

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) на основании приказа Хабаровского УФАС России от 14.10.2019 № 357 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «Дальневосточная акционерная информационно-издательская компания «Владивосток-Новости», ООО «8 КАНАЛ», ООО «ИД БИЗНЕС КЕЙС», по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении аукциона на право заключения договора на оказание услуг по повышению уровня информированности населения о социально-экономических и культурных процессах, происходящих на территории Владивостокского городского округа по извещениям №№ 0120300012718000329, 0120300012717000321, 0120300012716000405, 0320300111615000080, 0120300012714000204, руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **УСТАНОВИЛ:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю Приморским УФАС России направлено обращение ООО «Издательская компания «Конкурент» на действия аукционной комиссии Администрации г. Владивостока и действия участников аукционов – АО «Дальневосточная акционерная информационно-издательская компания «Владивосток-Новости», ООО «8 КАНАЛ», ООО «ИД БИЗНЕС КЕЙС», ООО «ЛЕМА» при проведении аукциона на право заключения договора на оказание услуг по повышению уровня информированности населения о социально-экономических и культурных процессах, происходящих на территории Владивостокского городского округа по извещениям №№ 0120300012718000329, 0120300012717000321, 0120300012716000405, 0320300111615000080, 0120300012714000204, выразившиеся в создании мнимой конкуренции между участниками закупки.

Из обращения следует, что в период с 2014 по 2019 года Администрация г. Владивостока в аукционах по повышению уровня информированности населения о социально-экономических и

культурных процессах, происходящих на территории Владивостокского городского округа к участию в аукционах допускаются одни и те же организации, которые являются взаимозависимыми лицами.

**22.12.2014** Администрацией города Владивостока на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № **0120300012714000204** о проведении аукциона на право заключения договора на оказание услуг по подготовке и организации публикации информационных сообщений о социально-экономическом и культурном развитии г. Владивостока, о развитии его общественной инфраструктуры, о деятельности главы и администрации г. Владивостока в газетах. Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) – 34 996 800 руб.

На участие в аукционе поступили заявки – ООО «ИД БИЗНЕС КЕЙС», АО «Дальневосточная акционерная информационно-издательская компания «Владивосток-Новости», в результате рассмотрения которых к участию в закупке допущены оба участника (протокол рассмотрения заявок от 13.01.2015 № 0120300012714000204-1).

В соответствии с протоколом подведения итогов от 20.01.2015 № 0120300012714000204-3 победителем аукциона признано АО «Дальневосточная акционерная информационно-издательская компания «Владивосток-Новости» с ценой предложения 34 646 832 рублей. Снижение НМЦК составило 1%.

**22.06.2015** МКУ «Хозяйственное управление администрации города Владивосток» официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № **0320300111615000080** о проведении аукциона на право заключения договора на оказание услуг по подготовке и организации публикации информационных сообщений о социально-экономическом и культурном развитии г. Владивостока, о развитии его общественной инфраструктуры, о деятельности главы и администрации г. Владивостока в газетах. НМЦК – 25 083 500 руб.

На участие в аукционе поступили заявки – ООО «ИД БИЗНЕС КЕЙС», ООО «ЛЕМА», в результате рассмотрения которых к участию в закупке допущены оба участника (протокол рассмотрения заявок от 09.07.2015 № 0320300111615000080-1).

В соответствии с протоколом подведения итогов от 14.07.2015 № 0320300111615000080-3 победителем аукциона признано ООО «ИД БИЗНЕС КЕЙС» с ценой предложения 24 832 665 рублей. Снижение

НМЦК составило 1%.

**09.11.2016** Администрацией города Владивостока на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № **0120300012716000405** о проведении аукциона на право заключения договора на оказание услуг по повышению уровня информированности населения о социально-экономических и культурных процессах, происходящих на территории Владивостокского городского округа (подготовка и организация публикации информационных сообщений в периодических печатных изданиях). НМЦК – 20 050 934 ,75 руб.

На участие в аукционе поступили заявки – ООО «ИД БИЗНЕС КЕЙС», ООО «8 КАНАЛ», в результате рассмотрения которых к участию в закупке допущены оба участника (протокол рассмотрения заявок от 28.11.2016 № 0120300012716000405-1).

В соответствии с протоколом подведения итогов от 02.12.2016 № 0120300012716000405-3 победителем аукциона признано ООО «ИД БИЗНЕС КЕЙС» с ценой предложения 19 848 740,45 рублей. Снижение НМЦК составило 1%.

**02.11.2017** Администрацией города Владивостока размещено извещение № **0120300012717000321** о проведении аукциона на право заключения договора на оказание услуг по повышению уровня информированности населения о социально-экономических и культурных процессах, происходящих на территории Владивостокского городского округа (подготовка и организация публикации информационных сообщений в периодических печатных изданиях). НМЦК – 22 035 000 руб.

На участие в аукционе поступили заявки – ООО «ИД БИЗНЕС КЕЙС», ООО «8 КАНАЛ», в результате рассмотрения которых к участию в закупке допущены оба участника (протокол рассмотрения заявок от 24.11.2017 № 0120300012717000321-1).

В соответствии с протоколом подведения итогов от 29.11.2017 № 0120300012717000321-3 победителем аукциона признано ООО «ИД БИЗНЕС КЕЙС» с ценой предложения 21 814 650 рублей. Снижение НМЦК составило 1%.

**06.11.2018** Администрацией города Владивостока размещено извещение № **0120300012718000329** о проведении аукциона на право заключения договора на оказание услуг по повышению уровня

информированности населения о социально-экономических и культурных процессах, происходящих на территории Владивостокского городского округа (подготовка и организация публикации информационных сообщений в периодических печатных изданиях). НМЦК – 7 040 000 руб.

На участие в аукционе поступили заявки – ООО «ИД БИЗНЕС КЕЙС», АО «Дальневосточная акционерная информационно-издательская компания «Владивосток-Новости», в результате рассмотрения которых к участию в закупке допущены оба участника (протокол рассмотрения заявок от 23.11.2018 № 0120300012718000329-1).

В соответствии с протоколом подведения итогов от 27.11.2018 № 0120300012718000329-3 победителем аукциона признано АО «Дальневосточная акционерная информационно-издательская компания «Владивосток-Новости» с ценой предложения 6 969 600 рублей. Снижение НМЦК составило 1%.

При детальном, поэтапном изучении поведения данных хозяйствующих субъектов на вышеуказанных аукционах усматривается определённая схема поведения участников, в результате реализации которой подписание контракта с победителем аукциона осуществляется по цене ниже начальной максимальной цены контракта на 1,0%, то есть фактически отсутствует конкурентное состязание участников торгов (таблица 1).

Таблица 1

Номер аукциона	Наименование участников	Номер заявки участника	НМЦ, руб.	Ценовое предложение участника, руб.	Процент снижения НМЦ по участнику
0120300012716000405	ООО «ИД БИЗНЕС КЕЙС»	1	20 050 934.75	19 848 740,45	1
	ООО «8 КАНАЛ»	2		19 950 680.08	0.5
0120300012717000321	ООО «ИД БИЗНЕС КЕЙС»	1	22 035 000.00	21 814 650	1
	ООО «8 КАНАЛ»"	2		21924825	0.5
0120300012718000329	АО «ДАЛЬНЕВОСТОЧНАЯ АКЦИОНЕРНАЯ ИНФОРМАЦИОННО-ИЗДАТЕЛЬСКАЯ	1	7 040 000.00	6 969 600	1

КОМПАНИЯ «ВЛАДИВОСТОК – НОВОСТИ»				
ООО «ИД БИЗНЕС КЕЙС»	2		7 004 800	0.5

В ходе проведения указанных аукционов участники осуществляли действия, аналогичные по своему содержанию: АО «Дальневосточная акционерная информационно-издательская компания «Владивосток-Новости», ООО «8 КАНАЛ», ООО «ИД БИЗНЕС КЕЙС» подавали по единственному ценовому предложению, при этом один из участников снижал начальную максимальную цену контракта на 0,5%, а второй на 1%. В итоге, по результатам проведения аукционов, снижение начальной максимальной цены контракта, обеспечивающие победу участнику закупки, составило – 1,00%.

Поведение рассматриваемых хозяйствующих субъектов при проведении аукционов, проведённых в период 2016-2018 годах, аналогичны по своему поведению, что в свою очередь может свидетельствовать о создании системы шагов, предпринимаемых для достижения поставленной цели – поддержания максимально возможной цены контракта на торгах при совместном участии.

Реализовать данную модель поведения возможно только по предварительному соглашению действий каждого участника открытого аукциона.

Согласно статье 6 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) обеспечение конкуренции и эффективность закупок являются основополагающими принципами контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе осуществление закупок должно быть основано на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Таким образом, Закон о контрактной системе предполагает, что между участниками закупок должна быть добросовестная ценовая и неценовая конкуренция в целях наиболее эффективного удовлетворения государственных и муниципальных нужд.

Принцип добросовестности ведения хозяйственной деятельности субъектами предпринимательской деятельности, в том числе закрепленный в статье 10 Гражданского кодекса Российской Федерации применительно к защите конкуренции, указан и в специальном законе, регулирующем закупки для государственных и муниципальных нужд, следовательно, является одним из критериев проверки закупочных процедур на предмет соблюдения этого принципа в аспекте соблюдения правопорядка в сфере конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Анализ фактического поведения участников ООО «ИД БИЗНЕС КЕЙС», АО «Дальневосточная акционерная информационно-издательская компания «Владивосток-Новости», ООО «8 КАНАЛ» в ходе проведения вышеуказанных электронных аукционов, а также совокупности иных доказательств, свидетельствует о наличии признаков между указанными лицами антиконкурентного соглашения, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 39, 44 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **ОПРЕДЕЛИЛ:**

1. Назначить дело № 027/01/11-791/2019 к рассмотрению **на час.**  
**МИН.** «    » \_\_\_\_\_ **2019** по адресу: г. Хабаровск, ул. Запарина, 67,  
каб.1.;

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков: АО «Дальневосточная акционерная информационно-издательская компания «Владивосток-Новости» (ИНН 2540011191, адрес: г. Владивосток, пр-кт Народный,13), ООО «8 КАНАЛ» (ИНН 2543021600, адрес: г. Владивосток, пр-кт Народный,13), ООО «ИД БИЗНЕС КЕЙС» (ИНН 2543035786, адрес: г. Владивосток, пр-кт Народный,13);

3. АО «Дальневосточная акционерная информационно-издательская компания «Владивосток-Новости», ООО «8 КАНАЛ», ООО «ИД БИЗНЕС КЕЙС» в срок до « » \_\_\_\_\_ **2019** представить: представить мотивированный отзыв по делу;

4. Привлечь к участию в деле в качестве заявителя: ООО «Издательская компания «Конкурент» (ИНН 2540059299, адрес: пр-кт Красного знамени,10, г. Владивосток).

В соответствии с частью 1 статьи 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

Явка ответчика по делу, заинтересованных лиц, или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.