbook. Продукция данного производителя доступна как напрямую от компании ICL Техно, так и на свободном рынке

По итогам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках) заказчик ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» утвержденным Протоколом Наблюдательного совета ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» «25» января 2023 г. № 1.

Порядок проведения аукциона в электронной форме установлен Разделом V Положения.

16.02.2023 на официальном сайте единой информационной системы (<https://zakupki.gov.ru>) размещена информация о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку ноутбуков (шифр 15-2023-нр5213) (извещение № 32312119709).

В Приложении № 2 документации о закупке заказчиком разработано техническое задание к поставляемому товару.

Согласно п.1 ч.10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой

услуги потребностям заказчика.

На основании п. 2 ч. 1 ст.3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В рамках рассмотрения жалобы заказчиком заявлено, что сформированное техническое задание о закупке соответствует нескольким производителям ноутбуков: Гравитон H15И, Ноутбук ICL, Aquarius.

В обоснование своей позиции Заказчик приводит ссылки сети Интернет на ноутбуки.

Однако, представленные технические характеристики на данных ресурсах не дают возможности определить соответствие товара в полном объеме техническому заданию закупки.

Сравнительный анализ характеристик ноутбуков нескольких производителей представлен заказчиком не по всем техническим характеристикам, указанным заказчиком в техническом задании закупки.

В рамках рассмотрения жалобы заказчиком не представлено документальное подтверждение, что сформированное им техническое задание соответствует нескольким производителям.

Заказчиком при осуществлении закупки нарушены требования п. 2 ч. 1 ст.3 Закона о закупках, согласно которым при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу ООО «Фабрика знаний» на действия заказчика ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку ноутбуков (шифр 15-2023-нр5213) (извещение № 32312119709), в части формирования технического задания, которому соответствует один производитель Aquarius (Аквариус), модель Aquarius Сmp NS685U, признать обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика и организатора в одном лице ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку ноутбуков (шифр 15-2023-нр5213) (извещение № 32312119709) нарушение п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках.
3. Выдать заказчику - ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» предписание об устранении выявленных нарушений Закона о закупках путем:
 - 3.1 аннулирования электронного аукциона на поставку ноутбуков (шифр 15-2023-нр5213) (извещение № 32312119709);
 - 3.2 Отмены Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе №2652157 от 02.03.2023; Протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе №2652157 от 02.03.2023; Протокола подведения итогов аукциона №2652157 от 02.03.2023;
 - 3.3 Направления информации об отмене Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе №2652157 от 02.03.2023; Протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе №2652157 от 02.03.2023; Протокола подведения итогов аукциона №2652157 от 02.03.2023 и об аннулировании электронного аукциона на поставку ноутбуков (шифр 15-2023-нр5213) (извещение № 32312119709) в адрес оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер».
4. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» обеспечить техническую возможность исполнения указанного предписания, в том числе: вернуть заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронном аукционе за 32312119709 с уведомлением об отмене Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе №2652157 от 02.03.2023; Протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе №2652157 от 02.03.2023; Протокола подведения итогов аукциона №2652157 от 02.03.2023 и об аннулировании электронного аукциона на поставку ноутбуков (шифр 15-2023-нр5213) (извещение № 32312119709).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.