Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 - 60

по делу №07-02/2019-060 о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 30 мая 2019 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 30 мая 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <…>,

в присутствии представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» (далее - Заказчик): <…>,

в отсутствие представителей ООО «ТЕХМЕДСЕРВИС» (далее – Общество, Исполнитель) (уведомлены о поступлении обращения, его содержании, а также о месте и времени его рассмотрения),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.05.2019 от ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта на оказание услуг по восстановлению работоспособности гастрофиброскопа с заменой запасных частей в ОБУЗ «ИвОКБ» (реестровый номер контракта 2372802598319000066), вследствие существенного нарушения ООО «ТЕХМЕДСЕРВИС» (ИНН: 3702719507; 153022, Ивановская область, г. Иваново, ул. Летчика Захарова, д. 30) условий контракта.

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку обращения ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» на наличие либо отсутствие оснований для одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта и включения сведений об ООО «ТЕХМЕДСЕРВИС» в реестр недобросовестных поставщиков

(исполнителей, подрядчиков).

Рассмотрев представленные Заявителем, Обществом документы, заслушав представителя ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», участвующего в рассмотрении обращения, было установлено следующее.

01.03.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333200005319000027 о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по восстановлению работоспособности гастрофиброскопа с заменой запасных частей в ОБУЗ «ИвОКБ», а также соответствующая документация о закупке.

По итогам проведения указанной закупки 27.03.2019 между ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» и ООО «ТЕХМЕДСЕРВИС» был заключен контракт №51.

На основании п. 1.1 контракта Исполнитель обязуется оказать услуги по восстановлению работоспособности гастрофиброскопа с заменой запасных частей в ОБУЗ «ИвОКБ» Заказчику, в соответствии с приложением №1, являющимся неотъемлемой частью контракта, на условиях, в порядке и в сроки, определяемые сторонами в контракте, а Заказчик обязуется обеспечить приемку и оплату оказанной услуги.

Согласно приложению №1 к контракту:

№ п/п	**Наименование параметра**	**Единица измерения параметра (при наличии)**
1. Общие требования		
1.1	Ремонт оборудования должен производиться в соответствии с требованиями изготовителя обслуживаемого оборудования	Соответствие
1.2	Заменяемые запасные части должны быть новыми, совместимыми с имеющимся у Заказчика оборудованием	Соответствие
1.3	Запасные части и комплектующие должны быть оригинальными, от фирмы-производителя оборудования или уполномоченного им дилера для качественного выполнения работ в сфере профессиональной деятельности, совместимыми с данным оборудованием и обеспечивать качественную бесперебойную работу оборудования	Соответствие
2. Гастрофиброскоп Olympus GIF-N30*, SN 2400213		**1 шт.**
2. 1. Запасные части и расходные материалы**		
	Волоконно-оптический жгут	1
	Осветительный жгут	1

Осветительная линза	1
Окуляр	1
Уплотнительное кольцо окуляра	1
Рабочий тубус	1
Шкив поворота	2
Шток универсальный в сборе	1
Секция подключения к осветителю	1
Трубка вода/воздух	1
Инструментальный канал	1
Уплотнительное кольцо	2
Оплетка дистального конца	1
Оболочка дистального конца	1
Колпачок дистальный	1
Винт CNS	4
Комплект расходных материалов	1

2. 2. Перечень ремонтных работ по восстановлению работоспособности

Проверка всех основных узлов	1
Очистка и промывка внутренних полостей и отдельных деталей	1
Установка всех необходимых запасных частей	1
Сборка эндоскопического оборудования	1
Проведение функциональных тестов	1
Регулировка фрикционных механизмов	1
Регулировка углов изгиба эндоскопа	1
Юстировка	1
Проверка всех параметров в соответствии со стандартами фирмы-производителя	1

3. Требования к качеству работ

Техническое задание составлено по результатам первичной диагностики. В случае выявления дополнительных неисправностей в процессе проведения ремонта, Исполнитель принимает на себя все расходы по проведению дополнительных работ и замене дополнительных частей (включая их стоимость), не указанных в перечне технического задания. В результате ремонта оборудование должно полностью соответствовать техническим качественным характеристикам и потребительским свойствам, заявленным фирмой-производителем при регистрации.	Соответствие

Согласно п. 4.1, 4.2 контракта оказание услуг осуществляется по адресу: 153040, Ивановская область, г. Иваново, ул. Любимова, д. 1 – ОБУЗ «ИвОКБ». Срок оказания услуг: в течение 5 рабочих дней с даты заключения контракта.

Таким образом, Общество обязано было оказать услуги по контракту не позднее 03.04.2019. Однако в установленный срок услуги оказаны не были.

05.04.2019 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» в адрес ООО

«ТЕХМЕДСЕРВИС» была направлена претензия о необходимости оказания услуг по контракту. Однако услуги по контракту Заказчику оказаны не были.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом. Аналогичное положение Закона о контрактной системе содержится в п. 8.4 контракта.

Согласно ч. 2 ст. 715 Гражданского кодекса Российской Федерации если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Учитывая изложенное, в связи с невыполнением обязанной стороной (ООО «ТЕХМЕДСЕРВИС») обусловленных контрактом обязательств, 24.04.2019 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» своевременно были выполнены указанные требования Закона о контрактной системе. 24.04.2019 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено на официальном сайте, о чем свидетельствует скрин-шот страницы официального сайта, а также направлено Обществу по адресу электронной почты; 25.04.2019 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения

контракта было направлено Обществу заказным письмом с уведомлением о вручении (номер почтового отправления 15304028076224).

29.04.2019 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» была получена информация о вручении ООО «ТЕХМЕДСЕРВИС» решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе указано, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Следовательно, решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт считается расторгнутым с 14.05.2019.

Соответствующая информация о расторжении контракта размещена Заказчиком на официальном сайте.

29.05.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения Общества, согласно которым в установленный срок представитель Заказчика обратился к Исполнителю для осмотра оборудования и его ремонта. Однако при проведении осмотра было установлено, что состояние оборудования не отвечает состоянию, указанному в контракте: не подсоединены каналы вода-воздух, неправильные углы поворота механизма наконечника, покрывная линза световода не от данной модели, значительные механические повреждения вводимой части тубуса, отсутствие изображения через окуляр.

Медицинский персонал сообщил, что в таком состоянии оборудование поступило от организации, проводившей диагностику оборудования в г. Санкт-Петербург.

Сотрудники Исполнителя обратились к <…>, объяснив ситуацию, что проведение ремонта требует времени большего, чем предусмотрено контрактом, запасных частей и работ больше, чем предусмотрено контрактом, а также, что проведение ремонта невозможно на территории Заказчика, поскольку требуется специальное оборудование и условия. В ответ сообщили, что все предусмотрено контрактом и отказали в передаче оборудования и согласования объема работ.

Оборудование по сегодняшний день находится у Заказчика в неисправном состоянии, его можно осмотреть и прийти к однозначному выводу, что его состояние не соответствует описанному в контракте и для восстановления работоспособности необходимо:

- проведение ремонта требует времени большего, чем предусмотрено контрактом;

- необходимы запасные части дополнительные, чем предусмотрены контрактом;

- необходимо проведение работ в большем объеме, чем предусмотрено контрактом;

- проведение ремонта невозможно на территории Заказчика, поскольку требуется специальное оборудование и условия.

Таким образом, вина Общества в неисполнении контракта отсутствует, поскольку в контракте не была отражена информация о действительном состоянии оборудования и ООО «ТЕХМЕДСЕРВИС» по объективным причинам не смогло выполнить контракт в установленный срок, более того, Заказчик препятствовал, не передавая Исполнителю оборудование для проведения ремонта. Действия Общества не являются недобросовестными.

Основания для включения Общества в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют. Включение ООО «ТЕХМЕДСЕРВИС» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не отвечает тем целям, ради которых эта мера предусматривается.

Заказчик на указанные объяснения Общества представил следующие пояснения. До заключения контракта, с момента начала действия контракта - 27.03.2019, до настоящего времени у ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» отсутствуют какие-либо обращения со стороны ООО «ТЕХМЕДСЕРВИС» по вопросам исполнения контракта, в том числе о необходимости вывоза оборудования за пределы территории Заказчика.

Кроме того, согласно условиям контракта приложение №1 к контракту составлено по результатам первичной диагностики и в случае выявления Исполнителем по контракту дополнительных неисправностей в процессе проведения ремонта, Исполнитель принимает на себя все расходы по проведению дополнительных работ и замене дополнительных частей (включая их стоимость), не указанных в перечне.

Комиссия Ивановского УФАС России находит изложенные Обществом доводы несостоятельными ввиду следующего.

Согласно приложению №1 к контракту в случае выявления дополнительных неисправностей в процессе проведения ремонта, Исполнитель принимает на себя все расходы по проведению дополнительных работ и замене дополнительных частей (включая их стоимость), не указанных в перечне технического задания.

Таким образом, согласно условиям контракта ООО «ТЕХМЕДСЕРВИС» обязано было в случае выявления необходимости проведения дополнительных работ, а также замены дополнительных частей, провести такие работы и замену дополнительных частей.

Кроме того, п. 1, 2 ст. 716 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что подрядчик обязан немедленно предупредить заказчика и до получения от него указаний приостановить работу при обнаружении:

непригодности или недоброкачественности предоставленных заказчиком материала, оборудования, технической документации или переданной для переработки (обработки) вещи;

возможных неблагоприятных для заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работы;

иных не зависящих от подрядчика обстоятельств, которые грозят годности или прочности результатов выполняемой работы либо создают невозможность ее завершения в срок.

Подрядчик, не предупредивший заказчика об обстоятельствах, указанных в п. 1 ст. 716 Гражданского кодекса Российской Федерации, либо продолживший работу, не дожидаясь истечения указанного в договоре срока, а при его отсутствии разумного срока для ответа на предупреждение или несмотря на своевременное указание заказчика о прекращении работы, не вправе при предъявлении к нему или им к заказчику соответствующих требований ссылаться на указанные обстоятельства.

В рассматриваемом случае Общество не уведомляло Заказчика об обстоятельствах, которые создали невозможность оказания услуг по контракту в установленный срок.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Поэтому неблагоприятные последствия недостаточной осмотрительности и инициативности (например, по вопросу надлежащего изучения условий проводимой закупки, последствий их несоблюдения) Общества при ведении предпринимательской деятельности и при вступлении в отношения по оказанию услуг в рамках заключенного контракта ложатся на Общество.

В результате осуществления проверки факта одностороннего расторжения Заказчиком контракта, установлено, что Заказчик имел право на одностороннее расторжение контракта, Заказчиком соблюдена процедура

одностороннего расторжения контракта. Сведения, подтверждающие надлежащее исполнение Обществом условий контракта, в материалах дела отсутствуют, также Обществом не было представлено доказательств, подтверждающих невозможность оказания услуг по контракту, и свидетельствующих о том, что ненадлежащее исполнение контракта ООО «ТЕХМЕДСЕРВИС» было связано с действиями Заказчика.

На основании указанного выше, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для включения сведений в отношении ООО «ТЕХМЕДСЕРВИС», поданных Заказчиком, в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с ч. 16 ст. 95, ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Законом о контрактной системе порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Руководствуясь ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» в отношении ООО «ТЕХМЕДСЕРВИС» (ИНН: 3702719507; 153022, Ивановская область, г. Иваново, ул. Летчика Захарова, д. 30), учредителя Общества – <…>, директора Общества – <…>, включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на оказание услуг по восстановлению работоспособности гастрофиброскопа с заменой запасных частей в ОБУЗ «ИвОКБ» (реестровый номер контракта 2372802598319000066), вследствие существенного нарушения Обществом условий контракта.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «ТЕХМЕДСЕРВИС», учредителя Общества – <…>, директора Общества – <…> в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки,

предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии