

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 004/04/14.32-59/2020

О назначении административного наказания

26.02.2020г.

г. Горно-
Алтайск

ул. Ленина
226, стр.2

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев протокол от 13.02.2020г. и материалы дела № 004/04/14.32-59/2020 об административном правонарушении, возбужденного в отношении ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Комсомольская, д. 4, ИНН 0411145965, ОГРН 1090411003352) по части 6 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в УФАС по РА (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2, 2 этаж) в присутствии защитника ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт» – <...> (по доверенности от 13.01.2020г. № 184).

Сведения о надлежащем извещении ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт» имеются в материалах дела.

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ принято решение о рассмотрении дела в отсутствие законного представителя лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

По итогам рассмотрения дела № 004/01/11.1-252/2019 Комиссией УФАС по РА действия ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Комсомольская, д. 4, ИНН 0411145965, ОГРН 1090411003352) по синхронному и единообразному установлению и поддержанию с ООО «Авангард» розничных цен на СУГ для заправки автотранспортных средств на территории

муниципальных образований «Город Горно-Алтайск», «Майминский район», «Кош-Агачский район» Республики Алтай в период с декабря 2018г. по декабрь 2019г. признаны согласованными, что противоречит пункту 1 части 1 статьи 11.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушения выразились в следующем.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступили заявления физических лиц о необоснованно завышенной цене на сжиженный углеводородный газ, реализуемый на территории Республики Алтай (далее – заявления). Как следует из заявлений цена, по которой реализуется СУГ для заправки автотранспортных средств на АГЗС в регионах, граничащих с Республикой Алтай значительно ниже цены, по которой реализуется СУГ для заправки автотранспортных средств на территории Республики Алтай.

В соответствии с Основными положениями формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 г. № 1021, государственному регулированию на территории Российской Федерации подлежит розничная цена на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, кроме газа для заправки автотранспортных средств, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности.

Таким образом, цены на сжиженный углеводородный газ для заправки автотранспортных средств в Российской Федерации являются свободными и не подлежат государственному регулированию, то есть участники рынка, самостоятельно устанавливают цены на реализуемую продукцию.

На территории Республики Алтай деятельность по реализации СУГ для розничной заправки автотранспортных средств осуществляют два хозяйствующих субъекта: ООО «Авангард» и ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт», являющиеся конкурентами по отношению друг другу, поскольку осуществляют предпринимательскую деятельность на одном товарном рынке в рамках единых географических границ рынков (МО «Город Горно-Алтайск», МО «Майминский район», МО «Кош-Агачский район») и не входят в одну

группу лиц в соответствии со ст. 9 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт» и ООО «Авангард» осуществляют закупки СУГ у разных поставщиков и по различным ценам, однако розничные цены устанавливались относительно синхронно в один и тот же период времени на одинаковом уровне и изменялись (по АГЗС, расположенных в г. Горно-Алтайск, с. Майма, с. Кош-Агач) так же синхронно, в один период (до 30 дней) и на одну и ту же величину.

Месяц, год	АГЗС Горно-Алтайск (ООО «Авангард»), руб.	АГЗС Горно-Алтайск (ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт»), руб.	АГЗС Майма (ООО «Авангард»), руб.	АГЗС Майма (ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт»), руб.	АГЗС Кош-Агач (ООО «Авангард»), руб.	АГЗС Кош-Агач (ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт»), руб.
Июнь 2018		23,10				
Июль 2018		24,00				
Август 2018		25,20		25,20		24,95
Сентябрь 2018		27,30		27,30		29,40
Октябрь 2018		26,80		26,80		28,90
Ноябрь 2018	25,90 (с 07.11.2018г.)	26,80	25,90 (с 07.11.2018г.)	26,80	28,00 (с 07.11.2018г.)	28,90
Декабрь 2018	25,90	25,90 (с 06.12.2018г.)	25,90	25,90 (с 06.12.2018г.)	28,00	28,00 (с 06.12.2018г.)
Январь 2019	25,90	25,90	25,90	25,90	28,00	28,00
Февраль 2019	25,90	25,90	25,90	25,90	28,00	28,00
Март 2019	25,90	25,90	25,90	25,90	28,00	28,00
Апрель 2019	25,90	25,90	25,90	25,90	28,00	28,00
Май 2019	25,90	25,90	25,90	25,90	28,00	28,00
Июнь 2019	25,90	25,90	25,90	25,90	27,00 (с 11.06.2019г.)	27,00 (с 05.06.2019г.)
Июль	25,90	25,90	25,90	25,90	27,00	27,00

2019						
Август 2019	25,90	25,90	25,90	25,90	27,00	27,00

Вместе с тем, документов, свидетельствующих об обоснованности устанавливаемых данными хозяйствующими субъектами цен на СУГ для заправки автотранспортных средств не представлено.

Следовательно, при условии ведения хозяйствующими субъектами самостоятельной ценовой политики, совпадение уровня цен с конкурирующим хозяйствующим субъектом не возможно, т.к., в том числе, при различной закупочной стоимости СУГ отсутствуют объективные основания, способствующие установлению одинаковых цен.

Таким образом, взаимосвязка размера понесенных затрат на закуп СУГ, с фактически установленной розничной ценой, у данных хозяйствующих субъектов отсутствует, так как размеры затрат на закуп СУГ у данных хозяйствующих субъектов различны, а фактически установленная розничная цена одинакова.

Действия обществ по одновременному и последовательному (синхронному) повышению (понижению) и поддержанию цен в 2018-2019гг. являются скоординированной ценовой политикой.

Поддержание цен каждым хозяйствующим субъектом способствует экономическим интересам каждого предприятия, поскольку приводит к устранению конкурентных отношений между ними, а именно – устранение ценовой состязательности на рынке реализации СУГ.

Согласованные действия по установлению и поддержанию хозяйствующими субъектами одинакового уровня цен на реализуемый товар привели к отсутствию у хозяйствующих субъектов заинтересованности и необходимости в соперничестве за привлечение покупателей, а у покупателей нет заинтересованности в выборе того или иного продавца, поскольку цены установлены абсолютно одинаковые и потребители вынуждены приобретать товар у хозяйствующих субъектов, участвующих в согласованных действиях, таким образом, хозяйствующие субъекты устранили риск возможной потери потребителей, что так же не могло не соответствовать интересам каждого из них.

Синхронное поведение данных хозяйствующих субъектов на рынке розничной реализации СУГ для заправки автотранспортных средств достигается без какого-либо письменного соглашения, поскольку, является прямым следствием осознания хозяйствующими субъектами влияния своих действий одного на другое. Каждому из участников заранее известно, что его изменение цен повлечет за собой в результате взаимного влияния и экономической выгоды каждым, изменению цен другого.

Информация о ценах на АЗС, на которых осуществляется розничная реализация СУГ, публична, и все участники рынка **могут легко отслеживать действия друг друга по установлению розничных цен на СУГ и соответствующим образом корректировать цены на собственных АЗС.**

Действия ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт», ООО «Авангард» известны каждому из них и без заключения письменных соглашений и договоренностей, вследствие наличия и осознания каждым взаимного влияния **друг на друга, влияния н а** общие условия обращения СУГ на рынке и соответствия результатов указанных действий интересам каждого из них при одновременном осуществлении этих действий.

Кроме того, отсутствуют основания полагать, что установление и поддержание одинаковых цен на СУГ связано с обстоятельствами, в равной мере влияющими на все хозяйствующие субъекты на соответствующих товарных рынках (такими объективными обстоятельствами, в частности, могут быть изменение регулируемых тарифов, налогов, существенное изменение спроса на товар).

Таким образом, с учетом закупки СУГ данными хозяйствующими субъектами у разных поставщиков, по разной цене, а также с учетом синхронности действий по установлению одинаковой цены за 1 литр СУГ, в пределах муниципальных образований, в которых и ООО «Авангард» и ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт» имеют АГЗС, при различных условиях ценообразования и подходе к организации торговой деятельности данными хозяйствующими субъектами, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что в действиях ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт» и ООО «Авангард» выразившихся в синхронном и единообразном установлении и поддержании розничных цен на СУГ в период с декабря 2018г. по декабрь 2019г., усматриваются признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 11.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» в части осуществления ограничивающих конкуренцию согласованных действий, которые приводят к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок, в данном случае - к установлению и поддержанию розничных цен на СУГ на территории МО «Город Горно-Алтайск», МО «Майминский район», МО «Кош-Агачский район» Республики Алтай.

Согласно части 6 статьи 14.32 КоАП РФ осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от одной сотой до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее пятидесяти тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - от одной тысячной до одной сотой размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее пятидесяти тысяч рублей.

12.02.2020г. ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт» в адрес УФАС по РА представлены письменные пояснения (вх. № 585), из которых следует, что общество не имело умысла в установлении цен на СУГ, идентичных ценам ООО «Авангард» и в настоящее время, финансовым отделом расчет розничных цен на СУГ для заправки автотранспортных средств производится самостоятельно.

13.02.2020г. начальником отдела антимонопольного контроля и рекламы УФАС по РА < ... > в отношении ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт» по части 6 статьи 14.32 КоАП РФ был составлен

протокол об административном правонарушении № 004/04/14.32-59/2020. При составлении протокола защитник поддержал доводы, приведенные в письменных пояснениях, представленных ранее.

В ходе рассмотрения дела защитник факт совершения обществом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством согласованных действий признал.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт» состоит в нарушении пункта 1 части 1 статьи 11.1 Закона о защите конкуренции, в связи с синхронным и единообразным установлением и поддержанием с ООО «Авангард» розничных цен на СУГ для заправки автотранспортных средств на территории муниципальных образований «Город Горно-Алтайск», «Майминский район», «Кош-Агачский район» Республики Алтай в период с декабря 2018г. по декабрь 2019г.

У ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт» имелась возможность для соблюдения Закона о защите конкуренции. Однако, общество не приняло все зависящие от него меры по соблюдению Закона о защите конкуренции, виновно совершив тем самым административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 6 статьи 14.32 КоАП РФ.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела.

Срок давности привлечения ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт» к административной ответственности, установленный частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее

административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004г. № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям в данном случае заключается в пренебрежительном, ненадлежащем отношении ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт» к исполнению своих публично-правовых обязанностей.

Таким образом, обстоятельства дела свидетельствуют об отсутствии оснований для признания совершенного обществом правонарушения малозначительным и освобождения его от административной ответственности на основании статьи 2.9 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Вместе с тем, административное наказание в виде

административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 13.15, 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса (ч. 2 ст. 4.1.1 КоАП РФ).

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность.

В соответствии с пунктом 3 части 1 части 3.5 КоАП РФ, при определении размера административного штрафа сумма выручки правонарушителя от реализации товара, на рынке которого совершено правонарушение, определяется за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение.

Рассматриваемое административное правонарушение выявлено антимонопольным органом 30.09.2019г. (приказ УФАС по РА «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» № 93), таким образом, расчет административного штрафа производится от суммы выручки Общества за 2018 год.

Согласно информации ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт» выручка общества от реализации всех товаров (работ, услуг) на территории муниципальных образований «Город Горно-Алтайск», «Майминский район», «Кош-Агачский район» Республики Алтай за 2018 год, рассчитанная в соответствии со статьями 248, 249 Налогового кодекса Российской Федерации, составила 490 495 352,00руб.; размер суммы выручки от реализации сжиженного углеводородного газа для заправки автотранспортных средств на территории муниципальных образований «Город Горно-Алтайск», «Майминский район», «Кош-Агачский район» Республики Алтай за 2018 год, рассчитанной в соответствии со статьями 248, 249 Налогового кодекса Российской Федерации, составляет **43 586 139,00 руб.**

Административное правонарушение совершено в период с декабря 2018 года по декабрь 2019 года на рынке реализации сжиженного углеводородного газа для заправки автотранспортных средств.

75 % от 490 495 352,00 рублей составляет 367 871 514,00 рублей.

Таким образом, выручка от реализации сжиженного углеводородного газа для заправки автотранспортных средств за 2018 год не превышает 75% от совокупного размера суммы выручки.

Максимальный штраф - это 3% размера суммы выручки, минимальный - 1% размера суммы выручки на рынке.

Минимальный штраф = 435 861,93 рублей (43 586 139,00*0,01).

Максимальный штраф = 1 307 584,10 руб. (43 586 139,00*0,03)

Базовый штраф (ср. знач.) = 871 723,01 руб. (435 861,93+(1 307 584,10 - 435 861,93)/2).

Определение размера обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность:

$(1\ 307\ 584,10 - 435\ 861,93)/8 = 108\ 965,27$ руб., за 1 ед.

По результатам рассмотрения дела № 004/01/11.1-252/2019 от 30.09.2019г. Комиссия УФАС по РА выдала ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт» предписание от 31.12.2019г. об устранении в срок до 31.01.2020г. нарушений антимонопольного законодательства. На момент рассмотрения дела обществом в установленный законом срок исполнено предписание (вх. № 481 от 06.02.2020г.), в связи с чем данный факт полагаю возможным оценить, как обстоятельство, смягчающее административную ответственность, предусмотренное п. 7 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт» оказывалось содействие антимонопольному органу в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении (пункт 4 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ), что выразилось, в том числе, в оперативных и развернутых ответах на запросы УФАС по РА, в предоставлении дополнительных пояснений об обстоятельствах дела (письмо общества № 30/08-580 от 30.08.2019г. и др.).

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания считаю возможным учесть смягчающие обстоятельства при

определении размера административного штрафа.

Следовательно, административный штраф, с учетом двух смягчающих обстоятельств, подлежащий наложению, определен в размере 653 792,47 руб. (шестьсот пятьдесят три тысячи семьсот девяносто два рубля сорок семь копеек) ($871\,723,01 - 108\,965,27 - 108\,965,27 = 653\,792,47$).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, 2.10, 3.5, 4.1, 14.32, 23.48, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Комсомольская, 4, ИНН 0411145965, ОГРН 1090411003352) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 14.32 КоАП РФ, и назначить ему наказание с учетом обстоятельств, смягчающих административную ответственность в виде административного штрафа в размере **653 792,47 рублей (шестьсот пятьдесят три тысячи семьсот девяносто два рубля сорок семь копеек)**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 29.11.2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», приказа ФАС России от 21.11.2016 № 1642/16 «О наделении и порядке осуществления центральным аппаратом ФАС России и территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора (администратора) доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление

Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г.Горно-Алтайск, р/с 40101810500000010000, код платежа 16111601141010032140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Оплата штрафа (Штрафы за заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, осуществление ограничивающих конкуренцию согласованных действий, координация экономической деятельности)».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в Арбитражный суд Республики Алтай в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.