

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении дела об административном правонарушении № 058/04/9.21-538/2023

«03» ноября 2023 года г. Пенза

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области <..>, рассмотрев протокол и материалы административного дела, возбужденного в отношении Публичного акционерного общества «Россети Волга» (ОГРН 1076450006280 ИНН 6450925977, г. Саратов, ул. Первомайская, д. 42/44, 410031, в лице филиала ПАО «Россети Волга»-«Пензаэнерго», далее – ПАО «Россети Волга», Сетевая организация, Общество) по факту административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствие представителя ПАО «Россети Волга» (согласно отчету об отслеживании 80095489843763 извещен надлежащим образом),

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрение поступил протокол № 058/04/9.21-538/2023 от 23.10.2023 г. об административном правонарушении, составленный главным специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области (далее – Пензенское УФАС России, антимонопольный орган) <..> по результатам административного расследования в отношении ПАО «Россети Волга», в связи с нарушением установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Согласно части 1 статьи 23.48 КоАП РФ Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренные статьёй 9.21 настоящего Кодекса. Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 23.10.2023 г. (исх. № ЕД/3718/23) дело назначено к рассмотрению на 11 часов 00 минут 03 ноября 2023 года. 23.10.2023г. при составлении протокола по настоящему делу представитель сетевой организации – Страфилов И.В. указал, что с изложенными обстоятельствами не согласен, по причине выполнения ПАО «Россети Волга» мероприятий по договору об осуществлении технологического присоединения от 27.01.2023г. №2340-000254. 25.10.2023г. в Пензенское УФАС России от ПАО «Россети Волга» поступило дополнительное соглашение к договору об осуществлении технологического присоединения от 27.01.2023г. №2340-000254, согласно которому срок по настоящему договору продлен до 30.10.2023г. На рассмотрение настоящего дела представитель ПАО «Россети Волга» не явился (согласно отчету об отслеживании 80095489843763 извещен надлежащим образом). Афанасьева А.А. на рассмотрение настоящего дела также не явилась (согласно отчету об отслеживании 80095489843787 извещена надлежащим образом). Рассмотрев материалы настоящего административного дела, прихожу к следующим выводам. 15.08.2023г. в Пензенское УФАС России поступило обращение <..>. в отношении ПАО «Россети Волга» по вопросу нарушения сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению. Из обращения следует, что между Заявителем и Сетевой организацией заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 27.01.2023г. (далее – Договор от

27.01.2023г.), согласно которому сетевая организация приняла на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя. Технологическое присоединение осуществляется для электроснабжения малоэтажной жилой застройки с кадастровым номером: 58:05:0060101:5314 по адресу: Пензенская область, с. Бессоновка, ул. Коммунистическая. Согласно Договору от 27.01.2023г.: - максимальная мощность присоединяемых устройств – 7 кВт, - категория надежности -3, - класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение – 0,4 кВ, - максимальная мощность ранее присоединенных энергопринимающих устройств -0 кВт. Технические условия приведены в Приложении №2 к Договору от 27.01.2023г. и составляют 2 года. Согласно пункту 1.7 по Договору от 27.01.2023г. срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца. В обращении Заявитель указывает, что по состоянию на 15.08.2023г. мероприятия по Договору от 27.01.2023г. сетевой организацией не выполнены, подключение жилого дома к электрическим сетям не осуществлено. Из пояснений ПАО «Россети Волга» от 22.08.2023г. следует, что 13.01.2023г. в адрес сетевой организации на портал электросетевых услуг поступила заявка от <..> на технологическое присоединение жилого дома, расположенного по адресу: 2023-3584 Пензенская область, Бессоновский область, с.Бессоновка, ул.Коммунистическая (кадастровый номер: 58:05:0060101:5314). 25.01.2023г. со стороны сетевой организации в личном кабинете Заявителя на портале электросетевых услуг размещены: оферта договора об осуществлении технологического присоединения №2340-00254, счет на оплату от 25.01.2023г., технически условия №ПЭ0027916. 27.01.2023г. Заявитель произвел оплату счета за технологическое присоединение по договору об осуществлении технологического присоединения № 2340-000254. Договор об осуществлении технологического присоединения между ПАО «Россети Волга» и <..>. считается заключенным 27.01.2023г. В соответствии с пунктом 1.7 Договора от 27.01.2023г. срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца. Приказом Федеральной службы по тарифам России от 27.06.2008 № 237-э ПАО «Россети Волга» включено в Реестр субъектов естественных монополий в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в топливноэнергетическом комплексе по передаче электрической энергии под регистрационным номером № 64.1.50. ПАО «Россети Волга» является владельцем объектов электросетевого хозяйства с использованием которых оказывает услуги по передаче электрической энергии и в силу положений статьи 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» является сетевой организацией. Согласно статьям 3, 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность в области оказания услуг по передаче электрической энергии относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии признается субъектом естественной монополии. Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа. ПАО «Россети Волга» как сетевая организация обязана соблюдать установленный порядок осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям. Порядок и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям определены Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической

энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила № 861). Пунктом 2 Правил № 861 установлено, что действие указанных Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию энергопринимающих устройств, увеличения максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств, изменения категории надежности электроснабжения, точек присоединения, видов производственной деятельности, не влекущих пересмотра величины максимальной мощности, но изменяющих схему внешнего электроснабжения ранее присоединенных энергопринимающих устройств. Согласно пункту 3 Правил №861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому 2023-3584 присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил. В силу пункта 6 правил №861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением. В соответствии с пунктом 16 Правил №861 договор об осуществлении технологического присоединения, в том числе должен содержать условие о сроке осуществления мероприятий по технологическому присоединению Согласно подпункту «б» пункту 16 Правил №861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать (срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать: 30 рабочих дней - для заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, при одновременном соблюдении следующих условий: технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя осуществляется к электрическим сетям классом напряжения 0,4 кВ и ниже; расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 15 метров; отсутствует необходимость урегулирования отношений с лицами, являющимися собственниками или иными законными владельцами земельных участков, расположенных полностью или частично между ближайшим объектом электрической сети, имеющим указанный в заявке класс напряжения и используемым сетевой организацией для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, и земельным участком заявителя; от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств, а также по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности); при несоблюдении любого из условий, предусмотренных абзацами вторым - шестым настоящего подпункта, в случае осуществления технологического присоединения к

электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) 2023-3584 объектов электроэнергетики: 15 рабочих дней (если в заявке не указан более продолжительный срок) для осуществления мероприятий по технологическому присоединению, отнесенных к обязанностям сетевой организации, - при временном технологическом присоединении; 4 месяца - для заявителей (в том числе указанных в пунктах 13(3), 13(5) и 13(6) настоящих Правил), максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно; 1 год - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 670 кВт; в случаях, не предусмотренных абзацами вторым - десятым настоящего подпункта: 15 рабочих дней (если в заявке не указан более продолжительный срок) - при временном технологическом присоединении заявителей, энергопринимающие устройства которых являются передвижными и имеют максимальную мощность до 150 кВт включительно, если расстояние от энергопринимающего устройства заявителя до существующих электрических сетей составляет не более 300 метров; 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности; 1 год - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, а также для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, при технологическом присоединении к объектам электросетевого хозяйства организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью; 2 года - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, в том числе при технологическом присоединении к объектам электросетевого хозяйства организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, если для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики заявителя требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы смежных сетевых организаций, и (или) объектов по производству электрической энергии; 2 года - для заявителей, указанных в пункте 13(8) настоящих Правил; 1 месяц (если в заявке не указан более продолжительный срок) - для заявителей, указанных в пунктах 13(2) и 13(4) настоящих Правил, энергопринимающие устройства которых ранее присоединены в данной точке присоединения к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации. В соответствии с пунктом 27 Правил №861 при невыполнении заявителем технических

условий в согласованный срок и наличии на дату окончания срока их действия технической возможности технологического присоединения сетевая организация по обращению заявителя вправе продлить срок действия ранее выданных технических условий. При этом дополнительная плата не взимается. В силу пункта 24 Правил №861 срок действия технических условий не может составлять менее 2 лет и более 6 лет. В соответствии с Договором от 27.01.2023г. срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям сетевой организации истек 2023-3584 28.05.2023г. Согласно документам, представленным ПАО «Россети Волга» 23.10.2023г., между Заявителем и Сетевой организацией подписано дополнительное соглашение от 24.10.2023г к Договору от 27.01.2023г., согласно которому срок осуществления мероприятий продлен до 30.10.2023г. Таким образом, на момент рассмотрения настоящего дела срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению не истек. Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа. Постановлением Пензенского УФАС России о назначении административного наказания по делу № 058/04/9.21-894/2022 об административном правонарушении от 16.02.2023 г. в действиях ПАО «Россети Волга» признано наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Постановление о назначении административного наказания по делу №058/04/9.21-894/2022 об административном правонарушении от 16.02.2023г. обжаловано не было и вступило в законную силу (27.02.2023г.). В силу пункта 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ повторное совершение однородного административного правонарушения, признаётся совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьёй 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения Согласно статье 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления. Таким образом, Общество являлось подвергнутым административным наказаниям, ответственность за которые предусмотрена статьёй 9.21 КоАП РФ. Частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ установлена административная ответственность за повторное совершение административного правонарушения. В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законодательством установлена административная ответственность. В силу статьи 26.1 КоАП РФ к обстоятельствам, подлежащим выяснению по делу об административном правонарушении, относятся наличие события административного правонарушения, лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), виновность лица в совершении административного правонарушения. 23.10.2023г. в адрес Пензенского УФАС России от Афанасьевой А.А. поступил отзыв заявления в отношении ПАО «Россети Волга». Принимая во внимание вышеизложенные обстоятельства, в действиях ПАО «Россети Волга» отсутствует событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Согласно части 6 статьи 28.7 КоАП РФ по окончании административного расследования составляется протокол об административном

правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении. 2023-3584 Отсутствие события административного правонарушения является одним из обстоятельств, при которых производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению (пункт 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ). Учитывая вышеизложенные фактические обстоятельства, установленные в рамках проведения административного расследования, материалы данного дела не содержат достаточных доказательств, подтверждающих наличие события административного правонарушения в действиях ПАО «Россети Волга». На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 24.5, 28.7, 28.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу об административном правонарушении №058/04/9.21-539/2023, возбужденного в отношении Публичного акционерного общества «Россети Волга» (ОГРН 1076450006280 ИНН 6450925977, г. Саратов, ул. Первомайская, д. 42/44, 410031), прекратить.

В соответствии с пунктом 3 части 1, части 3 статьи 30.1 и статьёй 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления. Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.