

РЕШЕНИЕ

по делу № 06/05 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 19.03.2012г. г. Биробиджан

Решение в полном объеме изготовлено 30.03.2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: - Руководитель Еврейского УФАС России

Члены Комиссии: - начальник отдела контроля органов власти и размещения заказов Еврейского УФАС России;

- Специалист-эксперт отдела контроля органов власти и размещения заказов Еврейского УФАС России.

в присутствии представителя ответчика – Администрации муниципального образования «Бираканское городское поселение» Облученского муниципального района, главы Администрации ***;

рассмотрев дело № 06/05 от 10.02.2012 г. по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Бираканское городское поселение» (***) части 1 статьи 15, части 5 статьи 17.1, части 1 статьи 17 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», УСТАНОВИЛА:

В Еврейское УФАС России поступила информация Управления ФСБ России по Еврейской автономной области о возможно имеющихся признаках нарушения антимонопольного законодательства (ст.17, ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный Закон № 135-ФЗ), допущенных Администрацией муниципального образования «Бираканское городское поселение» (далее – Администрация) при размещении информации 27.02.2010 о проведении открытого аукциона на право заключения аренды муниципального имущества, а именно: отсутствие информации о результатах аукциона.

При проведении анализа представленных материалов и проведения мониторинга извещений, размещенных на официальном портале ЕАО, было установлено следующее.

Администрацией издано распоряжение от 26 февраля 2010 года № 2 о проведении торгов в форме аукциона, предметом которого является: заключение договора аренды муниципального имущества: нежилое помещение, общей площадью 51,8 кв.м, расположенное по адресу: ***, пом. 9-11 на 2-ом этаже.

Согласно пункту 1.4 Распоряжения от 26 февраля 2010 года № 38 информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды следовало опубликовать в газете «Информационный вестник» и на официальном сайте Облученского муниципального района.

27 февраля 2010 года Администрацией на сайте официального портала ЕАО www.eao.ru размещено извещение с документацией о проведении аукциона, предметом которого является: заключение договора аренды муниципального имущества: нежилое помещение, общей площадью 51,8 кв.м, расположенное по адресу: ***, пом. 9-11 на 2-ом этаже, при этом на сайте отсутствует информация о результатах проведенного открытого конкурса. На сайте не размещена следующая информация:

- Изменения в информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества от 01.03.2010;
- Протокол «Вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по проведению торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества, назначенного на 27 марта 2010 года в 11.30час. № 1 от 26.03.2012;
-Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по проведению торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества, назначенного на 27 марта 2010 года в 11.30час. № 2 от 27.03.2012.

Согласно п.2.2 Протокола от № 2 от 27.03.2012 Комиссия приняла решение признать открытый конкурс не состоявшимся, ввиду того, что один участник подал заявку на участие в аукционе – ***, с которой и заключен договор аренды от 09.04.2012 № 16 (период действия – до 31.03.2015г.).

Администрацией представлено письмо от 29.02.2012 № 02/01-14/127 следующего содержания: « 27 февраля 2010 года на сайте официального портала ЕАО было размещено извещение с документацией о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: ***, пом. 9-11 на 2-ом этаже. Размещали информацию специалисты администрации Облученского муниципального района, так как к Интернету администрацию Бираканского городского поселения подключили только 26 февраля 2010 года. 01 марта 2010 года были внесены изменения в извещение о проведении открытого конкурса. Опубликованы в «Информационном вестнике», развешаны на информационных стендах. Физическим и юридическим лицам, обращающимся за информацией об открытом конкурсе сообщалось о внесенных изменениях. Информация об изменениях должна быть размещена на сайте специалистами администрации Облученского муниципального района. Возникали сложности в работе Интернета, проверить размещение информации на сайте не имели возможности. Ранее на это помещение договоры аренды не заключались, так как это помещение было занято под хранилище книг библиотекой МКУК ИКДЦ пос. Биракан, учредителем которого является администрация Бираканского поселения. В штате Администрации на тот момент состояло 3 специалиста, включая главного бухгалтера и специалиста, занимающегося регистрацией по месту жительства и снятием с регистрационного учета жителей поселения. Исполнение всех полномочий возложено на одного специалиста, в штате нет юриста». В настоящем письме Администрация просит признать нарушение малозначительным.

На заседании глава Администрации поддержал доводы в полном объеме.

Комиссия не принимает доводы Администрации о том, что в связи с отсутствием жалоб и наличием проблем работы с Интернетом нарушения антимонопольного законодательства имеют незначительный характер, по следующим основаниям.

Администрацией издано распоряжение от 26 февраля 2010 года № 2 о проведении торгов в форме аукциона, предметом которого является: заключение договора аренды муниципального имущества: нежилое помещение, общей площадью 51,8 кв.м, расположенное по адресу: ***, пом. 9-11 на 2-ом этаже.

Таким образом, Администрация поселения являлась организатором торгов и была обязана соблюдать требования антимонопольного законодательства при проведении аукциона.

Согласно пункту 1.4 Распоряжения от 26 февраля 2010 года № 2 информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды следовало опубликовать в газете «Информационный вестник» и на официальном сайте Облученского муниципального района.

Исходя из вышеизложенного, самой Администрацией было издано распоряжение о размещении на официальном сайте только одного информационного сообщения о проведении торгов на право заключения договора аренды.

Вышеуказанным распоряжением не предусмотрено размещение такой информации, как изменения в извещении о проведении аукциона и протоколы заседаний Комиссии.

Статьей 17.1 Федерального Закона РФ № 135-ФЗ установлены особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

Согласно части 5 статьи 17.1 Федерального Закона № 135-ФЗ Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом. Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества.

Администрацией извещение о проведении аукциона было размещено до даты вступления в силу приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67.

Согласно части 3 статьи 53 Федерального закона № 135-ФЗ до установления предусмотренного частью 5 статьи 17.1 настоящего Федерального закона порядка проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 настоящего Федерального закона, конкурсы на право заключения таких договоров проводятся в порядке, установленном Федеральным законом от 21 июля 2005 года N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", а аукционы на право заключения таких договоров проводятся в порядке, установленном Федеральным законом от 21 декабря 2001 года N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества".

Размещение информации о проведении конкурсов или аукционов на официальном сайте торгов в соответствии с настоящими Правилами является публичной офертой, предусмотренной статьей 437 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона от 21.12.2001 N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" под информационным обеспечением приватизации государственного или муниципального имущества понимаются мероприятия, направленные на создание возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации и включающие в себя опубликование в средствах массовой информации, размещение в информационных системах общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационных сетях, прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, ежегодных отчетов о результатах приватизации федерального имущества, актов планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципального имущества, решений об условиях приватизации соответственно государственного и муниципального имущества, информационных сообщений о продаже указанного имущества и об итогах его продажи.

Информация о приватизации государственного или муниципального имущества, указанная в настоящем пункте, подлежит опубликованию в официальных печатных

изданиях и размещению на официальных сайтах в сети "Интернет", определенных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией (далее - соответственно официальное печатное издание и официальный сайт в сети "Интернет"), а также на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

Таким образом, Администрацией в нарушение требований ч.1 ст.15 Федерального закона от 21.12.2001 N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" на сайте не размещена следующая информация:

- Изменения в информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества от 01.03.2010;
- Протокол «Вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по проведению торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества, назначенного на 27 марта 2010 года в 11.30час. № 1 от 26.03.2012;
- Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по проведению торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества, назначенного на 27 марта 2010 года в 11.30час. № 2 от 27.03.2012.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, в нарушение требований ч.1 ст.15, ч.1 ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ Администрацией допущены действия в части нарушения порядка размещения информации о результатах аукциона и действия по ограничению доступа к информации о внесении изменений в конкурсную документацию и информации о результатах открытого конкурса, что повлекло за собой ущемление интересов неограниченного количества лиц, ограничение конкуренции.

Помимо вышеуказанных нарушений Администрацией допущены следующие действия, влекущие за собой нарушение требований ст.17.1 Федерального закона № 135-ФЗ:

- Согласно распоряжению Администрации от 26.02.2010 № 3 Комиссия по проведению торгов создана в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
- Согласно Протоколу от 26.03.2010 № 1 конкурс признан несостоявшимся в соответствии с ч.11 ст.25 Федерального закона 94-ФЗ.

Федеральным законом № 94-ФЗ регулируются поставки товаров, выполнение

работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В действиях Администрации муниципального образования «Бираканское городское поселение» имеются признаки административного правонарушения. Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 ФЗ от 26.07.06 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального образования «Бираканское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области нарушившей требования части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи Администрацию муниципального образования «Бираканское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, в котором предусмотреть следующие действия:

- В срок до 10.04.2012г. прекратить нарушение требований части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в не размещении на сайте официального портала ЕАО www.eao.ru следующей информации:

- Изменения в информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества от 01.03.2010;

- Протокол «Вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по проведению торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества, назначенного на 27 марта 2010 года в 11.30час. № 1 от 26.03.2012;

-Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по проведению торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества, назначенного на 27 марта 2010 года в 11.30час. № 2 от 27.03.2012, что является ограничением к доступу к информации и влечет за собой ущемление законных интересов потенциальных участников аукциона и ограничение конкуренции.

- С целью исполнения предписания Администрации муниципального образования «Бираканское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно: в срок до 10.04.2012г. разместить следующую информацию:

- Изменения в информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества от 01.03.2010;

- Протокол «Вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по проведению торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества, назначенного на 27 марта 2010 года в 11.30час. № 1 от 26.03.2012;

- Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по проведению торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества, назначенного на 27 марта 2010 года в 11.30час. № 2 от 27.03.2012 на сайте официального портала ЕАО www.eao.ru.

- Внести изменения в Протокол «Вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по проведению торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества, назначенного на 27 марта 2010 года в 11.30час. № 1 от 26.03.2012 в соответствии с требованиями 4.5 ст.17.1 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

О выполнении настоящего предписания сообщить по факсу в срок до

20.04.2012г. с почтовым подтверждением с приложением подтверждающих документов.

3. Передать материалы о нарушении антимонопольного законодательства уполномоченному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии