

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 08 декабря 2011 года

В полном объеме решение изготовлено 13 декабря 2011 года

№ 05-03/8424

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 30-07/11 по признакам нарушения Администрацией муниципального района «Прилузский», место нахождения: Республика Коми, Прилузский район, село Объячево, улица Мира, дом 76, части 1 статьи 15, части 1 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), Комитетом имущественных и земельных отношений муниципального района «Прилузский», место нахождения: Республика Коми, Прилузский район, село Объячево, улица Мира, дом 76, правопреемником которого является Отдел по управлению муниципальной собственностью администрации муниципального района «Прилузский», место нахождения: Республика Коми, Прилузский район, село Объячево, улица Мира, дом 76, пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1, частей 1, 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

1. Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009, части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.07.2009, частей 1, 3 статьи 19, части 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009.

К участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков привлечены Администрация муниципального района «Прилузский» (далее - Администрация МР «Прилузский», администрация муниципального района), место нахождения: Республика Коми, Прилузский район, село Объячево, улица Мира, дом 76, Комитет имущественных и земельных отношений муниципального района «Прилузский» (далее - Комитет имущественных и земельных отношений МР «Прилузский», Комитет имущественных и земельных отношений муниципального района), место нахождения: Республика Коми, Прилузский район, село Объячево, улица Мира, дом 76.

Комитет имущественных и земельных отношений МР «Прилузский» реорганизован в форме преобразования в Отдел по управлению муниципальной собственностью администрации муниципального района «Прилузский» (далее - Отдел по управлению муниципальной собственностью администрации МР «Прилузский», Отдел по управлению муниципальной собственностью администрации муниципального района) с 30.08.2011.

Отдел по управлению муниципальной собственностью администрации МР

«Прилузский» является правопреемником Комитета имущественных и земельных отношений МР «Прилузский».

К участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица привлечено открытое акционерное общество «Коммунальник», место нахождения: Республика Коми, Прилузский район, село Объячево, улица Центральная, дом 7 (далее - ОАО «Коммунальник»).

Администрация муниципального района, как предусмотрено частями 1, 4 статьи 39 Устава МР «Прилузский», принятого Советом МО «Прилузский район» 29.11.2005 (далее - Устав МР «Прилузский»), является органом местного самоуправления муниципального района, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции по решению вопросов местного значения и полномочия для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Республики Коми, является юридическим лицом.

Администрацией муниципального района, как было установлено частью 2 статьи 39 Устава МР «Прилузский» в редакции, действовавшей до вступления в силу Решения Совета МР «Прилузский» от 30.06.2010 № III-30/2 (далее - Решение о несении изменений в Устав МР «Прилузский»), руководит глава муниципального района - руководитель администрации муниципального района на принципах единоначалия.

Глава муниципального района - руководитель администрации муниципального района, как было определено частью 1 статьи 40 Устава МР «Прилузский» в редакции, действовавшей до вступления в силу Решения о несении изменений в Устав МР «Прилузский», является высшим должностным лицом муниципального образования муниципального района, возглавляет администрацию муниципального района.

Комитет имущественных и земельных отношений муниципального района, как было предусмотрено пунктами 1.1, 2.2 Положения о Комитете имущественных и земельных отношений МР «Прилузский», утвержденного Постановлением Администрации МР «Прилузский» от 16.02.2009 № 120 «Об утверждении Положения о Комитете имущественных и земельных отношений МР «Прилузский» (далее - Положение о Комитете имущественных и земельных отношений МР «Прилузский»), является самостоятельным структурным подразделением администрации района, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции в области имущественных и земельных отношений и осуществляющим полномочия по управлению и распоряжению собственностью муниципального района, является юридическим лицом.

Субъектами управления, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью в силу статьи 5 Положения о порядке владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования муниципального района «Прилузский», утвержденного Решением Совета МР «Прилузский» от 19.12.2008 № III-17/10 «Об утверждении Положения о порядке владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью муниципального района «Прилузский» (далее - Положение о порядке владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью МР «Прилузский») являются, в том числе Глава муниципального района, Администрация

муниципального района, Комитет имущественных и земельных отношений муниципального района - уполномоченный орган от имени администрации муниципального района.

К функциям (полномочиям) Главы муниципального района в области управления муниципальным имуществом статьей 7 Положения о порядке владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью МР «Прилузский» наряду с прочими отнесены заключение от имени администрации муниципального района договоров в пределах своей компетенции, издание постановлений по вопросам владения, пользования муниципальным имуществом.

К функциям (полномочиям) Комитета имущественных и земельных отношений муниципального района статьей 8 Положения о порядке владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью МР «Прилузский» наряду с прочими было отнесено заключение договоров о передаче имущества муниципального района в доверительное управление, аренду, безвозмездное пользование, залог, а также иных договоров в установленном порядке.

К функциям (полномочиям) Комитета имущественных и земельных отношений муниципального района разделом 3 Положения о Комитете имущественных и земельных отношений МР «Прилузский» наряду с прочими были отнесены заключение договоров о передаче имущества муниципального района в доверительное управление, аренду, безвозмездное пользование, залог, а также иные договоры в установленном порядке, организация работы по проведению аукционов, конкурсов и торгов по продаже имущества муниципального района.

Отдел по управлению муниципальной собственностью администрации муниципального района, как определено пунктом 1.1 Положения об отделе по управлению муниципальной собственностью, утвержденного Решением Совета МР «Прилузский» от 28.06.2011 № IV-03/4 «Об утверждении Положения об Отделе по управлению муниципальной собственностью», является самостоятельным функциональным органом администрации муниципального района, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции в области имущественных и земельных отношений и осуществляющим полномочия по управлению и распоряжению собственностью муниципального района, обеспечивает организацию исполнения Федерального [закона](#) Российской Федерации от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в пределах компетенции уполномоченного органа на осуществление функций по размещению заказов для заказчиков муниципального района.

2. Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009, установлено, что государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

Пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции определено, что хозяйствующий субъект индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009, предусмотрено, что государственные или муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации исключительно в целях:

- 1) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- 2) развития образования и науки;
- 3) проведения научных исследований;
- 4) защиты окружающей среды;
- 5) сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;
- 6) развития культуры, искусства и сохранения культурных ценностей;
- 7) развития физической культуры и спорта;
- 8) обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства;
- 9) производства сельскохозяйственной продукции;
- 10) социальной защиты населения;
- 11) охраны труда;
- 12) охраны здоровья граждан;
- 13) поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 14) определяемых другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации целях.

Частью 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009, установлено, что государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных [частью 1](#) статьи, предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется:

1) на основании федерального закона, законов субъектов Российской Федерации о бюджете, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя;

2) путем направления на финансовое обеспечение непредвиденных расходов средств резервных фондов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

3) в размере, не превышающем установленного Центральным банком Российской Федерации предельного [размера](#) расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке, если такая преференция предоставляется не чаще чем один раз в год одному лицу.

Частью 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009, определено, что федеральный орган исполнительной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, имеющие намерение предоставить государственную или муниципальную преференцию, подают в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление такой преференции по форме, определенной федеральным антимонопольным органом. Данной нормой установлен перечень документов, прилагаемых к соответствующему ходатайству.

Пунктом 1 части 4 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009, предусмотрено, что не является государственной или муниципальной преференцией: предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав по результатам торгов, проводимых в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также по результатам иных процедур, предусмотренных [законодательством](#) Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.07.2009 установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество:

1) на основании международных договоров Российской Федерации (в том числе межправительственных соглашений), федеральных законов, устанавливающих иной порядок распоряжения этим имуществом, актов Президента Российской Федерации

Федерации, актов Правительства Российской Федерации, решений суда, вступивших в законную силу;

2) государственным органам, органам местного самоуправления, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации;

3) государственным и муниципальным учреждениям, государственным корпорациям, государственным компаниям;

4) некоммерческим организациям, созданным в форме ассоциаций и союзов, религиозных и общественных организаций (объединений) (в том числе политическим партиям, общественным движениям, общественным фондам, общественным учреждениям, органам общественной самодеятельности, профессиональным союзам, их объединениям (ассоциациям), первичным профсоюзным организациям), объединений работодателей, товариществ собственников жилья, социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных [статьей 31.1](#) Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

5) адвокатским, нотариальным, торгово-промышленным палатам;

6) образовательным учреждениям независимо от их организационно-правовых форм, включая указанные в [пункте 3](#) настоящей части государственные и муниципальные образовательные учреждения, и медицинским учреждениям частной системы здравоохранения;

7) для размещения объектов почтовой связи;

8) лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) о градостроительной деятельности;

9) в порядке, установленном [главой 5](#) Закона;

10) лицу, с которым заключен государственный или муниципальный контракт по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным [законом](#) от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», если предоставление указанных прав было предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного или муниципального контракта. Срок предоставления указанных прав на такое имущество не может превышать срок исполнения государственного или муниципального контракта;

11) на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без

проведения конкурсов или аукционов запрещается);

12) взамен недвижимого имущества, права в отношении которого прекращаются в связи со сносом или с реконструкцией здания, строения, сооружения, которыми или частью которых является такое недвижимое имущество, либо в связи с предоставлением прав на такое недвижимое имущество государственным или муниципальным образовательным учреждениям, медицинским учреждениям. При этом недвижимое имущество, права на которое предоставляются, должно быть равнозначным ранее имеющемуся недвижимому имуществу по месту расположения, площади и определяемой в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, регулирующей оценочную деятельность, стоимости. [УСЛОВИЯ](#), при которых недвижимое имущество признается равнозначным ранее имеющемуся недвижимому имуществу, устанавливаются федеральным антимонопольным органом;

13) правопреемнику приватизированного унитарного предприятия в случае, если такое имущество не включено в состав подлежащих приватизации активов приватизированного унитарного предприятия, но технологически и функционально связано с приватизированным имуществом и отнесено федеральными законами к [объектам](#) гражданских прав, оборот которых не допускается, или к [объектам](#), которые могут находиться только в государственной или муниципальной собственности.

Пунктом 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, вступившим в силу с 23.08.2009, запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного [главой 5](#) Закона.

Пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Закон о развитии малого и среднего предпринимательства) определено, что субъекты малого и среднего предпринимательства - хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными настоящим Федеральным законом, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям.

Статьей 4 Закона о развитии малого и среднего предпринимательства предусмотрено, что к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее - индивидуальные предприниматели), крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям:

1) для юридических лиц - суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать двадцать пять процентов (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доля участия,

принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, не должна превышать двадцать пять процентов;

2) средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) от ста одного до двухсот пятидесяти человек включительно для средних предприятий;

б) до ста человек включительно для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек;

3) выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2008 № 556 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» установлены предельные значения выручки от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий год без учета налога на добавленную стоимость для следующих категорий субъектов малого и среднего предпринимательства: микропредприятия - 60 млн. рублей, малые предприятия - 400 млн. рублей, средние предприятия - 1000 млн. рублей.

Правительством Российской Федерации предельные значения балансовой стоимости активов (остаточной стоимости основных средств и нематериальных активов) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства не предусмотрены.

3. Постановлением Главы МР «Прилузский» от 17.11.2010 № 1450 «О передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование ОАО «Коммунальник» (далее - Постановление о безвозмездном пользовании (ссуде)) предусмотрена передача находящегося в собственности МР «Прилузский» недвижимого имущества - пристройки к зданию котельной по адресу: Республика Коми, район Прилузский, село Лойма, дом 76 (далее - муниципальное недвижимое имущество), в безвозмездное пользование ОАО «Коммунальник». Площадь муниципального недвижимого имущества составила 69,14 кв. м.

Между Комитетом имущественных и земельных отношений МР «Прилузский» (далее - ссудодатель) и ОАО «Коммунальник» (далее - ссудополучатель) заключен договор безвозмездного пользования № 29 от 18.11.2010 (далее - договор безвозмездного пользования (ссуды)), по которому ссудодатель передает, а ссудополучатель принимает в безвозмездное пользование муниципальное недвижимое имущество с 18.11.2010 на неопределенный срок.

По акту приема-передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование от 18.11.2010 муниципальное недвижимое имущество передано Комитетом имущественных и земельных отношений МР «Прилузский» и принято ОАО «Коммунальник» 18.11.2010.

Передача в безвозмездное пользование муниципального недвижимого имущества осуществлена после вступления в силу Закона о защите конкуренции, после вступления в силу статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Ссудополучатель является хозяйствующим субъектом в понимании пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

Предоставление в безвозмездное пользование муниципального недвижимого имущества должно было осуществляться либо с предварительного согласия антимонопольного органа в порядке части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009, в соответствии с целями, установленными частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009, либо по результатам торгов на основании пункта 1 части 4 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009.

Заключение договора безвозмездного пользования (ссуды) в отношении муниципального недвижимого имущества должно было осуществляться по результатам открытых торгов в порядке статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.07.2009.

Передача в безвозмездное пользование муниципального недвижимого имущества осуществлена не по результатам торгов.

Заключение договора безвозмездного пользования (ссуды) осуществлено не по результатам торгов.

Передача в адрес ОАО «Коммунальник» муниципального недвижимого имущества на основании Постановления о безвозмездном пользовании (ссуде), договора безвозмездного пользования (ссуды) явилась предоставлением соответствующему хозяйствующему субъекту преимущества, которое обеспечивало более выгодные условия деятельности на товарных рынках видов деятельности, участником которых явился данный хозяйствующий субъект, и соответственно, являлось предоставлением ОАО «Коммунальник» муниципальной преференции в понимании пункта 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009.

Единственным акционером ОАО «Коммунальник» по пункту 1.2 устава ОАО «Коммунальник» является муниципальное образование «Прилузский район», в лице Администрации МР «Прилузский».

Таким образом, доля участия муниципального образования в уставном капитале ссудополучателя составила 100%.

Выручка от реализации товаров (работ, услуг) ОАО «Коммунальник» за 2009 год согласно письму соответствующего лица от 03.10.2011 № 1377 составила 95399 тыс. руб.

Численность работников ОАО «Коммунальник» за 2009 год согласно письму соответствующего лица от 03.10.2011 № 1377 составила 257 человек.

Следовательно, ОАО «Коммунальник» по состоянию на дату предоставления муниципальной преференции не являлось субъектом малого и среднего предпринимательства в понимании Закона о развитии малого и среднего предпринимательства.

Цель предоставления муниципальной преференции ОАО «Коммунальник» не соответствовала целям, установленным частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009.

Заявление о даче согласия на предоставление муниципальной преференции ОАО «Коммунальник» Администрацией МР «Прилузский» в антимонопольный орган не подано.

Соответственно, предварительное согласие антимонопольного органа на предоставление муниципальной преференции ОАО «Коммунальник» не получено.

В действиях Администрации МР «Прилузский» в виде принятия Постановления о безвозмездном пользовании (ссуде) имеются нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В действиях Комитета имущественных и земельных отношений МР «Прилузский» в виде предоставления муниципальной преференции ОАО «Коммунальник» не в соответствии с целями, установленными частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009, имеются нарушения части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009.

В действиях Комитета имущественных и земельных отношений МР «Прилузский» в виде предоставления муниципальной преференции ОАО «Коммунальник» без предварительного согласия антимонопольного органа имеются нарушения части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009.

В бездействии Администрации МР «Прилузский» в виде ненаправления в антимонопольный орган заявления о даче согласия на предоставление муниципальной преференции ОАО «Коммунальник» имеются нарушения части 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009.

В действиях Комитета имущественных и земельных отношений МР «Прилузский» в части заключения договора безвозмездного пользования (ссуды) с ОАО «Коммунальник» без проведения открытых торгов имеются нарушения части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.07.2009.

В действиях Комитета имущественных и земельных отношений МР «Прилузский» в виде нарушения порядка предоставления муниципальной преференции ОАО «Коммунальник» имеются нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно Постановлению о безвозмездном пользовании (ссуде) муниципальное недвижимое имущество передано ОАО «Коммунальник» на основании пункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

По утверждению Отдела по управлению муниципальным имуществом администрации МР «Прилузский» и ОАО «Коммунальник» (письмо Отдела по управлению муниципальным имуществом администрации МР «Прилузский» от 07.12.2011 № 865 и письмо ОАО «Коммунальник» от 07.12.2011 № 1594) трубопровод системы канализации, расположенный в здании котельной и пристройке к зданию котельной - это «технологически связанные сети», которые в соответствии с пунктом 2 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83, принадлежат на праве собственности организациям сети инженерно-технического обеспечения, имеют взаимные точки присоединения и участвуют в единой технологической системе водоотведения. Технологический трубопровод системы водоотведения имеет точку подключения в здании котельной, проходит через пристройку с выводом в наружные сети канализации. Пристройка к зданию котельной является частью основного здания котельной, собственником которого согласно свидетельству о государственной регистрации права № 11АА447791 от 08.02.2007 является ОАО «Коммунальник», и связана с основным зданием общими ограждающими конструкциями - стены, крыша и тому подобное, общим технологическим трубопроводом канализации. Котельная является основным и единственным поставщиком тепловой энергии для объектов жилищной, бюджетной и социальной сферы села Лойма. Муниципальное недвижимое имущество передано ОАО «Коммунальник» на основании пункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции

В соответствии с [пунктом 20 статьи 2](#) Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее - Технический регламент о безопасности зданий и сооружений) сеть инженерно-технического обеспечения, входящая в систему коммунальной инфраструктуры, представляет собой совокупность трубопроводов, коммуникаций и других сооружений, предназначенных для инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений.

В силу Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83, сети инженерно-технического обеспечения определены как совокупность имущественных объектов, непосредственно используемых в процессе тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения.

Следовательно, к сетям инженерно-технического обеспечения относятся имущественные объекты, в том числе сооружения, предназначенные для инженерно - технического обеспечения зданий и сооружений, используемые для выполнения функций теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения, водоотведения.

В рассматриваемом случае к сетям инженерно-технического обеспечения относятся тепловые сети, непосредственно используемые для теплоснабжения.

Пристройка к зданию котельной не предназначена для инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений, используемые для выполнения функций теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения, водоотведения, соответственно не может быть отнесена к сооружениям, входящим в состав сетей инженерно-

технического обеспечения в понимании [пункта 20 статьи 2](#) Технического регламента о безопасности зданий и сооружений.

Соответственно, [пункт 8 части 1 статьи 17.1](#) Закона о защите конкуренции не применим к правоотношениям, связанным с предоставлением в безвозмездное пользование в адрес ОАО «Коммунальник» муниципального недвижимого имущества.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МР «Прилузский» нарушившей:

-часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части действий в виде принятия Постановления о безвозмездном пользовании (ссуде);

-часть 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009, в части бездействия в виде ненаправления в антимонопольный орган заявления о даче согласия на предоставление ОАО «Коммунальник» муниципальной преференции.

2. Признать Комитет имущественных и земельных отношений МР «Прилузский», правопреемником которого является Отдел по управлению муниципальной собственностью администрации МР «Прилузский», нарушившим:

-часть 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.07.2009, в части действий в виде заключения с ОАО «Коммунальник» договора безвозмездного пользования (ссуды) без проведения торгов;

- часть 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009, в части действий в виде предоставления муниципальной преференции ОАО «Коммунальник» не в соответствии с целями, установленными частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009;

-часть 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009, в части действий в виде предоставления ОАО «Коммунальник» муниципальной преференции без предварительного согласия антимонопольного органа;

-пункт 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части действий в виде нарушения установленного порядка предоставления ОАО «Коммунальник» муниципальной преференции.

3. Выдать Администрации МР «Прилузский» предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства путем отмены Постановления о безвозмездном пользовании (ссуде).

4. Выдать Отделу по управлению муниципальной собственностью администрации МР «Прилузский» предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства путем принятия мер по возврату от ОАО «Коммунальник» муниципального недвижимого имущества.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми

ПРЕДПИСАНИЕ

13 декабря 2011 года

№ 05-03/8424

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 13 декабря 2011 года по делу № АО 30-07/11 о нарушении Администрацией муниципального района «Прилузский», место нахождения: Республика Коми, Прилузский район, село Объячево, улица Мира, дом 76, части 1 статьи 15, части 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации муниципального района «Прилузский» в срок до 15.01.2012 прекратить нарушения антимонопольного законодательства путем отмены Постановления от 17.11.2010 № 1450 «О передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование открытому акционерному обществу «Коммунальник».

О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми

ПРЕДПИСАНИЕ

13 декабря 2011 года

№ 05-03/8424

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 13 декабря 2011 года по делу № АО 30-07/11 о нарушении Комитетом имущественных и земельных отношений муниципального района «Прилузский», место нахождения: Республика Коми, Прилузский район, село Объячево, улица Мира, дом 76, правопреемником которого является Отдел по управлению муниципальной собственностью администрации муниципального района «Прилузский», место нахождения: Республика Коми, Прилузский район, село Объячево, улица Мира, дом 76, пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1, частей 1, 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Отделу по управлению муниципальной собственностью администрации муниципального района «Прилузский» в срок до 15.01.2012 прекратить нарушения антимонопольного законодательства путем принятия мер по возврату от открытого акционерного общества «Коммунальник» находящегося в собственности муниципального района «Прилузский» недвижимого имущества - пристройки к зданию котельной площадью 69,14 кв.м. по адресу: Республика Коми, Прилузский район, село Лойма, дом 76.

О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.