

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 12 мая 2010г.

Решение в полном объеме изготовлено 24 мая 2010г.
г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Тропин Г.В. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело №36 от 13.04.2010г., возбуждённое по признакам нарушения Советом депутатов и администрацией Ермолаевского сельсовета Убинского района Новосибирской области (632526, Новосибирская область, Убинский район, с.Ермолаевка, ул.Школьная, 1) ч.1 ст. 15, ч.1 ст.19, ч.1 и ч.2 ст.20 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии главы Ермолаевского сельсовета Убинского района Новосибирской области: Пасевича Александра Николаевича;

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила информация из Контрольно-счетной палаты Новосибирской области о том, что администрация Ермолаевского сельсовета Убинского района Новосибирской области предоставила в 2008 году субсидию хозяйствующему субъекту с нарушением антимонопольного законодательства.

Для получения дополнительных доказательств Новосибирское УФАС России направило запрос в администрацию Ермолаевского сельсовета Убинского района с просьбой предоставить следующие документы и информацию: 1) каким образом, кому и на какие цели выделялись субсидии в 2008-2009гг.; 2) копии актов администрации и совета (распоряжения, решения), на основании которых предоставлялись субсидии в 2008-2009гг.; 3) копии решений совета о бюджетах на 2008 и 2009 год; 4) копии платежных документов, свидетельствующих о перечислении субсидий на счета получателей субсидий.

Из информации, полученной из администрации Ермолаевского сельсовета, следует, что в 2008, 2009 году предоставлялись денежные средства в виде

бюджетных инвестиций сельскохозяйственному производственному кооперативу (СПК) «Колхоз имени Ленина».

Решением Совета депутатов Ермолаевского сельсовета б/н от 14.01.2008г. СПК «Колхоз имени Ленина» выделены бюджетные инвестиции в сумме 1 миллион рублей на приобретение автомобиля КАМАЗ-45143. На основании указанного решения администрация Ермолаевского сельсовета заключила с СПК «Колхоз им.Ленина» договор №2 от 18.01.2008г. о предоставлении бюджетных инвестиций.

Решением Совета депутатов Ермолаевского сельсовета б/н от 07.07.2008г. было принято решение принять участие в софинансировании расходов по бурению скважины в с.Ермолаевка в сумме 1134,5 тысяч рублей. На основании указанного решения администрация Ермолаевского сельсовета заключила с СПК «Колхоз им.Ленина» договор №3 от 07.07.2008г. о предоставлении бюджетных инвестиций.

Решением Совета депутатов Ермолаевского сельсовета №97 от 27.08.2009г. было принято решение принять участие в софинансировании расходов по бурению скважины в п.Московка в сумме 1050 тысяч рублей. На основании указанного решения администрация Ермолаевского сельсовета заключила с СПК «Колхоз им.Ленина» договор №2 от 27.08.2009г. о предоставлении бюджетных инвестиций.

Решением Совета депутатов Ермолаевского сельсовета №98 от 30.09.2009г. СПК «Колхоз имени Ленина» выделены бюджетные инвестиции в сумме 360 тысяч рублей на приобретение трактора МТЗ-82-Л. На основании указанного решения администрация Ермолаевского сельсовета заключила с СПК «Колхоз им.Ленина» договор №3 от 30.09.2009г. о предоставлении бюджетных инвестиций.

Предоставление вышеуказанных денежных средств подтверждается платежными поручениями, представленными администрацией Ермолаевского сельсовета. Денежные средства перечислялись по статье расходов бюджета Ермолаевского сельсовета «Безвозмездные перечисления организациям».

Согласно п. 20 ст. 4 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (в редакции действующей до 23.08.2009г.) предоставление органами местного самоуправления преимущества, которое обеспечивает отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, путем передачи имущества и (или) иных объектов гражданских прав, прав доступа к информации в приоритетном порядке является муниципальной помощью.

Согласно п.4 ч.2 ст.19 Федерального закона «О защите конкуренции» (в редакции действующей до 23.08.2009г.) не является государственной или муниципальной помощью предусмотренное законом субъекта Российской Федерации о бюджете на соответствующий финансовый год или нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления о бюджете на соответствующий финансовый год предоставление денежных средств (бюджетного кредита, субсидии, субвенции, бюджетных инвестиций) из бюджета субъекта Российской Федерации на соответствующий год, местного бюджета на соответствующий год каждому лицу, которое обратилось с просьбой о предоставлении денежных средств и соответствует установленному в указанном

законе или нормативном правовом акте требованию к виду деятельности получателя и месту ее осуществления получателем.

Решение Совета депутатов Ермолаевского сельсовета от 25.12.2007г. б/н «О бюджете Ермолаевского сельсовета на 2008 год», решение Совета депутатов Ермолаевского сельсовета от 25.12.2008г. №84 «О бюджете Ермолаевского сельсовета на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов», а также решения о внесении изменений в бюджеты 2008, 2009 года, не предусматривали предоставление бюджетных инвестиций из местного бюджета каждому лицу, которое обратилось с просьбой о предоставлении денежных средств. Требование к виду деятельности получателя и месту ее осуществления получателем в указанных решениях отсутствовало. В бюджетах Ермолаевского сельсовета на 2008 и 2009 год не предусмотрено предоставление бюджетных инвестиций. В расходной части бюджетов не предусмотрено финансирование бурения глубоководных скважин и предоставление бюджетных инвестиций на покупку сельскохозяйственной техники.

В соответствии с ч.1 ст.80 Бюджетного кодекса РФ предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, влечет возникновение права государственной или муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц, которое оформляется участием Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. Оформление доли Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном (складочном) капитале, принадлежащей Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, осуществляется в порядке и по ценам, которые определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ч.2 ст.80 Бюджетного кодекса РФ бюджетные инвестиции, планируемые к предоставлению юридическим лицам, утверждаются решением о бюджете путём включения в решение о бюджете текстовой статьи с указанием юридического лица, объёма и цели выделенных бюджетных ассигнований. В нарушение ч.2 ст.80 Бюджетного кодекса РФ решение Совета депутатов Ермолаевского сельсовета от 25.12.2007г. б/н «О бюджете Ермолаевского сельсовета на 2008 год», решение Совета депутатов Ермолаевского сельсовета от 25.12.2008г. №84 «О бюджете Ермолаевского сельсовета на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов», не содержали статьи с указанием юридического лица, объёма и цели выделенных бюджетных ассигнований.

Таким образом, предоставление СПК «Колхоз им.Ленина» в 2008 году денежных средств в размере 2134,5 тысяч рублей является муниципальной помощью, а в 2009 году денежных средств в размере 1410 тысяч рублей муниципальной преференцией.

В соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона «О защите конкуренции», муниципальная помощь (муниципальные преференции) предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа. При этом, согласно ч.2 указанной статьи орган местного

самоуправления, имеющий намерение предоставить муниципальную помощь (преференцию), направляет в антимонопольный орган ходатайство (заявление) о даче согласия на предоставление муниципальной помощи (преференции). Администрация Ермолаевского сельсовета не направляла в Новосибирское УФАС России ходатайство (заявление) о даче согласия на предоставление муниципальной помощи (преференции) СПК «Колхоз им.Ленина».

Таким образом, в действиях администрации Ермолаевского сельсовета Убинского района Новосибирской области усматриваются признаки нарушения ч.1 и ч.2 ст.20 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившиеся в предоставлении в 2008 году муниципальной помощи, а в 2009 году муниципальной преференции СПК «Колхоз им.Ленина» без согласования с антимонопольным органом.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции» (в редакции действующей до 23.08.2009г.) органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции. Оказав муниципальную помощь (преференцию) СПК «Колхоз им.Ленина», Совет депутатов и администрация Ермолаевского сельсовета создала указанному хозяйствующему субъекту преимущества перед другими хозяйствующими субъектами. Следовательно, в действиях Совета депутатов и администрации Ермолаевского сельсовета усматриваются признаки нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 39, пунктом 1 части 3 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции», Новосибирское УФАС России возбудило в отношении Совета депутатов и администрации Ермолаевского сельсовета Убинского района Новосибирской области дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России глава Ермолаевского сельсовета признал, что сельсовет нарушил порядок осуществления инвестиций, установленный ст.80 Бюджетного кодекса РФ, и порядок предоставления муниципальной помощи, установленный ст. 19 и 20 Федерального закона «О защите конкуренции». Право муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных капиталов СПК «Колхоз имени Ленина» или его имущества Ермолаевский сельсовет в 2008 и 2009 году не оформлял.

Глава Ермолаевского сельсовета представил Комиссии Новосибирского УФАС России акты от 30.04.2010г. приема-передачи скважин в с.Ермолаевка и п.Московка, находящихся в собственности СПК «Колхоз имени Ленина», в муниципальную собственность и решение второй сессии Совета депутатов Ермолаевского сельсовета от 30.04.2010г. №12 о принятии в муниципальную собственность скважин в с.Ермолаевка и п.Московка. Кроме того, глава Ермолаевского сельсовета пояснил, что в настоящее время автомобиль КАМАЗ-45143 и трактор МТЗ-82-Л находятся в собственности СПК «Колхоз имени Ленина».

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Решением Совета депутатов Ермолаевского сельсовета б/н от 14.01.2008г. СПК

«Колхоз имени Ленина» выделены бюджетные инвестиции в сумме 1 миллион рублей на приобретение автомобиля КАМАЗ-45143. На основании указанного решения администрация Ермолаевского сельсовета заключила с СПК «Колхоз им.Ленина» договор №2 от 18.01.2008г. о предоставлении бюджетных инвестиций. Согласно п.2.3 договора выполнение сторонами условий договора влечёт возникновение права муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных капиталов и имущества СПК «Колхоз им.Ленина».

Решением Совета депутатов Ермолаевского сельсовета б/н от 07.07.2008г. было принято решение принять участие в софинансировании расходов по бурению скважины в с.Ермолаевка в сумме 1134,5 тысяч рублей. На основании указанного решения администрация Ермолаевского сельсовета заключила с СПК «Колхоз им.Ленина» договор №3 от 07.07.2008г. о предоставлении бюджетных инвестиций. Согласно п.2.3 договора выполнение сторонами условий договора влечёт возникновение права муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных капиталов и имущества СПК «Колхоз им.Ленина».

Решением Совета депутатов Ермолаевского сельсовета №97 от 27.08.2009г. было принято решение принять участие в софинансировании расходов по бурению скважины в п.Московка в сумме 1050 тысяч рублей. На основании указанного решения администрация Ермолаевского сельсовета заключила с СПК «Колхоз им.Ленина» договор №2 от 27.08.2009г. о предоставлении бюджетных инвестиций. Согласно п.2.3 договора выполнение сторонами условий договора влечёт возникновение права муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных капиталов и имущества СПК «Колхоз им.Ленина».

Решением Совета депутатов Ермолаевского сельсовета №98 от 30.09.2009г. СПК «Колхоз имени Ленина» выделены бюджетные инвестиции в сумме 360 тысяч рублей на приобретение трактора МТЗ-82-Л. На основании указанного решения администрация Ермолаевского сельсовета заключила с СПК «Колхоз им.Ленина» договор №3 от 30.09.2009г. о предоставлении бюджетных инвестиций. Согласно п.2.3 договора выполнение сторонами условий договора влечёт возникновение права муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных капиталов и имущества СПК «Колхоз им.Ленина».

Решение Совета депутатов Ермолаевского сельсовета от 25.12.2007г. «О бюджете Ермолаевского сельсовета на 2008 год» и решение Совета депутатов Ермолаевского сельсовета от 25.12.2007г. «О бюджете Ермолаевского сельсовета на 2009 год и плановый период 2010-2011 годов» не предусматривали предоставление бюджетных инвестиций или субсидий из местного бюджета каждому лицу, которое обратилось с просьбой о предоставлении денежных средств. Требование к виду деятельности получателя и месту ее осуществления получателем в указанных решениях отсутствовало. Таким образом, в соответствии с п. 20 ст. 4 и ст.19 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (в редакции действующей до 23.08.2009г.) предоставление администрацией Ермолаевского сельсовета денежных средств СПК «Колхоз им.Ленина» являлось муниципальной помощью.

Оказав в 2008 году муниципальную помощь СПК «Колхоз им.Ленина» в виде предоставления денежных средств на приобретение автомобиля КАМАЗ-45143 и финансирование бурения глубоководной скважины, а в 2009 году муниципальные преференции в виде предоставления денежных средств на приобретение

трактора МТЗ-82-Л и финансирование бурения глубоководной скважины Совет депутатов и администрация Ермолаевского сельсовета создала указанному хозяйствующему субъекту преимущества перед другими хозяйствующими субъектами. Указанными действиями администрация Ермолаевского сельсовета нарушила ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Частью 1 статьи 19 Федерального закона «О защите конкуренции» установлено, в каких целях могут предоставляться муниципальные преференции (в редакции действующей до 23.08.2009г. муниципальная помощь). Предоставление муниципальных преференций (муниципальной помощи) в целях приобретения транспортных средств и бурения глубоководных скважин законом не предусмотрено.

В соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона «О защите конкуренции» муниципальные преференции (муниципальная помощь) предоставляются с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа. При этом, орган местного самоуправления, имеющий намерение предоставить муниципальные преференции (муниципальную помощь), направляет в антимонопольный орган заявление (ходатайство) о даче согласия на предоставление муниципальных преференций (муниципальной помощи). Администрация Ермолаевского сельсовета не направляла в Новосибирское УФАС России в 2008 году ходатайство о даче согласия на предоставление муниципальной помощи, а в 2009 году заявления о даче согласия на предоставление муниципальных преференций СПК «Колхоз им.Ленина».

Таким образом, администрация Ермолаевского сельсовета Убинского района Новосибирской области нарушила ч.1 ст.19, ч.1 ст.20 Федерального закона «О защите конкуренции», предоставив в 2008 году муниципальную помощь, а в 2009 году муниципальную преференцию СПК «Колхоз им.Ленина» на цели, не предусмотренные законом, и без согласования с антимонопольным органом.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Совет депутатов и администрацию Ермолаевского сельсовета Убинского района нарушившей ч.1 ст.15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» путём осуществления действий, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции. Указанное нарушение выразилось в предоставлении в 2008 году муниципальной помощи, а в 2009 году муниципальной преференции СПК «Колхоз им.Ленина».

2. Признать администрацию Ермолаевского сельсовета Убинского района нарушившей ч.1 ст.19, ч.1 и ч.2 ст.20 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в предоставлении муниципальной помощи (преференции) на цели, не предусмотренные законом, и без предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

3. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрации Ермолаевского сельсовета Убинского района Новосибирской области предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

С целью устранения нарушения администрации Ермолаевского сельсовета Убинского района Новосибирской области необходимо принять меры по передаче СПК «Колхоз им. Ленина» в муниципальную собственность имущества приобретенного за счёт незаконно выделенных бюджетных инвестиций из бюджета Ермолаевского сельсовета.

4. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии

Н.П. Камнева

Г.В. Тропин

ПРЕДПИСАНИЕ № 21

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

24 мая 2010г.

г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирского УФАС России) по рассмотрению дела о

нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Тропин Г.В. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 24.05.2010г. по делу №36 от 13.04.2010г. о нарушении администрацией Ермолаевского сельсовета Убинского района Новосибирской области ч.1 ст. 15, ч.1 ст.19, ч.1 и ч.2 ст.20 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Ермолаевского сельсовета Убинского района Новосибирской области в срок до 15.06.2010г. устранить нарушение ч.1 ст. 15, ч.1 ст.19, ч.1 и ч.2 ст.20 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в предоставлении в 2008 году муниципальной помощи, а в 2009 году муниципальных преференций сельскохозяйственному производственному кооперативу (СПК) «Колхоз имени Ленина» на цели, не предусмотренные законом, и без предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

2. С целью устранения нарушения администрации Ермолаевского сельсовета необходимо принять меры по передаче СПК «Колхоз имени Ленина» в муниципальную собственность автомобиля КАМАЗ-45143 и трактора МТЗ-82-Л, приобретенные за счёт средств Ермолаевского сельсовета, или возврату денежных средств, полученных СПК «Колхоз имени Ленина» от Ермолаевского сельсовета на приобретение указанных транспортных средств.

3. Об исполнении настоящего предписания администрации Ермолаевского сельсовета письменно сообщить в Новосибирское УФАС России в срок до 24.06.2010г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии

Н.П. Камнева

Г.В. Тропин