РЕШЕНИЕ № 086/06/18.1-1716/2021

Резолютивная часть решения оглашена 30.11.2021 г. Ханты - Мансийск

Решение изготовлено в полном объеме 03.12.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты - Мансийскому автономному округу - Югре (далее - Комиссия Ханты - Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа № 75/21 от 30.08.2021 в составе:

Председатель комиссии:

- <<--->>;

Члены комиссии:

- <<--->>,

- <<--->>,

- <<--->>,

- <<--->>,

в отсутствии на заседании комиссии заявителя ИП <<--->>, надлежащим образом уведомленной о месте и времени рассмотрения жалобы,

в отсутствии на заседании комиссии представителя электронной торговой площадки - Общества с ограниченной ответственностью «Град», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

в присутствии на заседании комиссии представителя организатора торгов - Общества с ограниченной ответственностью «АгроСпецСтройПроект» <<--->>., действующего на основании доверенности от 01.11.2021 № <<--->>,

рассмотрев жалобы ИП <<--->>. (вх. №№ 11197-ЭП/21 от 11.11.2021, 11642-ЭП/21 от 19.11.2021),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты - Мансийскому автономному округу - Югре в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции поступили жалобы Индивидуального предпринимателя <<--->> (вх.№№11197-ЭП/21 от 11.11.2021, 11642-ЭП/21 от 19.11.2021) (далее - Заявитель) **на действия Организатора торгов - Общества с ограниченной ответственностью «АгроСпецСтройПроект» (далее - Организатор торгов), действующего по поручению Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Тюменской области, Ханты - Мансийском автономном округе - Югре, Ямало - Ненецком автономном округе (далее - Управление), оператора электронной торговой площадки - Общества с ограниченной ответственностью «Град» (далее - Оператор ЭТП) при проведении торгов по продаже залогового арестованного имущества, информация о проведении которых размещена на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в сети «Интернет» по адресу http://www.**torgi.gov.ru, извещение № <<--->> от 27.10.2021, **лоты №№**<<--->>, **проводимого в электронной форме оператором электронной торговой площадки ООО «Град», находящейся в сети интернет по адресу https://fts-tender.ru.**

Как следует из содержания жалоб, обращение Заявителя в антимонопольный орган обусловлено тем, что Организатором торгов выбрана электронная площадка, ранее не используемая им, для участия в торгах на выбранной электронной площадке необходимо пройти аккредитацию, таким образом, указанное обстоятельство, послужило препятствием для участия в указанных торгах.

Также Заявитель указывает на то, что действия Оператора ЭТП, приводят к ограничению конкуренции, в связи с установлением коротких сроков рассмотрения заявки на регистрацию, а также отказа в регистрации по формальной причине.

На основании изложенного, Заявитель просит провести проверку торгов по извещению №<<--->> **на законность и отменить торги, дополнительно провести проверку ЭТП «fts-tender» на предмет ограничения конкуренции.**

На основании уведомления Ханты-Мансийского УФАС России о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (от 16.11.2021г. №АМ/8901/21), направленного Организатору торгов, Оператору электронной площадки и Заявителю в порядке части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, рассмотрение жалоб назначено на 22.11.2021г.

Указанным уведомлением, в порядке части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции у Организатора торгов, Оператора ЭТП истребованы необходимые документы для рассмотрения жалобы, по существу.

22.11.2021 Организатор торгов представил письменные возражения на жалобу Заявителя (вх.№11668-ЭП/21 от 22.11.2021г.), согласно которым считает жалобу необоснованной, а доводы, указанные в жалобе, не могут является основанием предъявления каких-либо требований в адрес Организатора торгов, так как Организатор торгов и Оператор ЭТП являются двумя самостоятельными юридическими лицами (субъектами), также Организатором торгов отмечено, что согласно статье 48 Гражданского Кодекса Российской Федерации, юридическое лицо — организация, которая отвечает по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности.

Согласно представленным пояснениям, Организатор торгов считает свои действия в части выбора ЭТП, продления срока подачи заявок на участие в торгах, правомерными и проведенными с соблюдением действующего законодательства, а со стороны Оператора ЭТП, проведение регистрации в полном соответствии с Регламентом ЭТП, согласно которому, регистрации на ЭТП проводиться только в рабочие дни, указывая на то, что ЭТП является электронной системой, регистрация проводиться дистанционно, режим работы ЭТП в период с 28.10.2021 по 07.11.2021 не менялся, заявки на регистрацию производились в указанный период.

В части ограниченного срока подачи заявок на участие в торгах, Оператор электронной площадки пояснил, что срок подачи заявок установлен в календарных днях с 02.11.2021 по 10.11.2021.

От Оператора ЭТП также поступили возражения (вх.№11719-ЭП/21 от 22.11.2021), согласно которым он считает доводы жалобы необоснованными, указывает, что 30.10.2021 года <<--->>. подала заявление, подписанное ЭЦП, одним из пунктов которого являлось: «Заявляю о присоединении к договору присоединения – Регламенту электронной торговой площадки «FTS-Tender», размещенному в сети «Интернет» по адресу https://fts-tender.ru, в разделе «Нормативные документы», обязуюсь исполнять обязательства стороны указанного договора; заявляю, что до подписания настоящего заявления ознакомился с Регламентом ЭТП «FTS-Tender», и подтверждаю согласие с его условиями».

09.11.2021 в адрес <<--->> было направлено уведомление с отказом в

регистрации, указана причина «Вы прикрепили не все страницы документа, удостоверяющего личность - паспорта», а также, что каких-либо запросов на разъяснения проблемы при регистрации, указанной Заявителем, в адрес оператора ЭТП не поступало.

Уведомлением от 16.11.2021 №АМ/8901/21 у оператора электронной площадки были запрошены пояснения относительно всех доводов, касающихся ЭТП, в которых также было указано Заявителем, что срок рассмотрения заявки на регистрацию установлен до 5 рабочих дней, учитывая, что согласно Постановления Правительства РФ с 30.10.2021 по 07.11.2021 объявлены нерабочими днями, Заявителю представлялась только 1 раз подать заявку на регистрацию, и в случае отказа в регистрации, как указывает Заявитель, по формальной причине, до срока окончания подачи заявки на торги не оставалось еще возможности успеть пройти регистрацию и подать заявку, запрошенные пояснения в адрес Ханты-Мансийского УФАС России, к моменту рассмотрения жалобы по существу, не поступили.

Уведомлением о продлении срока рассмотрения жалобы от 23.11.2021 №АМ/9135/21, срок рассмотрения жалобы Заявителя продлен в соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, у оператора электронной площадки истребованы дополнительно пояснения, относительно регистрации на ЭТП, а также сроков принятия решения по заявке на регистрацию, в связи с объявлением нерабочих дней в период с 30.10.2021 по 07.11.2021, рассмотрение жалоб назначено на 30.11.2021г.

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает, в том числе жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого, могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно статье 87 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее - Закон об исполнительном производстве) реализация имущества должника, если иное не установлено названным законом, осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Специализированная организация обязана в десятидневный срок с момента получения имущества должника по акту приема - передачи размещать информацию о реализуемом имуществе в информационно - телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, - также в печатных средствах массовой информации.

В соответствии с частью 3 статьи 87 Закона об исполнительном производстве реализация недвижимого имущества должника, ценных бумаг (за исключением инвестиционных паев открытых паевых инвестиционных фондов, а по решению судебного пристава - исполнителя - также инвестиционных паев интервальных паевых инвестиционных фондов), имущественных прав, заложенного имущества, на которое обращено взыскание для удовлетворения требований взыскателя, не являющегося залогодержателем, предметов, имеющих историческую или художественную ценность, а также вещи, стоимость которой превышает пятьсот тысяч рублей, включая неделимую, сложную вещь, главную вещь и вещь, связанную с ней общим назначением (принадлежность), осуществляется путем проведения открытых торгов в форме аукциона.

Согласно статье 90 Закона об исполнительном производстве порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, названным законом, иными федеральными законами и

постановлениями Правительства Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) извещение о торгах должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.01.2013 № 66 «О правилах направления информации о торгах по продаже заложенного недвижимого имущества в ходе исполнительного производства для размещения в информационно - телекоммуникационной сети Интернет» (далее - Правила) настоящие Правила устанавливают порядок направления информации о торгах по продаже заложенного недвижимого имущества в ходе исполнительного производства (далее - торги) для размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информация о торгах направляется организатором торгов для ее размещения на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт).

Организатор торгов не позднее дня, следующего за днем опубликования извещения о предстоящих торгах в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, направляет информацию для размещения на официальном сайте, которая должна быть указана в извещении в соответствии со статьей 57 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)», а также информацию о наименовании и номере периодического издания, в котором организатором торгов опубликовано извещение о предстоящих торгах, и дате опубликования указанного извещения).

В случае внесения в извещение о предстоящих торгах изменений и их опубликования в установленном порядке информация об указанных изменениях направляется организатором торгов для размещения на официальном сайте в порядке, предусмотренном пунктом 3 указанных Правил.

Как следует из представленных документов, **27.10.2021 на сайте torgi.gov** *Организатором торгов добавлено извещение о проведении торгов №* <<---->>, которое **28.10.2021** было опубликовано.

Также указанное извещение размещено на сайте электронной торговой площадки https://fts-tender.ru/, на сайте Организатора торгов www.agrossp.ru, а 28.10.2021 опубликовано в газете «Новости Югры».

В соответствии с указанным извещением Организатор торгов, специализированная организация Управления, известила о проведении торгов по продаже залогового имущества.

Торги проводятся в форме электронного аукциона на электронной торговой площадке https://fts-tender.ru/.

На торгах залогового имущества, наряду с иным имуществом реализуется имущество по Лотам **№№**<<--->>**.**

Все лоты, в том числе Лоты №№ <<--->> обременены залогом, имущество находится под арестом должностных лиц службы судебных приставов. Информация об иных обременениях на имущество у Организатора торгов отсутствует. Шаг аукциона устанавливается в размере 0,5% (в натуральном денежном эквиваленте шаг аукциона установлен торговой электронной площадкой *https://fts-tender.ru/*).

Требуемый для участия в торгах пакет документов, включая заявку, необходимо подать по залоговому имуществу со 02.11.2021 до 05.11.2021. Определение участников 08.11.2021. Торги 09.11.2021 в 10-00 (по Москве).

Торги проводятся на электронной торговой площадке, находящейся в сети интернет по адресу *https://fts-tender.ru/*, в соответствии со статьями 87, 89, 90 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»; статьями 447 - 449 ГК РФ, регламентом электронной торговой площадки.

Данное сообщение является публичной офертой для заключения договора о задатке в соответствии со статьей 437 Гражданского кодекса Российской Федерации, подача претендентом заявки и перечисление задатка являются акцептом такой оферты, после чего договор о задатке считается заключенным.

Задаток в размере 4% должен поступить на расчётный счёт Управления.

Заявки подаются через электронную торговую площадку в соответствии с аукционной документацией, размещенной на сайте *https://www.torgi.gov.ru, на сайте электронной торговой площадки https://fts-tender.ru/*. Вознаграждение оператора ЭТП оплачивается Победителем после подписания организатором Протокола о результатах торгов/повторных торгов, согласно тарифа оператора ЭТП. Уклонение от подписания протокола влечёт за собой аннулирование

результатов торгов.

04.11.2021 в связи с внесением 03.11.2021 изменений в регламент по проведению электронных торгов (открытого по составу участников и по форме подачи предложений по цене имущества) по продаже арестованного залогового имущества, в части увеличения срока подачи документов со 02.11.2021 до 10.11.2021, определения участников с 08.11.2021 на **11.11.2021; торги с** 09.11.2021 на **12.11.2021 в 10-00 (по Москве).**

В соответствии с пунктом 1 Государственного контракта от 28.06.2021 №0167100002321000027, заключенного между **Управлением и ООО** *«АгроСпецСтройПроект»*, реализация имущества производится путем проведения торгов в электронной форме на электронной площадке, на которой реализован функционал по проведению аукционов в электронной форме по продаже арестованного имущества.

Вместе с тем, иного специального порядка проведения публичных торгов, в части электронной форме, в рамках исполнительного производства законодательством Российской Федерации не предусмотрено. Порядок выбора организатором публичных торгов (специализированной организацией) электронной торговой площадки, на которой будут проводиться публичные торги, законодательством Российской Федерации не регламентирован.

Согласно Регламенту, утвержденному Генеральным директором ООО «Град», Электронная торговая площадка «FTS-Tender» является аппаратно-программным комплексом, расположенным в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу https://fts-tender.ru и предназначена для проведения торгов в электронной форме, следовательно соответствует требованиям установленными пунктом 1 Государственного контракта от 28.06.2021 №0167100002321000027 и законодательства Российской Федерации в части проведения аукционов в электронной форме по продаже арестованного имущества.

Пунктом 1.1 Регламента ЭТП определен порядок проведения аукционов, специализированных аукционов, конкурсов, продаж посредством публичного предложения, продаж имущества без объявления цены, иных процедур заключения торгов в электронной форме на Электронной торговой площадке «FTS-Tender».

В соответствии с пунктом 1.3. Регламента, Регламент разработан в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

- Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ);

- Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»;

- Федеральный закон от 16.07.1998 №102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)»;

- Федеральный закон от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

- Постановление Правительства РФ от 27.08.2012 N 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме» (вместе с «Положением об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме»);

- Федеральный закон от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных» ;

- Федеральный закон от 06.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной подписи»;

- Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и информационной безопасности»;

- Приказ ФАС России от 10.02.2010 № 67;

- Земельный Кодекс РФ.

На основании вышеизложенного, довод Заявителя в части выбора оператора электронной торговой площадки, ограничившего доступ к участию в торгах, является необоснованным, в силу того, что Организатором торгов выбрана электронная торговая площадка в соответствии требованиям установленными Государственным контрактом от 28.06.2021 №<<--->>, законодательством Российской Федерации, а также пунктами Регламента ЭТП.

Довод Заявителя о том, что ему необоснованно было отказано в регистрации на электронной торговой площадке, рассмотрен Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России и не нашел своего подтверждения.

Как указывает Заявитель поводом для отказа в регистрации на сайте Оператора электронной торговой площадки послужило то, что в заявке были допущены ошибки и не заполнены обязательные поля при создании заявки, а именно в поле полное наименование не указано: «индивидуальный предприниматель Тищенко Ирина Сергеевна, также то, что в поле населенный пункт не указаны приставки «г». или «город» к

слову «<<--->>».

В пояснениях Оператор электронной площадки указал, что причиной отказа послужило то, что не все страницы документа, удостоверяющего личность - паспорта были прикреплены при создании заявки Заявителем.

Учитывая то, что Заявителем не представлены документы, подтверждающие причины отказа по основаниям, указанным в жалобе, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России считает доводы жалобы в указанной части необоснованными.

Также, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России считает необоснованными доводы Заявителя в части того, что согласно Указа Президента Российской Федерации от 20.10.2021 №595, с 30.10.2021 по 07.11.2021, установленные нерабочие дни, могли повлиять на сроки аккредитации на ЭТП.

Так, в пункте 7.3 Регламента электронной торговой площадки указано, что Оператор в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня поступления указанных документов принимает решение о регистрации или отказе в регистрации и уведомляет заявителя о принятом решении. В соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение вышеуказанного срока начинается со следующего дня 00 часов 00 минут и заканчивается на пятый рабочий день в 23 часа 59 минут.

Заявитель подал заявку на регистрацию 30.10.2021.

09.11.2021 данная заявка была рассмотрена Оператором ЭТП.

Согласно Указа Президента от 20.10.2021 «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в октябре - ноябре 2021 года», опубликованного на сайте https://www.kremlin.ru/events/president/news/66973, в целях недопущения дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), укрепления здоровья граждан Российской Федерации, руководствуясь статьёй 80 Конституции Российской Федерации и в соответствии со статьёй 112 Трудового кодекса Российской Федерации, установлены с 30.10.2021 по 07.11.2021 включительно нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы.

Электронная торговая площадка FTS-Tender является электронной системой, для обеспечения её работы достаточно удаленного управления.

В соответствии с пунктом 6.6 Регламента ЭТП, ЭТП функционирует в

режиме круглосуточной непрерывной работы в течение 7 (семи) дней в неделю, за исключением времени проведения профилактических работ.

Таким образом, прием заявок производится круглосуточно, независимо от дня недели и времени суток.

С 28.10.2021 по 07.11.2021 режим работы электронной торговой площадки не менялся. Заявки на регистрацию принимались.

Согласно производственного календаря на 2021 год для пятидневной рабочей недели, в соответствии со статьей 112 Трудового кодекса РФ в ноябре 2021 года установлены нерабочие праздничные дни в Российской Федерации - 4 ноября - День народного единства, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.10.2020 №1648 «О переносе выходных дней в 2021 году» в ноябре перенесены выходные дни с субботы 2 января на пятницу 5 ноября.

Таким образом, нерабочими днями в ноябре 2021 года, являлись лишь 04.11.2021, 05.11.2021.

Заявка Заявителя подана на регистрацию 30.10.2021г., т. е. в последний рабочий день, следовательно, с учетом требования статьи 191 ГК РФ течение срока рассмотрения поступившей заявки началось в рабочие дни (1, 2, 3, 8 и 9 ноября 2021 года). Заявки Заявителя рассмотрена 09.11.2021г., т. е. на 5 рабочий день. Следовательно, Оператором ЭТП не были нарушены сроки по рассмотрению заявки на регистрацию на ЭТП, установленные пунктом 7.3 Регламента ЭТП.

При этом довод Заявителя о том, что ему отказано в регистрации 10.11.2021г., не нашел своего подтверждения, в виду того, что таких доказательств Заявителем в материалы дела не представлено.

Довод Заявителя о том, что не даны ответы на запросы Организатором торгов и Территориальным Управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Тюменской области (далее - МТУ Росимущество) Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России считает необоснованным, поскольку, во-первых, Регламентом по проведению электронных торгов, разработанного Организаторов торгов не предусмотрено дача каких-либо разъяснений Организатором торгов, во-вторых, ТУ Росимущество не является непосредственно организатором торгов, в связи с чем обязанности давать разъяснения лицам, как имеющим намерения участвовать в торгах, так и участникам торгов у него отсутствует.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ханты - Мансийского УФАС России, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от

26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

Признать жалобы **Индивидуального предпринимателя** <<--->> **(вх.№№11197-ЭП/21 от 11.11.2021, 11642-ЭП/21 от 19.11.2021) (далее - Заявитель) на действия Организатора торгов - Общества с ограниченной ответственностью «АгроСпецСтройПроект» (далее - Организатор торгов), действующего по поручению Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Тюменской области, Ханты - Мансийском автономном округе - Югре, Ямало - Ненецком автономном округе (далее - Управление), оператора электронной торговой площадки - Общества с ограниченной ответственностью «Град» (далее - Оператор ЭТП) при проведении торгов по продаже залогового арестованного имущества, информация о проведении которых размещена на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в сети «Интернет» по адресу http://www.**torgi.gov.ru, извещение № <<--->> от 27.10.2021, **лоты №№**<<--->>, **проводимого в электронной форме оператором электронной торговой площадкии ООО «Град», находящейся в сети интернет по адресу https://fts-tender.ru,** необоснованными.

Председатель Комиссии <<--->>

Члены Комиссии: <<--->>

<<--->>

<<--->>

<<--->>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.