

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе:

В присутствии:

<...>– представителя КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок» по доверенности,

<...> – представителя МКУ «Дирекция дорожного хозяйства города Кирова» по доверенности,

<...>– представителя ООО «Ремонтно-строительная компания» и ООО «Благоустройство» по доверенности,

рассмотрев жалобы ООО «Благоустройство», ООО «Ремонтно-строительная компания»,

УСТАНОВИЛА:

15.03.2017 г. в Кировское УФАС России поступили жалобы ООО «Благоустройство», ООО «Ремонтно-строительная компания» (далее – Заявители) на действия МКУ «Дирекция дорожного хозяйства города Кирова» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту проезжих частей автомобильных дорог и улично-дорожной сети в г. Кирове (номер извещения 0340200003317000146). Уполномоченное учреждение на проведение электронного аукциона – КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок».

В соответствии с ч. 1 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Заявителям, Заказчику, Уполномоченному учреждению направлено уведомление о дате и времени рассмотрения жалобы. Рассмотрение жалобы назначено на 22.03.2017 г.

На заседании Комиссии Кировского УФАС России Заявители подтвердили доводы, изложенные в жалобах. Пояснили, что технические характеристики товаров по позициям 1, 2, 3, 6 Технического задания, используемых при выполнении работ, не могут быть известны участнику закупки на момент подачи заявки. Конкретные значения показателей товаров подлежат определению в ходе испытаний партии товара в соответствии с ГОСТ, о чем выдается соответствующий документ о качестве товара. В подтверждение представлены копии документов о соответствии товаров ГОСТ (паспорта, свидетельства), которые выданы на конкретные партии товара. Отмечено, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявок, в связи с чем подробное описание физико-химических компонентов и характеристик товара приводит к необоснованному ограничению участников закупки (письмо ФАС от 01.07.2016 N ИА/44536/16). Кроме того, при исполнении контракта невозможно будет поставить товар именно с теми характеристиками компонентов товара, которые были заявлены на момент подачи заявок, ввиду того, что ряд товаров имеет ограниченный срок хранения партии, партии товара могут иметь отклонения значений характеристик компонентов.

Представитель Заказчика подтвердил доводы, изложенные в письменных пояснениях, согласно которым приложение к аукционному заданию сформировано в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе. Требования к товарам определены в соответствии с ГОСТ на данные виды товаров. При формировании технического задания Заказчик учитывал собственные потребности в выполнении работ с использованием товаров с определенными потребительскими свойствами. Отмечено, что конкретные характеристики товаров указать возможно, доказательств обратного Заявителями не представлено, в связи с чем отсутствуют основания полагать, что действия Заказчика влекут ограничение количества участников закупки.

Представителем КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок» пояснено, что уполномоченное учреждение не участвует в формировании технического задания, а только размещает аукционную документацию в ЕИС и на сайте электронной торговой площадки, в соответствии с п.2.3, 2.4. Порядка взаимодействия заказчиков Кировской области с КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок» (утв. Постановлением Правительства Кировской области от 21.04.2015г. №34/213).

Изучив представленные документы, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

09.03.2017 года на официальном сайте закупок - zakupki.gov.ru было размещено извещение №0340200003317000146 о проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту проезжих частей автомобильных дорог и улично-дорожной сети в г. Кирове. Начальная (максимальная) цена контракта (договора) – 16 805 278,00 руб. Окончание срока подачи заявок – 28.03.2017г.

Согласно Аукционному заданию Аукционной документации при выполнении работ следует использовать товар со следующими характеристиками:

говара

Битумная эмульсия, должна соответствовать требованиям ГОСТ Р 52128-2003.

Битумная эмульсия относится к анионному или катионному виду и к классу по устойчивости при перемешивании с минеральными материалами к быстрораспадающиеся или среднераспадающиеся или медленнораспадающиеся.

Содержание вяжущего с эмульгатором, % по массе от 40 до 70

Условная вязкость при 20 °С, с от 10 до 65

Сцепление с минеральными материалами, балл, не менее 3

Остаток на сите № 014, % по массе, не более 0,5

Устойчивость при хранении (остаток на сите с сеткой № 014), % по массе, не более:

через 7 сут 0,6

через 30 сут 1,0

Физико-механические свойства остатка после испарения воды из эмульсии:

глубина проникания иглы, 0,1 мм, не менее:

при 25 °С 60

при 0 °С 20

температура размягчения по кольцу и шару, °С, не ниже 43

растяжимость, см, не менее:

при 25 °С 55

при 0 °С 3,5

Эмульсия битумная
дорожная

Горячая плотная мелкозернистая асфальтобетонная смесь тип Б, марка II по ГОСТ 9128-2013.

Наибольший размер минеральных зерен не более 20 мм

Величина остаточной пористости от 2,5% до 5,0%

Зерновой состав минеральной части должен соответствовать прерывистому зерновому составу, установленному в таблице (в процентах по массе):

Содержание зерен размером мельче, в % по массе									
20мм	15мм	10мм	5мм	2,5мм	1,25мм	0,63мм	0,315мм	0,16мм	0,071мм
90-100	80-100	70-100	50-60	38-60	28-60	20-60	14-34	10-20	6-12

Горячая плотная
мелкозернистая
асфальтобетонная
смесь

Предел прочности при сжатии:

- при температуре 50 °С, не менее 1,0 МПа,

- при температуре 20 °С, не менее 2,2 МПа,

- при температуре 0 °С, не более 12 МПа.

Водостойкость, не менее 0,85

Пористость минеральной части от 14% до 19%.

Водонасыщение по объему вырубок и кернов готового покрытия, не более 4,5%

Асфальтобетонные смеси должны выдерживать испытание на сцепление битумов с поверхностью минеральной части.

Щебеночно-мастичная асфальтобетонная смесь ЦМА-15 на отсеве дробления со стабилизирующей добавкой должна соответствовать требованиям ГОСТ 31015-2002.

Наибольший размер минеральных зерен не более 15 мм

Зерновой состав минеральной части смеси должен соответствовать требованиям, указанным в таблице

Содержание минеральных зерен, %, мельче данного размера, мм								
15 мм	10 мм	5 мм	2,5 мм	1,25 мм	0,63 мм	0,315 мм	0,16 мм	0,071 мм
90-100	40-60	25-35	18-28	15-25	12-22	10-20	9-16	9-14

Пористость минеральной части от 15% до 19%.

Остаточная пористость от 1,5 % до 4,5%.

Водонасыщение по объему образцов, отформованных из смесей от 1,0% до 4,0%.

Водонасыщение по объему вырубок и кернов готового покрытия не более 3,5%.

Предел прочности при сжатии:

- при температуре 20° С не менее 2,2 МПа,

- при температуре 50° С не менее 0,65 МПа.

Сдвигоустойчивость:

коэффициент внутреннего трения не менее 0,93,

сцепление при сдвиге при температуре 50° С не менее 0,18 МПа.

Трещиностойкость - предел прочности на растяжение при расколе при температуре 0 °С, от 2,5 МПа до 6,0 МПа.

Водостойкость при длительном водонасыщении, не менее 0,85.

Смеси должны выдерживать испытание на сцепление вяжущего с поверхностью минеральной части смеси.

Щебеночно-мастичная асфальтобетонная смесь ЦМА-15 на отсеве дробления со стабилизирующей добавкой

Щебень из природного камня для строительных работ, фракция в диапазоне 20-40 мм, должен соответствовать требованиям ГОСТ 8267-93.

Щебень для
строительных работ

Щебень осадочных или метаморфических пород
Содержание зерен слабых пород - не более 10%;
Содержание пылевидных и глинистых частиц, % по массе, - не более 3
Содержание глины в комках, % по массе, - не более 0,25%
Марка по дробимости не менее 400
Марка по морозостойкости не менее F50
Марка по истираемости щебня, не хуже И3
Потеря массы при испытании на истираемость, от 0 до 45%
Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы – не более 35%.
Группа по форме зерен: 1 или 2 или 3 или 4.
Удельная эффективность естественных радионуклидов не более 740 Бк/кг.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно ГОСТ Р 52128-2003 «Эмульсии битумные дорожные. Технические условия» (далее – ГОСТ Р 52128-2003) настоящий стандарт распространяется на битумные и битумно-полимерные дорожные эмульсии прямого типа (далее - эмульсии), применяемые в качестве вяжущего материала при строительстве и ремонте

автомобильных дорог, и устанавливает требования к ним и методы их испытаний.

Пунктами 6.3 и 6.6 ГОСТ Р 52128-2003 установлен порядок и периодичность проведения испытаний.

Согласно п.6.7 ГОСТ Р 52128-2003 на каждую партию отгружаемой эмульсии потребителю выдают документ о качестве, в котором указывают в том числе: содержание вяжущего с эмульгатором; остаток на сите; условную вязкость; устойчивость при хранении; сцепление с минеральными материалами; физико-механические свойства остатка после испарения воды из эмульсии.

Согласно разделу 1 ГОСТ 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия» (далее – ГОСТ 9128-2013) настоящий стандарт устанавливает требования к изготовлению асфальтобетонных смесей и асфальтобетона, полимерасфальтобетонных смесей с применением полимерно-битумных вяжущих на основе блоксополимеров типа СБС и полимерасфальтобетона из этих смесей.

Пунктами 6.5, 6.6, 6.7 и 6.8 ГОСТ 9128-2013 установлен порядок и периодичность проведения приемосдаточных и периодических испытаний.

В соответствии с п.6.9 ГОСТ 9128-2013 на каждую партию отгруженной смеси потребителю выдают документ о качестве, в котором указывают обозначение настоящего стандарта и результаты испытаний, в том числе: водостойкость при длительном водонасыщении для горячих смесей; пределы прочности при сжатии: при различных температурах; остаточную пористость и пористость минеральной части: сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения и сцеплению при сдвиге; трещиностойкость по пределу прочности на растяжение при расколе, удельную эффективную активность естественных радионуклидов.

В соответствии с разделом 1 ГОСТ 31015-2002 «Смеси асфальтобетонные и асфальтобетон щебеночно-мастичные. Технические условия» (далее – ГОСТ 31015-2002) настоящий стандарт устанавливает требования к изготовлению асфальтобетонных смесей и асфальтобетона, полимерасфальтобетонных смесей с применением полимерно-битумных вяжущих на основе блоксополимеров типа СБС и полимерасфальтобетона из этих смесей.

Пунктами 6.3, 6.5 и 6.6 ГОСТ 31015-2002 установлен порядок и периодичность проведения приемосдаточных и периодических испытаний.

Согласно п.6.7 ГОСТ 31015-2002 на каждую партию отгружаемой смеси потребителю выдают документ о качестве, в котором указывают результаты приемосдаточных и периодических испытаний, в том числе: сцепление битума с минеральной частью смеси; водонасыщение; пределы прочности при сжатии при температуре 50 °С и 20 °С; пористость минеральной части; остаточную пористость; водостойкость при длительном водонасыщении; показатели сдвигоустойчивости; показатель трещиностойкости; однородность смеси.

Согласно разделу 1 ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия» (далее – ГОСТ 8267-93) настоящий

стандарт распространяется на щебень и гравий из горных пород со средней плотностью зерен от 2,0 до 3,0 г/см³, применяемые в качестве заполнителей для тяжелого бетона, а также для дорожных и других видов строительных работ.

Пунктом 5.3 ГОСТ 8267-93 установлен порядок и периодичность проведения приемочного контроля и периодических испытаний.

Согласно п.5.12 ГОСТ 8267-93 результаты приемочного контроля и периодических испытаний приводят в документе о качестве, в котором указывают в том числе: зерновой состав щебня (гравия); содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы; содержание дробленых зерен в щебне из гравия; содержание глины в комках; содержание пылевидных и глинистых частиц; марку щебня (гравия) по прочности (дробимости); содержание зерен слабых пород; морозостойкость щебня (гравия); насыпную плотность щебня (гравия); удельную эффективную активность естественных радионуклидов щебня (гравия); устойчивость структуры щебня против распадов; содержание вредных компонентов и примесей.

Таким образом, все вышеперечисленные ГОСТы свидетельствуют о том, что конкретные показатели товаров, указанные в пунктах 1, 2, 3, 6 Технического задания, могут быть установлены только после проведенных испытаний (приемочного контроля) определенных партий товара и отражаются в конкретных документах (паспорт <...> декларация, свидетельство и др.), свидетельствующих о качестве товара и его соответствии ГОСТ.

Согласно п.3 Письма ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» [Закон](#) о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Проанализировав Техническое задание Аукционной документации, Комиссия Кировского УФС России пришла к выводу о том, что установленные заказчиком в Технической части Аукционной документации требования к показателям товара затрудняют возможность предоставления достоверных сведений о соответствующих показателях, так как по данным характеристикам участник закупки в своей заявке обязан указать показатели поставляемых товаров, точное определение которых возможно только после приобретения конкретной партии товара и проведения соответствующих испытаний.

Кроме того, подобное изложение характеристик товара может привести к тому, что участник закупки, указав конкретный показатель товара при отсутствии документа подтверждающего его соответствие ГОСТ, в случае победы в электронном аукционе, будет обязан в ходе исполнения контракта обеспечить соответствие значения данного показателя значению, указанному им в заявке на участие в аукционе, что может оказаться невозможным.

Данные выводы подтверждаются, в том числе судебной практикой (Постановление

арбитражного суда Волго-Вятского округа по делу № А17-7434/2015, Постановление арбитражного суда Северо-Западного округа по делу № А56-348145/2015).

Таким образом, указанные Заказчиком характеристики, определяемые по результатам испытаний, ведут к ограничению доступа к участию в аукционе, что не может быть признано объективным описанием объекта закупки, в связи, с чем при описании указанных показателей товаров Заказчик нарушил положения п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Доводы Заявителей являются обоснованными.

Устранение выявленного нарушения возможно путем выдачи Заказчику предписания.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия Кировского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованными жалобы ООО «Благоустройство», ООО «Ремонтно-строительная компания» на действия МКУ «Дирекция дорожного хозяйства города Кирова» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту проезжих частей автомобильных дорог и улично-дорожной сети в г. Кирове (номер извещения 0340200003317000146) в связи с нарушением п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
2. Выдать МКУ «Дирекция дорожного хозяйства города Кирова» предписание об устранении нарушения.
3. Отменить приостановление заключения контракта.
4. Передать материалы дела должностному лицу Кировского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного дела.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.