ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 223ФЗ-3/РНП/24 о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

17.01.2024 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России – <...>

членов Комиссии ФАС России:

<...>.,

<...>.,

при участии представителей:

ПАО «Ростелеком»: <...>. (доверенность от 28.07.2021 № 04/29/247/21), <...>. (доверенность от 06.09.2022 № 01/29/773/22),

ООО «Энергокомплект»: <...>. (приказ о вступлении в должность от 04.02.2016), <...> (доверенность от 15.01.2024 б/н), рассмотрев обращение ПАО «Ростелеком» (далее – Заказчик) от 09.01.2024 № 01/05/169018/23 о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Энергокомплект» в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведения отбора предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексному обслуживанию зданий/ сооружений/помещений и прилегающих территорий Краснодарского филиала ПАО «Ростелеком» (извещение № 32312928374) (далее – Обращение).

УСТАНОВИЛА:

Заказчик представил в ФАС России в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» сведения в отношении ООО «Энергокомплект» для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия ФАС России в результате осуществления проверки сведений, представленных Заказчиком, установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг
и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации,
Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Ростелеком», утвержденным решением совета директоров ПАО «Ростелеком» (редакция 27) (протокол от 15.06.2023 № 01/07/34228/23) (далее – Положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в Реестр включаются сведения
об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Заказчиком 13.11.2023 на сайте оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее – Оператор) (www.roseltorg.ru) размещено извещение о проведении отбора предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг
по комплексному обслуживанию зданий/сооружений/помещений и прилегающих территорий Ставропольского филиала ПАО «Ростелеком» (извещение № 32312943866) (далее – Документация, Отбор

предложений).

Начальная (максимальная) цена договора – 595 345 898 руб.

Согласно Документации предметом закупки является оказание услуг по комплексному обслуживанию зданий/сооружений/помещений и прилегающих территорий Ставропольского филиала ПАО «Ростелеком».

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заказчика, Победителя, Комиссией ФАС России установлено следующее.

Частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее
чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Согласно части 19.13.3 Положения о закупке участник, с которым заключается договор по итогам закупки, в течение срока, установленного документацией о закупке и/или в уведомлении о результатах закупки, должен представить Заказчику подписанный им текст договора на условиях, содержащихся в документации о закупке и представленной им заявке на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 6.13.24 Положения о закупке в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

Протокол разногласий направляется Заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

В соответствии с пунктом 19.13.4 Положения о закупке участник, с которым заключается договор по итогам закупки, в течение срока, установленного документацией о закупке, должен представить Заказчику обеспечение исполнения договора, в случае, если в документации о закупке было установлено такое требование.

Обеспечение исполнения договора предоставляется в размере и форме, предусмотренными в документации о закупке.

Согласно пункту 8.1.3 Документации по результатам проведенной процедуры закупки Заказчик направляет проект договора на подписание лицу, признанному победителем закупки.

При этом согласно пункту 8.1.4 Документации лицо, с которым заключается договор, в течение 3 (трех) рабочих дней после получения от Заказчика проекта договора направляет Заказчику подписанный со своей стороны и заверенный печатью (при наличии печати в случае заключения договора в бумажной форме) договор.

В соответствии с пунктом 8.1.6 Документации в исключительных случаях, когда условия проекта договора, направленного Заказчиком, содержат несоответствия условиям настоящей документации или заявки участника, с которым заключается договор (с учетом преддоговорных переговоров, если проводились), или содержат орфографические и/или арифметические ошибки, некорректные ссылки на пункты/разделы договора, участник вправе отсрочить подписания договора и направить Заказчику протокол разногласий, а также проект договора
в формате документа Microsoft Word с внесёнными корректировками (в режиме «Исправления» либо ином режиме, позволяющем увидеть внесённые изменения). Протокол разногласий может быть направлен участником только в случаях, указанных в настоящем пункте. При этом участник указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта договора, не соответствующим настоящей документации, условиям заявки с указанием соответствующих положений (пунктов) данных документов.

Согласно пункту 8.1.7 Документации в течение 3 (трех) рабочих дней с даты направления участником протокола разногласий, Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику, скорректированный с учетом замечаний участника проект договора либо повторно направляет проект договора
без изменений с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично замечания участника.

В силу положений пункта 8.1.8 в течение 3 (трех) рабочих дней с даты получения скорректированного проекта договора или документа, содержащего причины отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания участника, участник подписывает проект договора, прикладывает документы, предусмотренные пунктом 8.1.5 настоящего раздела, направляет на подписание Заказчику.

В соответствии с пунктом 8.4.3 Документации «в случае, если подпунктом 8 раздела 2 «Информационная карта» Документации предусмотрено требование
о предоставлении обеспечения исполнения заказа/заявки на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по договору, заключаемому по результатам закупки, такое обеспечение предоставляется в рамках подписания соответствующего заказа в порядке, размере и в сроки, предусмотренные таким договором».

При этом пунктом 8.4.6 Документации установлено, что в случае предоставления обеспечения исполнения договора путем направления банковской гарантии, банковская гарантия должна быть выдана любым из банком, перечисленных в списке по ссылке: http://zakupki.rostelecom.ru/docs/manual/.

Подпунктом 8 раздела 2 «Информационная карта» Документации предусмотрены 2 формы обеспечения исполнения договора: денежные средства
и банковская гарантия.

В соответствии с пунктом 8.5.1 Документации под уклонением
от заключения договора понимаются следующие действия лица, с которым заключается договор:

1) прямой письменный отказ от подписания договора;

2) не подписание проекта договора в предусмотренный для этого настоящей документацией срок;

3) предъявление при подписании договора встречных требований
по условиям договора, противоречащих ранее установленным в Документации
и (или) в заявке такого участника и достигнутым в ходе преддоговорных переговоров условиям;

4) непредставление документов, обязательных к предоставлению
до заключения договора и предусмотренных Документацией
и (или) в заявке такого участника.

Подпунктом 2 пункта 8.5.2 Документации установлено, что при уклонении лица, с которым заключается договор, от подписания такого договора, Заказчик направляет предложение в соответствующий орган о включении сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков, ведение которого осуществляется
в соответствии с действующим законодательством РФ и принятыми
во исполнение него нормативными правовыми актами.

Согласно протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов от 22.11.2023
№ 32312928374 (далее – Протокол) победителем признано (ООО «Энергокомплект») (далее – Победитель) с предложением о цене договора в размере 595 345 898,17 руб., при этом Протокол размещен Заказчиком на сайте Оператора 24.11.2023.

На заседании Комиссии ФАС России представители Заказчика сообщили,
что протоколом от 19.12.2023 № 32312928374-1 Заказчиком принято решение
о признании Победителя, уклонившимся от заключения договора, поскольку проект договора, направленный Заказчиком 04.12.2023 Победителю посредством функционала Оператора, не подписан Победителем в установленный Документацией срок.

Представители Победителя на заседании Комиссии ФАС России сообщил,
что Победителем в целях получения банковской гарантии заблаговременно направлены заявка от 14.11.2023 № 1220022 в адрес ПАО АКБ «Абсолют банк», заявка от 15.11.2023 № 2717266 в адрес ПАО «Совкомбанк»,
заявка от 22.11.2023 № 872890 в адрес ПАО АКБ «Металлинвестбанк»,
при этом указанными банками в адрес Победителя направлены письма о невозможности выдачи банковской гарантии по причине отсутствуя у Победителя сопоставимого опыта исполнения договора.

Согласно Определению Верховного Суда Российской Федерации от 19.02.2015
№ 301-КГ15-632 контрольный орган в сфере закупок при принятии решения
о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)
не должен ограничиваться формальной позицией, а поэтому подлежат установлению все обстоятельства недобросовестного поведения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Изучив представленные материалы, выслушав представителей Заказчика, Победителя, Комиссия ФАС России установила, что Победителем совершены действия, направленные на получение банковской гарантии, предъявляемой в качестве обеспечения исполнения договора, вместе с тем в связи с отказом банков от предоставления банковской гарантии подписание проекта договора по результатам Отбора предложений стало невозможным, в связи с чем Комиссия ФАС России не усматривает у Победителя умысла по

уклонению от заключения договора по итогом закупочной процедуры, следовательно
в действиях Победителя отсутствуют признаки недобросовестности.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Победитель
не имел намерения уклониться от заключения договора, в связи с чем сведения
в отношении Победителя не подлежат включению в Реестр.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331
«Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе», от 22.11.2012
№ 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного
Законом о закупках», приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках», Комиссия ФАС России

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать сведения, представленные ПАО «Ростелеком» в отношении
ООО «Энергокомплект» (400010, г. Волгоград, ул. Васильковская, д. 39;
ИНН:3444257116), не включать в Реестр.

<...>

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>