



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-39-54, 53-39-54

e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е

по делу № К-485-02/2013

Резолютивная часть решения оглашена 15 октября 2013 года.

Решение в полном объеме изготовлено 29 октября 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области (далее по тексту – Комиссия Владимирского УФАС России) в составе:

«-----»- руководителя Управления, председателя Комиссии;

«-----»- главного государственного инспектора, члена Комиссии;

«-----»- ведущего специалиста-эксперта, члена Комиссии,

в присутствии представителей: от муниципального унитарного предприятия округа Муром "Тепловые сети" (далее по тексту - МУП о. Муром "Тепловые сети") – «-----» по доверенности от 14.10.2013 сроком действия до 31.12.2013; «-----» – по доверенности от 25.09.2013 сроком действия до 31.12.2013;

от общества с ограниченной ответственностью "Ивцентрснаб-К" (далее по тексту - ООО "Ивцентрснаб-К") - представители в заседание не явились, имеется ходатайство о рассмотрении дела без участия представителей;

рассмотрев дело № К-485-02/2013 по признакам нарушения МУП о. Муром "Тепловые сети" (602200, Владимирская область, г. Муром, ул. Первомайская, д.110а) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба от ООО "Ивцентрснаб-К" на действия котировочной комиссии при проведении запроса предложений (извещение №2013-15) на поставку скорлупы для теплоизоляции труб.

По мнению ООО "Ивцентрснаб-К" заказчик - МУП о. Муром "Тепловые сети"

сознательно установил необоснованные ограничения конкуренции, указав в техническом задании в извещении технические условия конкретного предприятия, в связи, с чем его заявка была отклонена.

В обоснование своих доводов МУП о. Муром в заседании указало на то, что качество поставляемого товара должно соответствовать требованиям ГОСТа, техническим условиям, сертификатам качества и требованиям документации, предусмотренной для конкретного вида поставляемого товара, в связи с этим были установлены указанные технические условия.

Комиссия Владимирского УФАС России, выслушав представителя МУП о. Муром "Тепловые сети", исследовав все представленные материалы, установила следующее.

На Интернет-сайте на www.zakupki.gov.ru размещено извещение №2013-15 о проведении запроса предложений на поставку скорлупы для теплоизоляции труб.

Заказчиком выступает МУП о. Муром "Тепловые сети".

Предметом договора является скорлупа для теплоизоляции труб в соответствии с техническим заданием (приложение №1 сопроводительной документации).

В приложении № 1 к сопроводительной документации указаны наименование товара, функциональные характеристики товара, единица измерения и его количество, а также требования к техническим характеристикам товара.

Для участия в закупке участнику необходимо представить следующие документы:

1.Заявка на участие в закупке, строго в соответствующей форме - приложение №2 сопроводительной документации, содержащая сведения о качественных и функциональных характеристиках товара, работ, услуг;

2.Подписанный участником закупочной процедуры проект договора на поставку товара на условиях участника закупочной процедуры (по форме заказчика);

3.Копия лицензии или свидетельства о допуске участника процедуры закупки на

поставку товаров, являющихся предметом закупки.

4.Копии сертификатов на товары, являющихся предметом закупки.

5.Участник процедуры вправе приложить к заявке копии документов, предоставление которых не предусмотрено закупочной документацией, но имеющих, по его мнению, значение для выбора его в качестве поставщика товара, являющегося предметом закупки.

6.Заявка на участие в закупке может содержать эскиз рисунок, чертеж, фотографию,

иное изображение товара, на поставку которого размещается заказ.

Срок выполнения работ – в течение 10 дней со дня заключения договора.

Оплата производится в течение 90 рабочих дней с момента выполнения работ (пункт 17 извещения).

Договор может быть заключен не ранее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки заявок для проведения процедуры запроса предложений и не позднее чем через двадцать дней со дня подписания указанного протокола (пункт 18 извещения).

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 01.07.2013 на процедуру рассмотрения были представлены две заявки: ООО "МуромАрмСнаб-Импорт" и ООО "Ивцентрснаб-К".

Победителем запроса предложений признано ООО "МуромАрмСнаб-Импорт".

Заявка ООО "Ивцентрснаб-К" отклонена по причине несоответствия требованиям ТУ.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующему выводу.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении ряда организаций, в том числе, муниципальных унитарных предприятий (часть 1 статьи 1 Закона о закупках).

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, данным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупки).

Положение о закупки является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 3 Закона о закупках).

В соответствии с Законом о закупках заказчиком разработано Положение о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд муниципального унитарного предприятия округа Муром "Тепловые сети" (далее по тексту – Положение).

В утвержденном заказчиком Положении предусмотрены способы закупки. Одним из способов закупки – запрос предложений.

Запрос предложений представляет собой процедуру исследования рыночных предложений и выбора поставщика, при которой комиссия по закупкам по результатам рассмотрения предложений поставщиков на основании критериев и порядка оценки, установленных в тексте запроса предложений, определяет участника запроса предложений, предложившего лучшие условия выполнения

договора на поставку продукции.

Процедура проведения в форме запроса предложений регламентирована частью 9 Положения.

Извещение о проведении запроса предложений должно содержать сведения указанные в пункте 6.2.1 Положения. Согласно пункту 6.2.1 Положения в извещении должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота). Однако, извещение №2013-15 данной информации не содержало.

Вместе с тем, согласно Положению одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает на официальном сайте документацию о проведении запроса предложений. В нарушение требований Положения документация на официальном сайте не размещена, в материалы дела заказчиком не представлена.

Также установлено, что договор между заказчиком и победителем запроса предложений может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте закупок протокола об оценке и сопоставлении предложений участников запроса предложений, а при проведении закрытого запроса предложений – со дня подписания протокола об оценке и сопоставлении предложений участников (пункт 9.29. Положения).

В извещении указано договор может быть заключен не ранее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки заявок для проведения процедуры запроса предложений и не позднее чем через двадцать дней со дня подписания указанного протокола.

Как следует из представленных материалов, договор заключен 02.07.2013, т.е. сразу же после протокола оценки и рассмотрения заявок.

При таких обстоятельствах извещение №2013-15 размещено с нарушением требований Положения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

При этом не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими

товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

При анализе представленных заявок установлено, что в заявке ООО "МуромАрмСнаб-Импорт" не содержалось сведений на ТУ.

Кроме того, заявка ООО "Ивцентрснаб-К" по своему содержанию идентична заявке ООО "МуромАрмСнаб-Импорт", за исключением указания цены договора. Номер ТУ указан в сертификате соответствия, приложенного ООО "Ивцентрснаб-К" к заявке.

Впоследствии в ходе рассмотрения дела установлено, что ТУ заявки ООО "МуромАрмСнаб-Импорт" также не соответствовали ТУ указанным в извещении.

На основании вышеизложенного комиссия по размещению заказа по своему субъективному мнению признала победителем ООО "МуромАрмСнаб-Импорт".

Следовательно, котировочная комиссия, отклонив заявку ООО "Ивцентрснаб-К" уменьшила круг потенциальных участников в запросе предложений, тем самым ограничило конкуренцию.

Закон о защите конкуренции направлен на предупреждение и пресечение недопущения, ограничения, устранения конкуренции в целях обеспечения единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защиты конкуренции и создания условий для эффективного функционирования товарных рынков (статья 1 Закона о защите конкуренции).

Статья 17 Закона о защите конкуренции предусматривает, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов или заказчиками деятельности его участников; создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов; участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах.

В силу статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. Этой же статьей установлены признаки ограничения конкуренции.

К признакам ограничения конкуренции относятся сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с

обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, МУП о. Муром "Тепловые сети" был проведен запрос предложений в нарушении норм антимонопольного законодательства.

Руководствуясь частью 1 статьи 17, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 43, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1.Признать муниципальное унитарное предприятие округа Муром "Тепловые сети" нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции".

2.Выдать муниципальному унитарному предприятию округа Муром "Тепловые сети" предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.