

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, запроса котировок на закупку товаров, работ услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

Зам. председателя комиссии:

Членов комиссии:

При участии посредством ВКС:

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя,

УСТАНОВИЛА:

20.02.2021г. в Кировское УФАС России поступила жалоба индивидуального предпринимателя (далее – Заявитель) на действия Кировского областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Климковский психоневрологический интернат» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку облучателя-рециркулятора воздуха ультрафиолетового бактерицидного передвижного, облучателя-рециркулятора воздуха ультрафиолетового бактерицидного настенного (номер извещения 32109985397).

Жалоба рассматривается в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции).

Из содержания жалобы следует, что заказчиком нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 3 и п. 1, 2 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а также п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: заказчиком в техническом задании закупочной документации установлены требования к характеристикам товара, соответствующие только одному производителю.

Лицам, участвующим в деле, направлено уведомление о дате рассмотрения жалобы, у Заказчика запрошены необходимые документы по исследуемой закупке, а также письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрение жалобы назначалось на 04.03.2021 года, откладывалось на 15.03.2021 года. Лица, участвующие в деле, извещены надлежащим образом.

На заседании Комиссии Кировского УФАС России представитель Заявителя поддержал доводы жалобы, считает, что Заказчик ограничил количество участников закупки, необоснованно не установив возможность поставки эквивалентного оборудования, включив во всех позициях технического задания, требования к совокупности характеристик, прямо указывающих на товар (облучатель «Дезарт») товарного знака КРОНТ указывают, в том числе характеристики: «звуковая мощность (уровень шума) не более 40 дБА, мощность источника излучения 15 Вт, количество источников излучения 3 шт., другие».

Заказчик на заседании Комиссии Кировского УФАС России подтвердил письменные пояснения, согласно которым считает доводы жалобы необоснованными на основании следующего: описание объекта закупки подготовлено в соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, ст. 11 Положения закупке товаров, работ, услуг КОГБУСО «Климковский психоневрологический интернат», с учетом специфики учреждения и лиц в нем находящихся, следовательно, потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Кроме того, товары, указанные в п. 1 и 2 Технического задания имеются в свободной продаже в неограниченном количестве у поставщиков данного вида товаров, что подтверждается исследованием рынка, проведенным Заказчиком при определении начальной (максимальной) цены договора, следовательно, любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством РФ стать участником закупки и предложить товары, отвечающие требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме и удовлетворяющие требованиям Заказчика. Установление конкретных требований к товару, не является ограничением конкуренции.

Кроме того, по окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок Заказчику поступило пять заявок на участие в данной закупке.

Просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы Заявителя, Заказчика, исследовав представленные

документы, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

12.02.2021 г. Заказчиком в единой информационной системе опубликовано извещение №32109985397 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку облучателя-рециркулятора воздуха ультрафиолетового бактерицидного передвижного, облучателя-рециркулятора воздуха ультрафиолетового бактерицидного настенного. Начальная (максимальная) цена договора - 486 183,00 руб.

В соответствии с [ч. 1 ст. 2](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным [законом](#), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 настоящей статьи](#) правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу [ч. 2 ст. 2](#) Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1 и 3.2 статьи 3](#) настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг Кировского областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Климковский психоневрологический интернат» с изменениями от 07.10.2020 (далее - Положение о закупках), утвержденного распоряжением министерства социального развития Кировской области от 29.12.2018 № 40 и размещенного в единой информационной системе 08.10.2020.

В соответствии с [ч. 9 ст. 4](#) Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должен быть указан:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с [частью 6.1 статьи 3](#) настоящего Федерального закона (при необходимости).

Согласно [ч. 6.1 ст. 3](#) Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные

характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, Заказчик формирует техническое задание Документации в соответствии с собственными потребностями, устанавливая функциональные и технические характеристики закупаемых товаров с учетом требований [Закона](#) о закупках.

Согласно техническому заданию Документации установлены технические и функциональные характеристики к поставляемому оборудованию:

№ п/п	Наименование	Характеристики товара	Ед. изм.	Кол-во
-------	--------------	-----------------------	----------	--------

				товара
1.	Облучатель-рециркулятор воздуха ультрафиолетовый бактерицидный в исполнении настенный	<p>Предназначен для обеззараживания воздуха в присутствии людей для помещений II-V категории</p> <p>Эффективность обеззараживания 99,0%</p> <p>Производительность 100±10 м3/час</p> <p>Исполнение – настенное</p> <p>Электробезопасность - соответствие требованиям ГОСТ Р МЭК 60601-1-2010 для изделий класса II с двойной изоляцией. Повышенная безопасность персонала. Не требуется соединения с защитным заземляющим проводом стационарной проводки</p> <p>Рециркулятор оборудован специальным фильтровальным блоком со сменным фильтром. Фильтровальный блок состоит из защитной решетки рециркулятора, сменного фильтра и самофиксирующейся решетки-фильтродержателя. Замена фильтра производится без применения инструмента. Фильтровальный блок устанавливается на корпус рециркулятора при помощи защелок-фиксаторов. Защитная решетка и решетка-фильтродержателя обрабатываются дезинфицирующими средствами методом погружения или протирания.</p> <p>Фильтрация входного воздушного потока от пыли (пыльца, споры растений, высушенные дезсредства, аэрозоли)</p> <p>Напряжение питающей сети 220±10% В</p> <p>Потребляемая мощность не более 60ВА</p> <p>Звуковая мощность (уровень шума) не более 40 дБА</p> <p>Габаритные размеры в рабочем состоянии не более 890x370x140 мм</p> <p>Источник излучения - бактерицидная безозоновая ультрафиолетовая лампа</p> <p>Мощность источника излучения 15 Вт</p> <p>Количество источников излучения 3 шт.</p> <p>Срок службы лампы 9000 часов</p> <p>Фиксация отработанного времени источников излучения - цифровой счетчик, обнуление при замене источников излучения</p> <p>Светоэкранирующие перегородки в конструкции корпуса для предотвращения возможности выхода УФ-излучения</p> <p>Сигнализация работоспособности источников излучения и системы прокачки воздуха - световая сигнализация выхода из строя (работоспособности) ультрафиолетовых ламп и вентиляторов</p> <p>Корпус из ударопрочного химически стойкого пластика, допускающий санитарную обработку любыми разрешенными в РФ дезинфицирующими средствами</p> <p>Гарантийный срок 2 года со дня изготовления</p> <p>Срок службы 5 лет</p> <p>Документация – регистрационное удостоверение Росздравнадзора, эксплуатационная документация (руководство по эксплуатации) на русском языке, инструкция по</p>	шт.	25

		применению утвержденная Росздравнадзором, сертификат соответствия		
2.	Облучатель-рециркулятор воздуха ультрафиолетовый бактерицидный в исполнении передвижной	<p>Предназначен для обеззараживания воздуха в присутствии людей для помещений II-V категории</p> <p>Эффективность обеззараживания 99,0%</p> <p>Производительность 100±10 м³/час</p> <p>Исполнение – передвижное</p> <p>Электробезопасность - соответствие требованиям ГОСТ Р МЭК 60601-1-2010 для изделий класса II с двойной изоляцией. Повышенная безопасность персонала. Не требуется соединения с защитным заземляющим проводом стационарной проводки</p> <p>Рециркулятор оборудован специальным фильтровальным блоком со сменным фильтром. Фильтровальный блок состоит из защитной решетки рециркулятора, сменного фильтра и самофиксирующейся решетки-фильтродержателя. Замена фильтра производится без применения инструмента. Фильтровальный блок устанавливается на корпус рециркулятора при помощи защелок-фиксаторов. Защитная решетка и решетка-фильтродержателя обрабатываются дезинфицирующими средствами методом погружения или протирания.</p> <p>Фильтрация входного воздушного потока от пыли (пыльца, споры растений, высушенные дезсредства, аэрозоли)</p> <p>Напряжение питающей сети 220±10% В</p> <p>Потребляемая мощность не более 60ВА</p> <p>Звуковая мощность (уровень шума) не более 40 дБА</p> <p>Габаритные размеры в рабочем состоянии не более 1210x370x580 мм</p> <p>Источник излучения - бактерицидная безозоновая ультрафиолетовая лампа</p> <p>Мощность источника излучения 15 Вт</p> <p>Количество источников излучения 3 шт.</p> <p>Срок службы лампы 9000 часов</p> <p>Фиксация отработанного времени источников излучения - цифровой счетчик, обнуление при замене источников излучения</p> <p>Светоэкранирующие перегородки в конструкции корпуса для предотвращения возможности выхода УФ-излучения</p> <p>Сигнализация работоспособности источников излучения и системы прокачки воздуха - световая сигнализация выхода из строя (работоспособности) ультрафиолетовых ламп и вентиляторов</p> <p>Корпус из ударопрочного химически стойкого пластика, допускающий санитарную обработку любыми разрешенными в РФ дезинфицирующими средствами</p> <p>Гарантийный срок 2 года со дня изготовления</p> <p>Срок службы 5 лет</p> <p>Документация – регистрационное удостоверение Росздравнадзора,</p>	шт.	3

В Документации отсутствует указание в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1981149 от 22.02.2021 г. на участие подано пять заявок, все заявки признаны соответствующими требованиям документации.

Согласно протоколу подведения итогов запроса котировок № 1981149 от 22.02.2021 года победителем признано ООО «ОФТ», предложившее лучшее ценовое предложение – 365 600,00 руб.

В материалы дела Заказчиком представлены копии коммерческих предложений, в которых указаны наименования товара: облучатели «дезарт – 3» и «дезарт – 4». На основании полученных сведений Заказчиком было сформировано обоснование начальной (максимальной) цены договора, однако, описание объекта закупки требований о поставке конкретного товара не содержит.

Довод Заявителя об установлении требований к конкретным показателям товара, соответствующих товару единственного производителя, не находит своего подтверждения в ходе заседания Комиссии Кировского УФАС России в связи с отсутствием в жалобе документальных доказательств, подтверждающих отсутствие на товарном рынке товаров нескольких производителей, соответствующих требованиям Технического задания или подтверждающих отсутствие возможности производства товаров, удовлетворяющих потребностям Заказчика.

Закон о закупках не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого товара устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям, маркам товара, не предусматривает ограничения по включению в Документацию требований к товарам, являющихся значимыми для заказчика, равно как и не предусматривает обязанность заказчика в Документации обосновывать свои потребности и причины при установлении требований к товарам и их характеристикам. Выбор показателей и характеристик объекта закупки остается за заказчиком.

Включение в Документацию условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников размещения заказа лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах. При наличии у заказчика объективной потребности в получении определенного товара вести речь о необоснованном ограничении им количества

потенциальных участников размещения заказа не приходится.

В рассматриваемой ситуации Заявителем не доказано отсутствие у заказчика соответствующей потребности.

Таким образом, Заказчик вправе определить в документации о закупке такие требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, которые соответствуют потребностям Заказчика с учетом специфики его деятельности.

Также Заявителем не представлены документы, подтверждающие нарушение прав и законных интересов, а также невозможность Заявителя поставить товар, предусмотренный Аукционным заданием.

В материалы дела Заказчиком представлены заявки участников закупки на поставку товара, часть из которых не содержат наименования облучателя-рециркулятора и товарного знака, что не подтверждает довод Заявителя об ограничении Заказчиком количества участников закупки.

Таким образом, Документация в части описания объекта закупки составлена Заказчиком в соответствии с требованиями Закона о закупках и Положения о закупке.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать необоснованной жалобу индивидуального предпринимателя на действия Кировского областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Климковский психоневрологический интернат» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку облучателя-рециркулятора воздуха ультрафиолетового бактерицидного передвижного, облучателя-рециркулятора воздуха ультрафиолетового бактерицидного настенного (номер извещения 32109985397).

2. Отменить приостановление заключения договора.

В соответствии с ч.23 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия

решения или выдачи