

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 13.07.2015 № 4535-04

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 12095/04-

2015

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена: 01 июля 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено: 13 июля 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель

зам. руководителя управления <...>,

члены

- начальник отдела <...>;

ведущий специалист-эксперт <...>,

рассмотрев дело №12095/04-2015 по признакам нарушения ГСК «Олимп» (ИНН 7328021100, юридический адрес: 432072, г. Ульяновск, пр-т Созидателей, д.23Б) пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением

УСТАНОВИЛА:

23.03.2015 в Ульяновское УФАС России поступило заявление <...> (вх. от 23.03.2015 №142/ог) на незаконные действия ГСК «Олимп» по прекращению поставки электрической энергии.

По результатам рассмотрения указанных заявлений приказом от 21.04.2015 № 82 возбуждено дело о нарушении законодательства в области электроэнергетики по признакам нарушения ГСК «Олимп» пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, выразившегося в препятствовании перетоку электрической энергии на энергопринимающие устройства, принадлежащие <...> по адресу: г. Ульяновск, пр-т Созидателей, д.23Б (ГСК «Олимп», уч. №2).

На рассмотрении дела <...> пояснил, что решением Заволжского районного суда г. Ульяновска от 20.05.2015 установлен частный сервитут на земельный участок ГСК «Олимп», необходимый для использования объектов недвижимости заявителей <...> по целевому назначению.

<...> поддержал доводы, изложенные в заявлении.

Представитель ГСК «Олимп» факт нарушения законодательства об электроэнергетике не признал, поддержал представленные письменные пояснения. Указал, что ГСК «Олимп» был создан в 1992 г. В 1992 г. АО «Авиастар» выдало технические условия на подключение ГСК «Олимп» с присоединенной мощностью – 250 кВт. На основании заявлений <...> вступили в члены ГСК в 2003 году, имели гаражные боксы. Подключение к электрическим сетям ГСК «Олимп» проводилось по мере строительной готовности гаражных боксов с установкой приборов учета электроэнергии внутри гаражных боксов. В 2014 г. ГСК «Олимп» стало известно, что заявители имеют кадастровый паспорт <...> выданный БТИ на нежилое двухэтажное здание, тогда как справки ГСК «Олимп» для оформления гаражных боксов в собственности выдало как гаражные боксы. Протоколом заседания правления от 24.02.2015 было принято решение установить автомат 25А на вводе гаражных боксов заявителей в связи с тем, что в гаражных боксах установлены электрические отопительные установки. Затем членами ГСК был принято решение обесточить гаражные боксы заявителей в связи с непредставлением в адрес ГСК необходимой документации по возведению двухэтажных зданий. В настоящее время силами работников ГСК произведен демонтаж кабеля, ведущий в гаражные боксы 620, 620А, 622А.

Представители МУП «УльГЭС» на заседании комиссии пояснили, что электроснабжение ГСК «Олимп» осуществляется от ТП -5077, данная ТП, а также КЛ 10кв находится на балансе ГСК «Олимп», технологическое присоединение ГСК «Олимп» было осуществлено в 1991 году, сведения о гаражных боксах, мощность которых учитывалась при присоединении ГСК «Олимп» в МУП «УльГЭС»

отсутствуют. В настоящее время <...> обратились с заявлением о техприсоединении непосредственно к сетям МУП «УльГЭС», в связи с чем им выданы ТУ на технологическое присоединение и заключен договор с <...> (как одним из собственников присоединяемого объекта). Точка присоединения – вновь проектируемая ТП.

Рассмотрев представленные материалы дела и заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ГСК «Олимп», выразившихся в препятствовании перетоку электрической энергии на энергопринимающие устройства, принадлежащие <...> по адресу: г. Ульяновск, пр-т Созидателей, д.23Б (ГСК «Олимп», уч. №2), нарушения требований пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861.

При этом комиссия исходит из следующего.

Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики определены статьей 1 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике». Общие принципы и порядок обеспечения недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг определяют Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденные постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861 (далее – Правила недискриминационного доступа).

В соответствии с ч. 8 ст. 25 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике", п. 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным органом по обеспечению государственного контроля за соблюдением правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии.

Согласно ч. 4 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике», п. 6 Правил недискриминационного доступа, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

В соответствии с пунктом 6 Правил недискриминационного доступа собственники и владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединены к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающие устройства потребителей, могут осуществлять фактические действия по обеспечению перетока электрической энергии, как действия по транспортировке электрической энергии, без установления соответствующего тарифа органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области

государственного регулирования тарифов. Указанная услуга является самостоятельной услугой, не подлежащей государственному регулированию.

Согласно части 2 статьи 546 Гражданского кодекса РФ перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения абонентом обязательств по оплате энергии.

Согласно части 3 статьи 546 ГК РФ перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом.

Таким образом, создание собственниками или иными законными владельцами объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, препятствий перетоку электроэнергии (в том числе, ограничение либо прекращение энергоснабжения с нарушением действующих Правил недискриминационного доступа и др.) рассматривается антимонопольным органом как нарушение пункта 6 Правил недискриминационного доступа, который устанавливает запрет на совершение указанных действий.

<...> на праве общей долевой собственности принадлежит нежилое помещение по адресу: Ульяновская область, г. Ульяновск, просп. Созидателей, д.23Б (ГСК «Олимп», уч. №2) (свидетельство о государственной регистрации права от 31.08.2009 №73-АТ 941203, выданное на основании справки ГСК «Олимп» о полной выплате пая от 28.07.2009 №115, справки о полной выплате пая от 22.07.2009 №116, соглашения от 07.08.2009).

<...> на праве общей долевой собственности принадлежит нежилое помещение по адресу: Ульяновская область, г. Ульяновск, просп. Созидателей, д.23Б (ГСК «Олимп», уч. №2) (свидетельство о государственной регистрации права от 31.08.2009 №73-АТ 941204, выданное на основании справки ГСК «Олимп» о полной выплате пая от 28.07.2009 №117, соглашения от 07.08.2009).

Также решением Заволжского районного суда г. Ульяновска от 20.05.2015 по делу №2-1533/15 установлено, что <...> является собственником гаражных боксов 620 и 622 А, <...> – 620, оба являются членами ГСК с 10.10.2013.

01.03.2012 между <...> и ОАО «Ульяновскэнерго» заключен договор энергоснабжения №4464. Приложением №1 от 16.03.2015 к договору между сторонами согласованы точки поставки электрической энергии, в т.ч. место установки прибора учета и наименование объекта: ЩРУ-0,23кВ в помещении (нежилое помещение, Ульяновская обл., г. Ульяновск, пр-кт Созидателей, д.23Б). Сетевой организацией является МУП «УльГЭС» (через сети ГСК «Олимп»). Максимальная мощность 3,5 кВт.

16.03.2015 между <...> и ОАО «Ульяновскэнерго» заключен договор энергоснабжения №600613ЭО. Приложением №1 от 16.03.2015 к договору между сторонами согласованы точки поставки электрической энергии, в т.ч. место

установки прибора учета и наименование объекта: ЩРУ-0,23кВ в помещении (нежилое помещение, Ульяновская обл., г. Ульяновск, пр-кт Созидателей, д.23Б). Сетевой организацией является МУП «УльГЭС» (через сети ГСК «Олимп»). Максимальная мощность 3,5 кВт.

16.03.2015 представителем ОАО «Ульяновскэнерго», <...> было проведено обследование схемы электроснабжения и приборов учета электрической энергии нежилых помещений по адресу: пр-кт Созидателей, д.23Б, о чем составлен акт №2188. Согласно акту №2188 электроснабжение нежилых помещений по адресу: пр-кт Созидателей, д.23Б осуществляется по схеме: ГПП «НГ-1» 110/10 яч. 8, ТП-5775 РУ-10 кВ яч. 8 (МУП «УльГЭС»), КЛ-10кВ, ТП-5077 РУ-10/0,4 кВ (ГСК «Олимп»), где на вводе низкого напряжения (РУ-0,4 кВ) установлен прибор учета электрической энергии. Допуск в ТП-5066 не был предоставлен. Далее КЛ-0,4 кВ запитывает рубильник ЯБПВ-250 (расположен на стене, около ТП-5077), откуда 2 КЛ-0,4 кВ идут в ЩР-0,23 кВ, где расположены два автоматических выключателя, откуда 2 КЛ-0,23 кВ поступают в 2 ЩРУ-0,23 кВ нежилых помещений.

ГСК «Олимп» владеет трансформаторной подстанцией по адресу: г. Ульяновск, ул. Созидателей, д.23Б на основании договора от 10.04.2014, заключенного с ООО «Олимп+».

Согласно акту разграничения границ балансовой принадлежности от 2014 г. №4/151/14, акту разграничения эксплуатационной ответственности от 2014 г. №4/151/14 между МУП «Ульяновская городская электросеть» и ГСК «Олимп» на балансе и в эксплуатации ГСК «Олимп» находится оборудование ТП-5077 (РУ-10кВ, РУ-0,4 кВ, трансформатор) и высоковольтный кабель (КЛ от ТП-5077 до ТП-5075 яч. №8) от плоскости между рабочими поверхностями контактных соединений наконечников высоковольтного кабеля и шинами фаз А,В,С РУ-10 кВ ТП-5075 со стороны потребителя.

01.07.2014 между ОАО «Ульяновскэнерго» и ГСК «Олимп» заключен договор энергоснабжения №2055. Приложением №1 к договору между сторонами согласованы точки поставки электрической энергии, в т.ч. место установки прибора учета и наименование объекта: РУ-0,4 кВ ТП-5077 (ТП-5077, Ульяновская обл., г. Ульяновск, пр-кт Созидателей, д.23Б). Сетевой организацией является МУП «УльГЭС».

На момент заключения договора энергоснабжения ГСК «Олимп» с ОАО «Ульяновскэнерго» <...> являлись членами ГСК, следовательно, были надлежащим образом присоединены к сетям ГСК. В соответствии с условиями договора энергоснабжения от 01.07.2014 №2055 максимальная мощность ГСК «Олимп» - 320 кВт. Данная мощность была выделена на все гаражные боксы, в том числе и гаражные боксы, принадлежащие <...>, что также подтвердил председатель ГСК «Олимп» при рассмотрении дела.

Также выставленные в адрес заявителей счета на электрическую энергию, платежные документы об оплате электрической энергии подтверждают факт оказания услуг по поставке (передаче, перетоку) электрической энергии ГСК «Олимп» в адрес заявителей.

Таким образом, энергопринимающие устройства <...> присоединены опосредованно к электрическим сетям сетевой организации МУП «УльГЭС» через

энергообъекты ГСК «Олимп».

Согласно протоколу ГСК «Олимп» от 02.03.2015 на заседании правления ГСК «Олимп» было предложено гаражные боксы №620, 620А, 622А (владельцы <...>) в связи с самовольным строительством 2-го этажа обесточить с предварительным предупреждением владельцев гаражных боксов до предоставления пакета документов: согласованного проекта, разрешения на строительство и сдачу в эксплуатацию 2-х этажного здания. Также предложено исключить из членов ГСК «Олимп» <...> за нарушение градостроительного кодекса.

Согласно выписке из протокола общей конференции членов ГСК «Олимп» от 14.03.2015 члены ГСК «Олимп» приняли решение утвердить протокол об исключении из членов ГСК «Олимп» <...>, а также обесточить гаражные боксы с 18.03.2015 с предупреждением.

Согласно пояснениям <...>, представителя ГСК «Олимп» гаражные боксы были обесточены 19.03.2015.

Пунктом 2 Правил полного и (или частичного) ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 №442 (далее – Правила), установлен перечень обстоятельств, при наступлении которых может быть введено ограничение режима потребления электрической энергии. Данный перечень является исчерпывающим.

Как указано в протоколе от 04.03.2015 причиной прекращения перетока электрической энергии явилось самовольное строительство 2-го этажа, однако данное основание пунктом 2 Правил не предусмотрено.

Кроме того, пунктом 4 Правил определен перечень лиц, которые могут инициировать введение ограничения, и пунктом 5 Правил установлено, что ограничение режима потребления, инициированное в соответствии с пунктом 4 Правил, вводится сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии в точке (точках) поставки потребителя, в отношении которого требуется введение ограничения режима потребления (далее - исполнитель), а в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 26 Федерального закона "Об электроэнергетике" и пунктом 6 настоящих Правил, - при участии указанных в пункте 6 настоящих Правил субисполнителей.

Таким образом, действующим законодательством установлен порядок введения ограничения режима потребления электрической энергии и определены лица, которые имеют право вводить ограничение режима потребления электрической энергии.

ГСК «Олимп» не относится к перечню лиц, которые могут инициировать введение ограничения.

С учетом вышеизложенного, сложившееся технологическое соединение электрических сетей и энергопринимающих устройств не может быть прервано на каких бы то ни было участках, поскольку к общим принципам организации экономических отношений, определённых статьей 6 упомянутого закона, отнесено технологическое единство электроэнергетики и обеспечение бесперебойного и надежного функционирования электроэнергетики в целях удовлетворения спроса

на электрическую энергию потребителей, обеспечивающих исполнение своих обязательств перед субъектами электроэнергетики, являющееся необходимым условием стабильности гражданского оборота, соблюдения прав добросовестных потребителей электроэнергии.

Таким образом, все ограничения в подаче электрической энергии должны выполняться субъектами электроэнергетики в строгом соответствии с требованиями Закона об электроэнергетике, указами Президента Российской Федерации и принятыми в соответствии с вышеуказанным законом нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Оснований прекращения электроснабжения ГСК «Олимп» не имело.

В связи с тем, что энергоснабжение энергопринимающих устройств <...> по адресу: г. Ульяновск, пр-т Созидателей, д.23Б не восстановлено, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдать ГСК «Олимп» предписание.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

Признать действия ГСК «Олимп», выразившиеся в препятствовании перетоку электрической энергии на энергопринимающие устройства, принадлежащие <...> по адресу: г. Ульяновск, пр-т Созидателей, д.23Б (ГСК «Олимп», уч. №2), нарушением требований пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861.
Выдать ГСК «Олимп» предписание.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд

или арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 75

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель

зам. руководителя управления К.Ю.Попов,

члены

начальник отдела М.С. Степанова,
ведущий специалист-эксперт Е.С.Елисеева;

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 13.02.2015 по делу № 12095/04-2015

о нарушении ГСК «Олимп», выразившемся в препятствовании перетоку электрической энергии на энергопринимающие устройства, принадлежащие <...> по адресу: г. Ульяновск, пр-т Созидателей, д.23Б (ГСК «Олимп», уч. №2), требований пункта 6 Правил недискриминационного доступа к слугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Кому: ГСК «Олимп»

в срок до 01.08.2015 прекратить нарушение требований пункта 6 Правил недискриминационного доступа к слугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от

27.12.2004 N 861, выразившихся в препятствовании перетоку электрической энергии на энергопринимающие устройства, принадлежащие <...> по адресу: г. Ульяновск, пр-т Созидателей, д.23Б (ГСК «Олимп», уч. №2)

а именно в срок до 01.08.2015 возобновить переток электрической энергии для <...> через объекты ГСК «Олимп».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Ульяновское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.