

## РЕШЕНИЕ

г. Биробиджан

Резолютивная часть решения оглашена «07» февраля 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено «21» февраля 2011 г.

Комиссия Еврейского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель

Комиссии:

Члены Комиссии:

рассмотрев дело № 60/05 по признакам нарушения Правительством Еврейской автономной области части 1 статьи 15 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии представителя Правительства Еврейской автономной области «...» заместителя начальника отдела организационно-кадровой и информационно-правовой работы управления сельского хозяйства правительства Еврейской автономной области,

### УСТАНОВИЛА:

В результате проведенного совместно с прокуратурой Еврейской автономной области контрольного мероприятия выявлены нарушения антимонопольного законодательства, допущенные Правительством Еврейской автономной области при издании следующих нормативных правовых актов.

Правительством Еврейской автономной области издано Постановление от 24 марта 2009 г. N 93-пп «О нормативах и порядке предоставления в 2009 году субсидий за счет средств областного бюджета, предусмотренных областной целевой программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия в Еврейской автономной области на 2009-2012 годы», в котором:

- пунктом 5-1 раздела 1 установлено, что средства государственной поддержки производства яиц выплачиваются птицефабрикам, имеющим поголовье птицы не менее 10 тыс. голов, из расчета 0,8 рубля за каждое инкубированное и реализованное яйцо, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, созданию преимущественных условий для

конкретных хозяйствующих субъектов;

- пунктом 5-4 раздела 1 установлено, что государственная поддержка содержания пользовательных коров молочного направления осуществляется сельскохозяйственным товаропроизводителям, имеющим коров молочного направления численностью 190 голов и более, за исключением племенного скота молочного направления, закупленного в 2007 - 2008 годах, из расчета 1500 рублей на 1 голову, имеющуюся на 01.07.2009, на основании представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями в управление сельского хозяйства правительства области отчетов о движении скота по состоянию на 01.07.2009г., что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, созданию преимущественных условий для определенных хозяйствующих субъектов;

- п.п.а п.13 раздела VII установлено, что субсидии за счет средств областного бюджета предоставляются крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам по кредитам (займам) сроком от 2 до 8 лет, полученным на строительство и реконструкцию животноводческих комплексов на 300 и более голов крупного рогатого скота, - в размере разницы между кредитной ставкой, определенной в кредитном договоре (договоре займа), и 100 процентами ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора (договора займа), что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, созданию преимущественных условий для определенных хозяйствующих субъектов.

- пунктом 9 раздела III установлено, что средства государственной поддержки выделяются после предоставления в управление сельского хозяйства правительства области договора между машинно-технологической станцией и сельскохозяйственным товаропроизводителем на ремонт сельскохозяйственной техники и оборудования, что повлекло за собой необоснованное ограничение прав хозяйствующих субъектов на выбор организаций, занимающихся данным видом деятельности, создание преимущественных условий для определенного хозяйствующего субъекта – ГП ЕАО «МТС «Биробиджанская».

Таким образом, другие, небольшие хозяйства и сельхозпроизводители не имеют возможность получить субсидии, что приводит, может привести к ограничению конкуренции и сдерживанию развития малого бизнеса (крестьянско-фермерского хозяйства), т.к. установлены для данной категории сельскохозяйственных производителей административные барьеры и ограничения при получении субсидий для развития сельского хозяйства,

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия)

Таким образом, в действиях Правительства Еврейской автономной области

усматриваются признаки нарушения требований ч.1 ст.15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 39, пунктом 1 части 3 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции», Еврейским УФАС России было возбуждено в отношении Правительства Еврейской автономной области дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

10.09.2010г. Еврейское УФАС России приняло участие в совещании при вице-губернаторе области по вопросу соблюдения требований антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах области, регулирующих предоставление мер поддержки агропромышленному комплексу, на котором со стороны правительства области был рассмотрен вопрос по устранению нарушений антимонопольного законодательства.

В объяснении по существу дела Правительство Еврейской автономной области согласно письму от 02.12.2010г. № 03-11/2856.2857 указывает, что правительством в целях устранения нарушений антимонопольного законодательства по признакам нарушений части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам при издании постановления правительства Еврейской автономной области от 05.02.2010 № 21-пп «О нормативах и порядке предоставления в 2010 году субсидий за счет средств областного бюджета, предусмотренных областной целевой программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия в Еврейской автономной области» на 2009-2012 годы» утверждено постановление правительства Еврейской автономной области от 22.11.2010 № 455-пп «О внесении изменений и дополнений в нормативы и порядок предоставления в 2010 году субсидий за счет средств областного бюджета, предусмотренных областной целевой программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия в Еврейской автономной области» на 2009-2012 годы, утвержденные постановлением правительства Еврейской автономной области от 05.02.2010 № 21-пп».

Постановление правительства Еврейской автономной области от 24.03.2009 № 93-пп «О нормативах и порядке предоставления в 2009 году субсидий за счет средств областного бюджета, предусмотренных областной целевой программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия в Еврейской автономной области» на 2009-2012 годы» было принято на один год и его действие прекратилось 01 января 2010 года.

В связи с этим в соответствии с подпунктами 1, 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ правительство Еврейской автономной области предлагает рассмотреть вопрос о прекращении дела № 60/05 о нарушении антимонопольного законодательства.

На заседании Комиссии представитель Правительства ЕАО подтвердила факт устранения нарушений антимонопольного законодательства.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Еврейского УФАС России установила следующее.

В соответствии с п.2 ч.1 статьи 1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

В соответствии с ч.2 статьи 1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

04.02.2009г. в Еврейское УФАС России поступил запрос № 12/119 за подписью заместителя начальника Управления Ракитиной Т.В. о согласовании проекта постановления правительства области «О нормативах и порядке предоставления в 2009 году субсидий за счет средств областного бюджета, предусмотренных областной целевой программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия в Еврейской автономной области на 2009-2012 годы».

Еврейским УФАС России был направлен ответ от 12.02.2009г. № 5/107, который был получен «...» – начальником отдела экономики и финансирования управления сельского хозяйства, в котором сообщалось, что в данном проекте имеются нарушения требований ст.15 федерального закона № 135-ФЗ, а именно:

- п.5. ч.3, где установлено, что средства государственной поддержки производства яиц выплачиваются птицефабрикам, имеющим поголовье птицы не менее 10 тыс. голов, из расчета 0,8 рубля за каждое инкубированное и реализованное яйцо;

-п.б ч.5, где установлено, что крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам по кредитам (займам) сроком от 2 до 8 лет, полученным на строительство и реконструкцию животноводческих комплексов на 300 и более голов крупного рогатого скота, - в размере разницы между кредитной ставкой, определенной в кредитном договоре (договоре займа), и 100 процентами ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора (договора займа).

Вышеназванными должностными лицами не были приняты меры по устранению нарушений антимонопольного законодательства, которые допущены при подготовке вышеуказанного проекта нормативного правового акта.

Несмотря на ответ Еврейского УФАС России от 12.02.2009г. № 5/107, направленный в адрес Управления сельского хозяйства правительства Еврейской

автономной области, Правительством Еврейской автономной области было издано Постановление от 24 марта 2009 г. N 93-пп «О нормативах и порядке предоставления в 2009 году субсидий за счет средств областного бюджета, предусмотренных областной целевой программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия в Еврейской автономной области на 2009-2012 годы», в котором установлены следующие условия получения субсидий:

- пунктом 5-1 раздела 1 установлено, что средства государственной поддержки производства яиц выплачиваются птицефабрикам, имеющим поголовье птицы не менее 10 тыс. голов, из расчета 0,8 рубля за каждое инкубированное и реализованное яйцо, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, созданию преимущественных условий для конкретных хозяйствующих субъектов;

- пунктом 5-4 раздела 1 установлено, что государственная поддержка содержания пользовательных коров молочного направления осуществляется сельскохозяйственным товаропроизводителям, имеющим коров молочного направления численностью 190 голов и более, за исключением племенного скота молочного направления, закупленного в 2007 - 2008 годах, из расчета 1500 рублей на 1 голову, имеющуюся на 01.07.2009, на основании представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями в управление сельского хозяйства правительства области отчетов о движении скота по состоянию на 01.07.2009г., что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, созданию преимущественных условий для определенных хозяйствующих субъектов;

- п.п.а п.13 раздела VII установлено, что субсидии за счет средств областного бюджета предоставляются крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам по кредитам (займам) сроком от 2 до 8 лет, полученным на строительство и реконструкцию животноводческих комплексов на 300 и более голов крупного рогатого скота, - в размере разницы между кредитной ставкой, определенной в кредитном договоре (договоре займа), и 100 процентами ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора (договора займа), что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, созданию преимущественных условий для определенных хозяйствующих субъектов.

- пунктом 9 раздела III установлено, что средства государственной поддержки выделяются после предоставления в управление сельского хозяйства правительства области договора между машинно-технологической станцией и сельскохозяйственным товаропроизводителем на ремонт сельскохозяйственной техники и оборудования, что повлекло за собой необоснованное ограничение прав хозяйствующих субъектов на выбор организаций, занимающихся данным видом деятельности, создание преимущественных условий для определенного хозяйствующего субъекта – ГП ЕАО «МТС «Биробиджанская».

Таким образом, другие, небольшие хозяйства и сельхозпроизводители не имеют возможность получить субсидии, что приводит, может привести к ограничению конкуренции и сдерживанию развития малого бизнеса (крестьянско-фермерского хозяйства), т.к. установлены для данной категории

сельскохозяйственных производителей административные барьеры и ограничения при получении субсидий для развития сельского хозяйства,

Согласно части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности и производства определенных видов товаров.

Таким образом, правительство Еврейской автономной области, приняв вышеуказанное постановление, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке сельскохозяйственной продукции в Еврейской автономной области, нарушила требования ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании изложенного, Комиссия Еврейского УФАС России считает, что Правительство Еврейской автономной области, издав Постановление от 24 марта 2009 г. N 93-пп «О нормативах и порядке предоставления в 2009 году субсидий за счет средств областного бюджета, предусмотренных областной целевой программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия в Еврейской автономной области на 2009-2012 годы», в котором установлены условия получения субсидий в нарушение требований ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции», а именно:

- пунктом 5-1 раздела 1 установлено, что средства государственной поддержки производства яиц выплачиваются птицефабрикам, имеющим поголовье птицы не менее 10 тыс. голов, из расчета 0,8 рубля за каждое инкубированное и реализованное яйцо, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, созданию преимущественных условий для конкретных хозяйствующих субъектов;

- пунктом 5-4 раздела 1 установлено, что государственная поддержка содержания пользовательных коров молочного направления осуществляется сельскохозяйственным товаропроизводителям, имеющим коров молочного направления численностью 190 голов и более, за исключением племенного скота молочного направления, закупленного в 2007 - 2008 годах, из расчета 1500 рублей на 1 голову, имеющуюся на 01.07.2009, на основании представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями в управление сельского хозяйства правительства области отчетов о движении скота по состоянию на 01.07.2009г., что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, созданию преимущественных условий для определенных хозяйствующих субъектов;

- п.п.а п.13 раздела VII установлено, что субсидии за счет средств областного бюджета предоставляются крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам по кредитам (займам) сроком от 2 до 8 лет, полученным на строительство и реконструкцию животноводческих комплексов на 300 и более голов крупного рогатого скота, - в размере разницы между кредитной ставкой, определенной в кредитном договоре (договоре займа), и 100 процентами ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора (договора займа), что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, созданию преимущественных условий для определенных хозяйствующих субъектов, тем самым Правительством нарушено требований части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

На момент рассмотрения дела № 60/05 нарушения антимонопольного законодательства устранены.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Правительство Еврейской автономной области нарушившим требования части 1 статьи 15 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся при издании Постановления правительства ЕАО от 24 марта 2009 г. N 93-пп «О нормативах и порядке предоставления в 2009 году субсидий за счет средств областного бюджета, предусмотренных областной целевой программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия в Еврейской автономной области на 2009-2012 годы», в котором:

- пунктом 5-1 раздела 1 установлено, что средства государственной поддержки производства яиц выплачиваются птицефабрикам, имеющим поголовье птицы не менее 10 тыс. голов, из расчета 0,8 рубля за каждое инкубированное и реализованное яйцо, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, созданию преимущественных условий для конкретных хозяйствующих субъектов;

- пунктом 5-4 раздела 1 установлено, что государственная поддержка содержания пользовательных коров молочного направления осуществляется сельскохозяйственным товаропроизводителям, имеющим коров молочного направления численностью 190 голов и более, за исключением племенного скота молочного направления, закупленного в 2007 - 2008 годах, из расчета 1500 рублей на 1 голову, имеющуюся на 01.07.2009, на основании представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями в управление сельского

хозяйства правительства области отчетов о движении скота по состоянию на 01.07.2009г., что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, созданию преимущественных условий для определенных хозяйствующих субъектов;

- п.п.а п.13 раздела VII установлено, что субсидии за счет средств областного бюджета предоставляются крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам по кредитам (займам) сроком от 2 до 8 лет, полученным на строительство и реконструкцию животноводческих комплексов на 300 и более голов крупного рогатого скота, - в размере разницы между кредитной ставкой, определенной в кредитном договоре (договоре займа), и 100 процентами ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора (договора займа), что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, созданию преимущественных условий для определенных хозяйствующих субъектов;

- пунктом 9 раздела III установлено, что средства государственной поддержки выделяются после предоставления в управление сельского хозяйства правительства области договора между машинно-технологической станцией и сельскохозяйственным товаропроизводителем на ремонт сельскохозяйственной техники и оборудования, что повлекло за собой необоснованное ограничение прав хозяйствующих субъектов на выбор организаций, занимающихся данным видом деятельности, создание преимущественных условий для определенного хозяйствующего субъекта – ГП ЕАО «МТС «Биробиджанская».

2. Прекратить рассмотрение дела № 60/05 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с добровольным устранением нарушений антимонопольного законодательства.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения



антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.