

## РЕШЕНИЕ № 086/06/18.1-1716/2021

Резолютивная часть решения оглашена 30.11.2021 г. Ханты - Мансийск

Решение изготовлено в полном объеме 03.12.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты - Мансийскому автономному округу - Югре (далее - Комиссия Ханты - Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа № 75/21 от 30.08.2021 в составе:

Председатель комиссии:

- <<--->>;

Члены комиссии:

- <<--->> ,

- <<--->> ,

- <<--->> ,

- <<--->> ,

в отсутствии на заседании комиссии заявителя ИП <<--->>, надлежащим образом уведомленной о месте и времени рассмотрения жалобы,

в отсутствии на заседании комиссии представителя электронной торговой площадки - Общества с ограниченной ответственностью «Град», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

в присутствии на заседании комиссии представителя организатора торгов - Общества с ограниченной ответственностью «АгроСпецСтройПроект» <<--->>., действующего на основании доверенности от 01.11.2021 № <<--->> ,

рассмотрев жалобы ИП <<--->>. (вх. №№ 11197-ЭП/21 от 11.11.2021, 11642-ЭП/21 от 19.11.2021),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты - Мансийскому автономному округу - Югре в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции поступили жалобы Индивидуального предпринимателя <<--->> (вх.№№11197-ЭП/21 от 11.11.2021, 11642-ЭП/21 от 19.11.2021) (далее - Заявитель) **на действия Организатора торгов - Общества с ограниченной ответственностью «АгроСпецСтройПроект» (далее - Организатор торгов), действующего по поручению Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Тюменской области, Ханты - Мансийском автономном округе - Югре, Ямало - Ненецком автономном округе (далее - Управление), оператора электронной торговой площадки - Общества с ограниченной ответственностью «Град» (далее - Оператор ЭТП) при проведении торгов по продаже залогового арестованного имущества, информация о проведении которых размещена на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в сети «Интернет» по адресу <http://www.torgi.gov.ru>, извещение № <<--->> от 27.10.2021, лоты №№<<--->>, проводимого в электронной форме оператором электронной торговой площадки ООО «Град», находящейся в сети интернет по адресу <https://fts-tender.ru>.**

Как следует из содержания жалоб, обращение Заявителя в антимонопольный орган обусловлено тем, что Организатором торгов выбрана электронная площадка, ранее не используемая им, для участия в торгах на выбранной электронной площадке необходимо пройти аккредитацию, таким образом, указанное обстоятельство, послужило препятствием для участия в указанных торгах.

Также Заявитель указывает на то, что действия Оператора ЭТП, приводят к ограничению конкуренции, в связи с установлением коротких сроков рассмотрения заявки на регистрацию, а также отказа в регистрации по формальной причине.

**На основании изложенного, Заявитель просит провести проверку торгов по извещению №<<--->> на законность и отменить торги, дополнительно провести проверку ЭТП «fts-tender» на предмет ограничения конкуренции.**

На основании уведомления Ханты-Мансийского УФАС России о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (от 16.11.2021г. №АМ/8901/21), направленного Организатору торгов, Оператору электронной площадки и Заявителю в порядке части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, рассмотрение жалоб назначено на 22.11.2021г.

Указанным уведомлением, в порядке части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции у Организатора торгов, Оператора ЭТП истребованы необходимые документы для рассмотрения жалобы, по существу.

22.11.2021 Организатор торгов представил письменные возражения на жалобу Заявителя (вх.№11668-ЭП/21 от 22.11.2021г.), согласно которым считает жалобу необоснованной, а доводы, указанные в жалобе, не могут являться основанием предъявления каких-либо требований в адрес Организатора торгов, так как Организатор торгов и Оператор ЭТП являются двумя самостоятельными юридическими лицами (субъектами), также Организатором торгов отмечено, что согласно статье 48 Гражданского Кодекса Российской Федерации, юридическое лицо — организация, которая отвечает по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности.

Согласно представленным пояснениям, Организатор торгов считает свои действия в части выбора ЭТП, продления срока подачи заявок на участие в торгах, правомерными и проведенными с соблюдением действующего законодательства, а со стороны Оператора ЭТП, проведение регистрации в полном соответствии с Регламентом ЭТП, согласно которому, регистрации на ЭТП проводиться только в рабочие дни, указывая на то, что ЭТП является электронной системой, регистрация проводиться дистанционно, режим работы ЭТП в период с 28.10.2021 по 07.11.2021 не менялся, заявки на регистрацию производились в указанный период.

В части ограниченного срока подачи заявок на участие в торгах, Оператор электронной площадки пояснил, что срок подачи заявок установлен в календарных днях с 02.11.2021 по 10.11.2021.

От Оператора ЭТП также поступили возражения (вх.№11719-ЭП/21 от 22.11.2021), согласно которым он считает доводы жалобы необоснованными, указывает, что 30.10.2021 года <<--->>. подала заявление, подписанное ЭЦП, одним из пунктов которого являлось: «Заявляю о присоединении к договору присоединения – Регламенту электронной торговой площадки «FTS-Tender», размещенному в сети «Интернет» по адресу <https://fts-tender.ru>, в разделе «Нормативные документы», обязуюсь исполнять обязательства стороны указанного договора; заявляю, что до подписания настоящего заявления ознакомился с Регламентом ЭТП «FTS-Tender», и подтверждаю согласие с его условиями».

09.11.2021 в адрес <<--->> было направлено уведомление с отказом в

регистрации, указана причина «Вы прикрепили не все страницы документа, удостоверяющего личность - паспорта», а также, что каких-либо запросов на разъяснения проблемы при регистрации, указанной Заявителем, в адрес оператора ЭТП не поступало.

Уведомлением от 16.11.2021 №АМ/8901/21 у оператора электронной площадки были запрошены пояснения относительно всех доводов, касающихся ЭТП, в которых также было указано Заявителем, что срок рассмотрения заявки на регистрацию установлен до 5 рабочих дней, учитывая, что согласно Постановления Правительства РФ с 30.10.2021 по 07.11.2021 объявлены нерабочими днями, Заявителю представлялась только 1 раз подать заявку на регистрацию, и в случае отказа в регистрации, как указывает Заявитель, по формальной причине, до срока окончания подачи заявки на торги не оставалось еще возможности успеть пройти регистрацию и подать заявку, запрошенные пояснения в адрес Ханты-Мансийского УФАС России, к моменту рассмотрения жалобы по существу, не поступили.

Уведомлением о продлении срока рассмотрения жалобы от 23.11.2021 №АМ/9135/21, срок рассмотрения жалобы Заявителя продлен в соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, у оператора электронной площадки истребованы дополнительно пояснения, относительно регистрации на ЭТП, а также сроков принятия решения по заявке на регистрацию, в связи с объявлением нерабочих дней в период с 30.10.2021 по 07.11.2021, рассмотрение жалоб назначено на 30.11.2021г.

*Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к следующим выводам.*

**В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает, в том числе жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,**

## **услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.**

*Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого, могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.*

*Согласно статье 87 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее - Закон об исполнительном производстве) реализация имущества должника, если иное не установлено названным законом, осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.*

*Специализированная организация обязана в десятидневный срок с момента получения имущества должника по акту приема - передачи размещать информацию о реализуемом имуществе в информационно - телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, - также в печатных средствах массовой информации.*

*В соответствии с частью 3 статьи 87 Закона об исполнительном производстве реализация недвижимого имущества должника, ценных бумаг (за исключением инвестиционных паев открытых паевых инвестиционных фондов, а по решению судебного пристава - исполнителя - также инвестиционных паев интервальных паевых инвестиционных фондов), имущественных прав, заложенного имущества, на которое обращено взыскание для удовлетворения требований взыскателя, не являющегося залогодержателем, предметов, имеющих историческую или художественную ценность, а также вещи, стоимость которой превышает пять сот тысяч рублей, включая неделимую, сложную вещь, главную вещь и вещь, связанную с ней общим назначением (принадлежность), осуществляется путем проведения открытых торгов в форме аукциона.*

*Согласно статье 90 Закона об исполнительном производстве порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, названным законом, иными федеральными законами и*

постановлениями Правительства Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) извещение о торгах должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.01.2013 № 66 «О правилах направления информации о торгах по продаже заложенного недвижимого имущества в ходе исполнительного производства для размещения в информационно - телекоммуникационной сети Интернет» (далее - Правила) настоящие Правила устанавливают порядок направления информации о торгах по продаже заложенного недвижимого имущества в ходе исполнительного производства (далее - торги) для размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информация о торгах направляется организатором торгов для ее размещения на официальном сайте Российской Федерации [www.forgi.gov.ru](http://www.forgi.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт).

Организатор торгов не позднее дня, следующего за днем опубликования извещения о предстоящих торгах в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, направляет информацию для размещения на официальном сайте, которая должна быть указана в извещении в соответствии со статьей 57 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)», а также информацию о наименовании и номере периодического издания, в котором организатором торгов опубликовано извещение о предстоящих торгах, и дате опубликования указанного извещения).

В случае внесения в извещение о предстоящих торгах изменений и их опубликования в установленном порядке информация об указанных изменениях направляется организатором торгов для размещения на официальном сайте в порядке, предусмотренном пунктом 3 указанных Правил.

Как следует из представленных документов, **27.10.2021 на сайте forgi.gov** Организатором торгов добавлено извещение о проведении торгов № <<-->>, которое **28.10.2021** было опубликовано.

Также указанное извещение размещено на сайте электронной торговой площадки <https://fts-tender.ru/>, на сайте Организатора торгов [www.agrossp.ru](http://www.agrossp.ru), а 28.10.2021 опубликовано в газете «Новости Югры».

В соответствии с указанным извещением Организатор торгов, специализированная организация Управления, известила о проведении торгов по продаже залогового имущества.

Торги проводятся в форме электронного аукциона на электронной торговой площадке <https://fts-tender.ru/>.

На торгах залогового имущества, наряду с иным имуществом реализуется имущество по Лотам №№ <<--->>.

Все лоты, в том числе Лоты №№ <<--->> обременены залогом, имущество находится под арестом должностных лиц службы судебных приставов. Информация об иных обременениях на имущество у Организатора торгов отсутствует. Шаг аукциона устанавливается в размере 0,5% (в натуральном денежном эквиваленте шаг аукциона установлен торговой электронной площадкой <https://fts-tender.ru/>).

Требуемый для участия в торгах пакет документов, включая заявку, необходимо подать по залоговому имуществу со 02.11.2021 до 05.11.2021. Определение участников 08.11.2021. Торги 09.11.2021 в 10-00 (по Москве).

Торги проводятся на электронной торговой площадке, находящейся в сети интернет по адресу <https://fts-tender.ru/>, в соответствии со статьями 87, 89, 90 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»; статьями 447 - 449 ГК РФ, регламентом электронной торговой площадки.

Данное сообщение является публичной офертой для заключения договора о задатке в соответствии со статьей 437 Гражданского кодекса Российской Федерации, подача претендентом заявки и перечисление задатка являются акцептом такой оферты, после чего договор о задатке считается заключенным.

Задаток в размере 4% должен поступить на расчётный счёт Управления.

Заявки подаются через электронную торговую площадку в соответствии с аукционной документацией, размещенной на сайте <https://www.torgi.gov.ru>, на сайте электронной торговой площадки <https://fts-tender.ru/>. Вознаграждение оператора ЭТП оплачивается Победителем после подписания организатором Протокола о результатах торгов/повторных торгов, согласно тарифа оператора ЭТП. Уклонение от подписания протокола влечёт за собой аннулирование

результатов торгов.

**04.11.2021 в связи с внесением 03.11.2021 изменений в регламент по проведению электронных торгов (открытого по составу участников и по форме подачи предложений по цене имущества) по продаже арестованного залогового имущества, в части увеличения срока подачи документов со 02.11.2021 до 10.11.2021, определения участников с 08.11.2021 на 11.11.2021; торги с 09.11.2021 на 12.11.2021 в 10-00 (по Москве).**

В соответствии с пунктом 1 Государственного контракта от 28.06.2021 №0167100002321000027, заключенного между **Управлением и ООО «АгроСпецСтройПроект»**, реализация имущества производится путем проведения торгов в электронной форме на электронной площадке, на которой реализован функционал по проведению аукционов в электронной форме по продаже арестованного имущества.

**Вместе с тем, иного специального порядка проведения публичных торгов, в части электронной форме, в рамках исполнительного производства законодательством Российской Федерации не предусмотрено. Порядок выбора организатором публичных торгов (специализированной организацией) электронной торговой площадки, на которой будут проводиться публичные торги, законодательством Российской Федерации не регламентирован.**

Согласно Регламенту, утвержденному Генеральным директором ООО «Град», Электронная торговая площадка «FTS-Tender» является аппаратно-программным комплексом, расположенным в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу <https://fts-tender.ru> и предназначена для проведения торгов в электронной форме, следовательно соответствует требованиям установленными пунктом 1 Государственного контракта от 28.06.2021 №0167100002321000027 и законодательства Российской Федерации в части проведения аукционов в электронной форме по продаже арестованного имущества.

**Пунктом 1.1 Регламента ЭТП определен** порядок проведения аукционов, специализированных аукционов, конкурсов, продаж посредством публичного предложения, продаж имущества без объявления цены, иных процедур заключения торгов в электронной форме на Электронной торговой площадке «FTS-Tender».

В соответствии с пунктом 1.3. Регламента, Регламент разработан в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:



- Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ);
- Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»;
- Федеральный закон от 16.07.1998 №102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)»;
- Федеральный закон от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
- Постановление Правительства РФ от 27.08.2012 N 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме» (вместе с «Положением об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме»);
- Федеральный закон от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных» ;
- Федеральный закон от 06.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной подписи»;
- Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и информационной безопасности»;
- Приказ ФАС России от 10.02.2010 № 67;
- Земельный Кодекс РФ.

**На основании вышеизложенного, довод Заявителя в части выбора оператора электронной торговой площадки, ограничившего доступ к участию в торгах, является необоснованным, в силу того, что Организатором торгов выбрана электронная торговая площадка в соответствии требованиями установленными Государственным контрактом от 28.06.2021 №<<--->>, законодательством Российской Федерации, а также пунктами Регламента ЭТП.**

Довод Заявителя о том, что ему необоснованно было отказано в регистрации на электронной торговой площадке, рассмотрен Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России и не нашел своего подтверждения.

Как указывает Заявитель поводом для отказа в регистрации на сайте Оператора электронной торговой площадки послужило то, что в заявке были допущены ошибки и не заполнены обязательные поля при создании заявки, а именно в поле полное наименование не указано: «индивидуальный предприниматель Тищенко Ирина Сергеевна, также то, что в поле населенный пункт не указаны приставки «г». или «город» к

СЛОВУ «<<--->>».

В пояснениях Оператор электронной площадки указал, что причиной отказа послужило то, что не все страницы документа, удостоверяющего личность - паспорта были прикреплены при создании заявки Заявителем.

Учитывая то, что Заявителем не представлены документы, подтверждающие причины отказа по основаниям, указанным в жалобе, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России считает доводы жалобы в указанной части необоснованными.

Также, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России считает необоснованными доводы Заявителя в части того, что согласно Указа Президента Российской Федерации от 20.10.2021 №595, с 30.10.2021 по 07.11.2021, установленные нерабочие дни, могли повлиять на сроки аккредитации на ЭТП.

Так, в пункте 7.3 Регламента электронной торговой площадки указано, что Оператор в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня поступления указанных документов принимает решение о регистрации или отказе в регистрации и уведомляет заявителя о принятом решении. В соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение вышеуказанного срока начинается со следующего дня 00 часов 00 минут и заканчивается на пятый рабочий день в 23 часа 59 минут.

Заявитель подал заявку на регистрацию 30.10.2021.

09.11.2021 данная заявка была рассмотрена Оператором ЭТП.

**Согласно Указа Президента от 20.10.2021 «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в октябре - ноябре 2021 года», опубликованного на сайте**

**<https://www.kremlin.ru/events/president/news/66973>**, в целях недопущения дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), укрепления здоровья граждан Российской Федерации, руководствуясь статьёй 80 Конституции Российской Федерации и в соответствии со статьёй 112 Трудового кодекса Российской Федерации, установлены с 30.10.2021 по 07.11.2021 включительно нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы.

**Электронная торговая площадка FTS-Tender является электронной системой, для обеспечения её работы достаточно удаленного управления.**

**В соответствии с пунктом 6.6 Регламента ЭТП, ЭТП функционирует в**

**режиме круглосуточной непрерывной работы в течение 7 (семи) дней в неделю, за исключением времени проведения профилактических работ.**

**Таким образом, прием заявок производится круглосуточно, независимо от дня недели и времени суток.**

**С 28.10.2021 по 07.11.2021 режим работы электронной торговой площадки не менялся. Заявки на регистрацию принимались.**

Согласно производственного календаря на 2021 год для пятидневной рабочей недели, в соответствии со статьей 112 Трудового кодекса РФ в ноябре 2021 года установлены нерабочие праздничные дни в Российской Федерации - 4 ноября - День народного единства, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.10.2020 №1648 «О переносе выходных дней в 2021 году» в ноябре перенесены выходные дни с субботы 2 января на пятницу 5 ноября.

Таким образом, нерабочими днями в ноябре 2021 года, являлись лишь 04.11.2021, 05.11.2021.

Заявка Заявителя подана на регистрацию 30.10.2021г., т. е. в последний рабочий день, следовательно, с учетом требования статьи 191 ГК РФ течение срока рассмотрения поступившей заявки началось в рабочие дни (1, 2, 3, 8 и 9 ноября 2021 года). Заявка Заявителя рассмотрена 09.11.2021г., т. е. на 5 рабочий день. Следовательно, Оператором ЭТП не были нарушены сроки по рассмотрению заявки на регистрацию на ЭТП, установленные пунктом 7.3 Регламента ЭТП.

При этом довод Заявителя о том, что ему отказано в регистрации 10.11.2021г., не нашел своего подтверждения, в виду того, что таких доказательств Заявителем в материалы дела не представлено.

Довод Заявителя о том, что не даны ответы на запросы Организатором торгов и Территориальным Управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Тюменской области (далее - МТУ Росимущество) Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России считает необоснованным, поскольку, во-первых, Регламентом по проведению электронных торгов, разработанного Организатором торгов не предусмотрено дача каких-либо разъяснений Организатором торгов, во-вторых, МТУ Росимущество не является непосредственно организатором торгов, в связи с чем обязанности давать разъяснения лицам, как имеющим намерения участвовать в торгах, так и участникам торгов у него отсутствует.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ханты - Мансийского УФАС России, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от

26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**решила:**

Признать жалобы **Индивидуального предпринимателя <<--->>** (вх.№№11197-ЭП/21 от 11.11.2021, 11642-ЭП/21 от 19.11.2021) (далее - **Заявитель**) на действия Организатора торгов - Общества с ограниченной ответственностью «АгроСпецСтройПроект» (далее - Организатор торгов), действующего по поручению Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Тюменской области, Ханты - Мансийском автономном округе - Югре, Ямало - Ненецком автономном округе (далее - Управление), оператора электронной торговой площадки - Общества с ограниченной ответственностью «Град» (далее - Оператор ЭТП) при проведении торгов по продаже залогового арестованного имущества, информация о проведении которых размещена на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в сети «Интернет» по адресу <http://www.torgi.gov.ru>, извещение № <<--->> от 27.10.2021, лоты №№<<--->>, проводимого в электронной форме оператором электронной торговой площадки ООО «Град», находящейся в сети интернет по адресу <https://fts-tender.ru>, необоснованными.

Председатель Комиссии <<--->>

Члены Комиссии: <<--->>

<<--->>

<<--->>

<<--->>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.