

19 декабря 2011 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ,

в присутствии представителей: ГБУЗ «Брянская областная больница № 1»

в отсутствие надлежащим образом уведомленного представителя Заявителя, уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа - ООО «Церера-Альфа» на действия ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку расходного материала для проведения процедур гемодиализа на аппаратах Innova, Integra (диализаторы) на 2012 год по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» (0127200000211003143), установила:

25.11.2011 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещены извещение и документация об аукционе в электронной форме на закупку расходного материала для проведения процедур гемодиализа на аппаратах Innova, Integra (диализаторы) на 2012 год по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» (0127200000211003143).

Документация об аукционе в электронной форме утверждена главным врачом ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» .

До рассмотрения жалобы в адрес Брянского УФАС России поступили письменные возражения ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» (вх. № 6522 от 16.12.2011) по существу жалобы.

Заявитель обжалует положения документации об открытом аукционе в электронной форме. По его мнению, документация об аукционе в электронной форме содержит технические характеристики закупаемого оборудования, в частности характеристики «клиренса» (мочевина, фосфаты, креатин, В12), которые не позволяют ООО «Церера-Альфа» принять участие в торгах. При этом Заявитель ссылается на разъяснения Федеральной антимонопольной службы от 18.04.2011 № АК/14239 для использования территориальными органами ФАС России при определении товарных границ рынка медицинского оборудования и рынка расходных материалов для гемодиализа, в соответствии с которыми ООО «Церера-Альфа» был направлен запрос ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме. Также Заявитель отмечает, что ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» дано разъяснение положений документации об аукционе в электронной форме и внесены изменения в документацию об аукционе в электронной форме, противоречащее письму ФАС России от 18.04.2011 № АК/14239.

Представитель ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» считает доводы жалобы необоснованными, и указывает, что установленные в приложении к документации об открытом аукционе в электронной форме («Техническое задание») характеристики соответствуют требованиям ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов). При рассмотрении жалобы пояснено, что Заказчик при формировании технического задания руководствовался своими потребностями (обеспечение учреждения необходимым расходным материалом) и сложившейся многолетней практикой при проведении процедуры гемодиализа. Кроме того Заказчиком установлены требования к клиренсам веществ, которые максимально позволяют избежать осложнений и добиться более качественного общего терапевтического эффекта от процедуры гемодиализа. Следовательно, требования к характеристикам поставляемого товара, установленные в техническом задании, определены с учетом медицинских требований к процессу лечения и безопасности жизни и здоровья пациентов при проведении процедуры гемодиализа и соответствуют требованиям законодательства РФ о размещении заказов.

Заслушав пояснения представителя Заказчика, изучив представленные документы, возражения ГБУЗ «Брянская областная больница № 1», осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующему выводу:

Заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку расходного материала для проведения процедур гемодиализа на аппаратах Innova, Integra (диализаторы) на 2012 год по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» (0127200000211003143) нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным **частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34** Закона о размещении заказов и требования ч. 3.1. ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать требования к товару, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» в документации об открытом аукционе в электронной форме установлены требования к товару, влекущие за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Так, в рамках рассмотрения жалобы установлено, следующее

во-первых, Заказчиком в п. 2 медико-технического задания определены характеристики расходного материала, в частности «клиренса» (мочевина, фосфаты, креатин, В12), которые соответствуют товару конкретного производителя - PoleFlux 17L (производитель ГамбраМедикал) и не позволяют участникам размещения заказа предложить диализаторы иных производителей, являющиеся низкопоточными и отличающиеся по характеристикам «клиренса».

во-вторых, Заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» в п. 4 медико-технического задания определены характеристики расходного материала, в частности «клиренса» (мочевина, фосфаты, креатин, В12), которые соответствуют товару конкретного производителя - Polepur 18 (производитель Allmed) и не позволяют участникам размещения заказа предложить диализаторы иных производителей, являющиеся среднепоточными и отличающиеся по характеристикам «клиренса».

Таким образом, характеристики «клиренса», установленные Заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме соответствуют товару конкретного производителя и не позволяют участникам размещения заказа представить товар иных производителей, что влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В-третьих, Заказчиком объединены в одном лоте диализаторы с разным коэффициентом ультрафильтрации.

Так в п. 1, 2, 3 медико-технического задания установлены требования к диализаторам с коэффициентом ультрафильтрации (КУФ) не более 20 мл/час (низкопоточные),

в п. 4 медико-технического задания установлены требования к диализаторам с коэффициентом ультрафильтрации (КУФ) от 20,0 до 40,0 мл/час (среднепоточные),

в п. 5 медико-технического задания установлены требования к диализатору с площадью поверхности мембраны 1,7м2:

-коэффициент ультрафильтрации (КУФ) не менее 40,0 мл/час (высокопоточные),

- класс потенциального риска – 2б

- с эффектом предотвращения кровотечения пациентов.

Исходя из письма ФАС России (№ АК/14239 от 18.04.2011), низкопоточные, среднепоточные и высокопоточные диализаторы не являются взаимозаменяемыми между собой, следовательно объединение в один лот диализаторов с разным коэффициентом ультрафильтрации ограничивает количество участников размещения заказа, что является нарушением ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов в части несоответствия аукционной документации требованиям ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов.

Таким образом, включение Заказчиком в один лот заказа диализаторов и расходных материалов к ним, не являющихся взаимозаменяемыми, приводит к ограничению конкуренции и закупке товара конкретных производителей. Такие действия Заказчика являются нарушением положений ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов.

Следовательно, в целях поддержания благоприятной конкурентной среды, предотвращения ограничения и устранения конкуренции при размещении заказов для государственных закупок расходных материалов для диализаторов, являющихся не взаимозаменяемыми (уникальными) необходимо предусмотреть отдельные лоты.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа - ООО «Церера-Альфа» на действия ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку расходного материала для проведения процедур гемодиализа на аппаратах Innova, Integra (диализаторы) на 2012 год по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» нарушение требований ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать заказчику ГБУЗ «Брянская областная больница № 1», уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области, оператору торговой площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» предписание об устранении нарушений требований ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку расходного материала для проведения процедур гемодиализа на аппаратах Innova, Integra (диализаторы) на 2012 год по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница № 1».

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

19 декабря 2011 года

г. Брянск

составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ,

на основании своего решения от 19 декабря 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «Церера-Альфа» на действия ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку расходного материала для проведения процедур гемодиализа на аппаратах Innova, Integra (диализаторы) на 2012 год по заявке ГБУЗ "Брянская областная больница №1" (0127200000211003143) предписывает:

I. Заказчику ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» устранить нарушения ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", допущенные при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку расходного материала для проведения процедур гемодиализа на аппаратах Innova, Integra (диализаторы) на 2012 год по заявке ГБУЗ "Брянская областная больница №1" (0127200000211003143).

Нарушения устранить путем:

1. Внесения изменений в документацию об аукционе в электронной форме на закупку расходного материала для проведения процедур гемодиализа на аппаратах Innova, Integra (диализаторы) с учетом требований ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 19 декабря 2011 года, а именно:

- исключения из содержания документации об аукционе в электронной форме (Медико-техническое задание) диализаторов с разным коэффициентом ультрафильтрации (КУФ).

- установления в документации об аукционе в электронной форме характеристик только одного вида диализаторов, при этом документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать характеристики по коэффициенту ультрафильтрации (КУФ), «клиренсам» (мочевина, фосфаты, креатин, В12), классу потенциального риска, и другим характеристикам диализаторов, позволяющие участникам размещения заказа представить товар различных производителей.

2. Продления срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на закупку гематологического анализатора по заявке ГБУЗ «Брянская городская поликлиника № 4» (0127200000211002933) в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Направления информации о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на закупку расходного материала для проведения процедур гемодиализа на аппаратах Innova, Integra (диализаторы) на 2012 год по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница №1» (0127200000211003143) и продления срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области для размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

4. При сохранившейся потребности ГБУЗ «Брянская областная больница №1» в поставке расходного материала для проведения процедур гемодиализа с применением диализаторов исключенных из содержания документации об аукционе в электронной форме (0127200000211003143) сформировать новые извещения и документации об открытых аукционах в электронной форме и разместить на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru с учетом требований ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 19.12.2011г.

II. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного Заказчику ГБУЗ «Брянская областная больница №1», путем размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информации о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница №1» (0127200000211003143) и продлении срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Закона о размещении заказов.

III. Оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного заказчику ГБУЗ «Брянская областная больница №1», путем возвращения поданных ранее участниками размещения заказа заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, с уведомлением о возможности вновь подать заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений.

Предписание должно быть исполнено в срок до 30 декабря 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания заказчику, оператору электронной площадки, уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 30 декабря 2011 года.

Доказательства исполнения п. 4 предписания Заказчику представить в адрес Брянского УФАС России в течение 2-х дней со дня размещения информации о размещении заказа на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.