

РЕШЕНИЕ № 69-И/2013

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

14 августа 2013 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Бжассо К.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Грицай А.И. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии заявителя П. А.В. (далее - Заявитель) рассмотрев жалобу заявителя на действия организатора торгов ООО «Аукционный Торговый Дом «Андер Медиа», выразившиеся в нарушении правил продажи имущества должника ООО ДОК «Знамя», лот № 1, здания и сооружения в количестве 18 наименований, расположенные на земельном участке, принадлежащем должнику на праве постоянного (бессрочного) пользования (пл.-7,167га, Акт на право пользования КК-2 Ns408556000015); Транспортные средства в количестве 2 наименований, товарно-материальные ценности согласно перечня, предусмотренных Федеральным законом от 26.10.2002 N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (публичное предложение № 1170557, размещенное на сайте в сети Интернет по адресу: www.fabrikant.ru).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Организатором торгов - ООО «Аукционный Торговый Дом «Андер Медиа», правил продажи имущества

должника ООО ДОК «Знамя», предусмотренных федеральным законом от 26.10.2002 N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (публичное предложение № 1108075, размещенное на сайте в сети Интернет по адресу: www.fabrikant.ru).

Решением Арбитражного суда Краснодарского края (дело №А-32-419502/2007-37/480-Б-2008-27 от 18.10.2011 г.) ООО ДОК «ЗНАМЯ» признано несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство, утвержден конкурсный управляющий должника – Гречко В.В.

Организатор торгов: ООО «Аукционный торговый дом «Андер Медиа».

В соответствии со ст.28 Федерального закона от 26 октября 2002 года №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» организатор торгов 01 июня 2013г. в издании «Коммерсантъ» №93 опубликовал объявление №61030107404 о проведении торгов в форме публичного предложения, имущество должника ООО ДОК «ЗНАМЯ» лот № 1, здания и сооружения в количестве 18 наименований, расположенные на земельном участке, принадлежащем должнику на праве постоянного (бессрочного) пользования (пл.-7,167га, Акт на право пользования КК-2 №408556000015); Транспортные средства в количестве 2 наименований, товарно-материальные ценности согласно перечня, торги проводятся в электронной форме на торговой площадке «Фабрикант.ру» (<http://www.fabrikant.ru>).

Согласно опубликованному извещению, по данной торговой процедуре (1170557), заявки на участие в торгах принимались на сайте в сети Интернет по адресу www.fabrikant.ru с 01.07.13 г. по 04.08.13г. Начальная цена – 400 000 000 руб. Период последовательного снижения 1 дн. – величина 3%. Задаток – 2%. Заявки принимались на ТП «Фабрикант.ру».

На сайте электронной площадки размещен график снижения цены имущества, согласно которому в период с 14.00 часов 02.08.2013 действует предложение цены в размере 16 000 000 руб.

По состоянию на 13 час.56 мин. указанной даты заявки на участие в торгах подали 5 участников, один из которых 01.07.2013 по начальной цене 400 000 000 руб. вследствие чего понижение названной цены на электронной площадке не происходило.

04.08.2013 в 07.18 часов заявитель подал заявку на участие в торгах указав в ее электронной форме цену в размере 400 000 000 руб., которая обеспечивала ее подачу на электронную площадку.

За участие в торгах заявитель оплатил задаток в размере 400 000 000 руб.

Однако, организатор торгов не признал заявителя победителем в торгах, в связи с тем, что ранее, 04.08.2013 в 04.11 была подана заявка З. А.В., после того, как была отклонена заявка который в последующем был признан победителем.

По мнению заявителя, З. А.В. действовал совместно с организатором торгов, поскольку заявка З.А.В. была подана в то же время, когда была отклонена последняя заявка, и, после чего произошло минимальное снижение цены

публичного предложения. Заявитель считает, что такая ситуация создана организатором торгов для устранения конкуренции.

Заявитель просит обязать организатора торгов ООО «Аукционный торговый дом «Андер Медиа» пересмотреть результаты торгов и обязать признать его победителем торгов и заключить с ним договор купли-продажи имущества ООО ДОК «Знамя».

Рассмотрение жалобы назначено на 14.08.2013 на 16-00.

Организатором торгов на рассмотрение жалобы представлены следующие письменные пояснения по существу жалобы П. А.В.

Организатор торгов возражает на жалобу и считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной по следующим основаниям.

В газете «Коммерсантъ» № 93 от 01.06.2013 опубликовано сообщение № 61030107404 о том, что ООО «АТД» Андер Медиа» проводит на ТП «Фабрикант.ру» торги посредством публичного предложения по продаже имущества ООО ДОК «Знамя». В данном сообщении указана вся необходимая информация в соответствии с действующим законодательством.

Так же на ТП «Фабрикант.ру» опубликовано извещение о проведении торговой процедуры «Публичное предложение продавца № 1170557». Прием заявок установлен с 01.07.13 до 04.08.13.

05.08.2013 г. составлен протокол заседания комиссии по рассмотрению предложений участников по торговой процедуре «Публичное предложение продавца № 1170557» в соответствии с которым, предложения на участие в данной торговой процедуре представили:

- Г. С. В. - 410 000 000,00
- М. А.Н. - 2 800 000 000,00
- Д. И.Ю. - 400 000 000,00
- ИП Т И.В.- 400 000 000,00
- Ананьев О.И. - 400 000 000,00
- З. А.В.- 6 000 000,00
- П. А.В.- 4 000 000,00
- ООО «РП-СК»- 52 000 000,00.

Рассмотрены предложения З. А.В.; П. А.В; ООО «РП-СК».

Претенденты, чьи предложения были рассмотрены, представили все необходимые документы и выполнили все требования, указанные организатором процедуры в документации по торгам и в извещении,

опубликованном 01.07.2013.

07.08.2013 г. составлен итоговый протокол комиссии по проведению торговой процедуры «Публичное предложение продавца № 1170557» в соответствии с которым выявлен победитель торгов З. А.В.

Заявитель жалобы считает, что отклонение его от участия в торгах не правомерно.

В пункте 10 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» содержится перечень сведений, которые должны содержаться в сообщении о предстоящих торгах.

10. В сообщении о продаже предприятия должны содержаться:

сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием;

сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия;

требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги;

условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса;

порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается);

порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;

размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносятся задаток;

начальная цена продажи предприятия;

величина повышения начальной цены продажи предприятия ("шаг аукциона") в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия;

порядок и критерии выявления победителя торгов;

дата, время и место подведения результатов торгов;

порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия;

сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи;

сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной

почты, номер контактного телефона.

При подготовке к проведению торгов по продаже предприятия организатор торгов осуществляет прием заявок на участие в торгах и предложений участников торгов о цене предприятия, а также заключает договоры о задатке.

Решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов.

К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола.

Заявитель указывает в своем заявлении о наличии подставных лиц, которые по его мнению, преднамеренно затягивают процедуру. В отношении указанного довода, организатор представил на обозрение копию страницы с ТП Фабрикант, которая подтверждает отсутствие заинтересованности между организатором торгов и участниками торгов.

Так же в законе четко указано, на то что, организатором торгов должен быть установлен срок на подачу заявок не менее 25 дней, и у него нет ограничений на рассмотрение отдельно каждой заявки, он не обязан определять участников торгов до начала следующего периода.

Также организатор считает, что тот, кто стремится к победе на торгах, пребывает на электронной площадке круглосуточно и следит за действиями организатора торгов.

Заявитель утверждает о имеющейся согласованности действий, основываясь, по мнению организатора торгов, на надуманных суждениях. Торги проводятся в электронной форме, и одновременное нахождение двух лиц в одном месте и в одно время не подтверждается документально.

В соответствии с частью 4 ст. 139 закона о банкротстве победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов.

Организатор торгов представил протокол заседания комиссии по рассмотрению предложений участников по торговой процедуре «Публичное предложение продавца № 11700557» от 07.08.2013, согласно которому первая заявка по указанной торговой процедуре поступила 04.08.2013 в 04.11 с ценовым предложением 6 000 000 руб. от З.А.В.

Кроме того, к участию в продаже были допущены П. А.В. (заявка от 04.08.2013 в 07.18) и ООО «РП-СК» (заявка от 04.08.2013 в 12.41), чьи заявки соответствовали требованиям, указанным организатором торгов в документации по торгам и в извещении опубликованном 01.07.2013 10.00.

Никаких препятствий в подаче заявок за все время проведения торгов не было, о чем свидетельствуют заявки, поданные до и после подачи заявки Попруга А.В.

Таким образом, организатором торгов подведены итоги торгов с соблюдением норм части 4 ст. 139 Закона о банкротстве, признав победителем З. А.В. подавшего заявку первым в установленный срок на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов.

Согласно ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению ограничению или устранению конкуренции.

Однако на момент вынесения решения Комиссией Краснодарского УФАС России по настоящему делу, сформировалась следующая судебная практика.

Согласно определению Высшего арбитражного суда ВАС-8224/13 от 10.07.2013 антимонопольному органу отказано в передаче дела в Президиум Высшего арбитражного суда на основании того, что суды апелляционной и кассационной инстанций сделали вывод о несоответствии оспариваемого решения антимонопольного органа Закону о защите конкуренции, а именно, суды апелляционной и кассационной инстанции, разбирая дело №А50-12480/2012, установили следующее.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов

запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению,

ограничению или устранению конкуренции. Между тем в силу п. 1 ст. 1 Федерального Закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) порядок и условия проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, и иные отношения, возникающие при неспособности должника удовлетворить в полном объеме требования кредиторов, регулируются названным законом.

В соответствии с п. 1 ст. 126 Закона о банкротстве с даты принятия арбитражным судом решения о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства совершение сделок, связанных с отчуждением имущества должника или влекущих за собой передачу его имущества третьим лицам в пользование, допускается исключительно в порядке, установленном гл. VII Закона о банкротстве.

Таким образом, учитывая, что антимонопольный орган не является участником отношений, регулируемых Законом о банкротстве и статьей 17 Закона о защите конкуренции, а также принимая во внимание цели и последствия торгов, осуществляемых в рамках конкурсного производства в интересах участников отношений, регулируемых Законом о банкротстве, и антимонопольных требований к торгам в целях защиты конкуренции между хозяйствующими субъектами при осуществлении их предпринимательской деятельности, суды сделали вывод о том, что управление не обладает полномочиями по рассмотрению жалоб по признакам нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу П. А. В. (вх. № 6529 от 08.08.2013) на действия организатора торгов ООО «Аукционный Торговый Дом «Андер Медиа» выразившиеся в нарушении правил продажи имущества должника ООО ДОК «Знамя», предусмотренных федеральным законом от 26.10.2002 N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (публичное предложение № 1170057, размещенное на сайте в сети Интернет по адресу: www.fabrikant.ru), необоснованной.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

К.Р. Бжассо

А.А.Зайцева

А.И. Грицай

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.