

РЕШЕНИЕ № 036/10/18.1-547/2020

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ГрузАвто-36» на действия заказчика АО «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» (филиал «Нововоронежская АЭС»)

Резолютивная часть решения объявлена 21.05.2020

Решение в полном объеме изготовлено 25.05.2020

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на нарушение процедуры торгов (далее – Комиссия) в составе:

Логошин А.В. – председатель Комиссии, зам. руководителя-начальник отдела;

Субботин С.Г. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт;

Сисева Н.И. - член Комиссии, ведущий специалист-эксперт,

посредством проведения видеоконференцсвязи, в которой участвовали:

- представитель ООО «ГрузАвто-36»: <...> на основании ходатайства о проведении заседания посредством видеоконференцсвязи,

- представители филиала «Нововоронежской АЭС»: <...> и <...>;

- заинтересованное лицо – участник закупки ИП <...>, на основании ходатайства об участии в рассмотрении жалобы,

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л а:

06.05.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «ГрузАвто-36» (далее - заявитель) о необходимости выдачи предписания заказчику - Акционерному обществу «Российского концерна по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» (Филиалу «Нововоронежской атомной станции», далее - заказчик) о восстановлении его прав при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг филиалу АО "Концерн Росэнергоатом" "Нововоронежская АЭС" на проведение технического обслуживания и ремонта автомобильного и специального транспорта (извещение в единой информационной системе в сфере закупок № 32008909167).

В соответствии с ч. 14.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, срок рассмотрения жалобы продлевался до 21.05.2020 года.

Доводы жалобы, с которой заявитель обратился в Воронежское УФАС России следующие.

Комиссией заказчика неправомерно при начислении баллов по критерию опыт выполнения работ не были учтены договора, представленные заявителем в составе заявки.

Представители заказчика пояснили, что договора не отражались на электронной площадке в составе документов на стадии рассмотрения вторых частей заявок, поэтому они не оценивались при начислении участникам баллов по критерию «опыт выполнения работ».

О существовании договоров в составе документов заказчику стало известно позднее, после формирования протокола рассмотрения вторых частей заявок.

В результате рассмотрения настоящего дела и исследования всех имеющихся доказательств и материалов, Комиссией Воронежского УФАС России пришла к следующим выводам.

21.02.2020 организатором открытого запроса предложений в информационно-коммуникационной сети Интернет на сайте <https://zakupki.gov.ru> опубликовано

извещение №32008909167 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме, предметом закупки являлось: заключение договора на оказание услуг филиалу АО "Концерн Росэнергоатом" "Нововоронежская АЭС" на проведение технического обслуживания и ремонта автомобильного и специального транспорта.

Срок приема заявок был установлен с 21.02.2020 по 03.03.2020.

Закупка проводилась в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 09.10.2019 № 121), с учетом приказа генерального директора Госкорпорации «Росатом» от 27.02.2019 № 1/191-П (в редакции приказа Госкорпорации «Росатом» от 01.08.2019 № 1/787-П), с учетом приказа генерального директора Госкорпорации «Росатом» от 27.06.2019 №1/624-П. В соответствии с п. 2.2 части 1 тома 1 закупочной документации заявка на участие в закупке должна состоять из двух частей и ценового предложения.

В соответствии с пп. 5.4 части 2 тома 1 закупочной документации все электронные документы (формы, заполненные в соответствии с требованиями документации, а также иные сведения и документы, предусмотренные документацией, оформленные в соответствии с требованиями документации), не заполняемые с помощью функционала ЭТП, входящие в состав заявки на участие в закупке должны быть представлены участником через ЭТП в доступном для прочтения формате.

В соответствии с протоколом №200221/0718/090/ПР-1 от 16.03.2020 заседания закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок на отборочной стадии по закупке на право заключения договора на «Оказание услуг филиалу АО «Концерн Росэнергоатом» «Нововоронежская АЭС» на проведение технического обслуживания и ремонта автомобильного и специального транспорта» было подано 2 заявки, в том числе заявка ИП <...>, также в соответствии с указанным протоколом заявки были допущены к дальнейшему участию в закупке.

В соответствии с протоколом №200/221/0718/090/ПР-2 от 19.03.2020 заседания закупочной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок было принято решение признать соответствующим требованиям закупочной документации: ИП <...> с оценкой по критерию 2 «Квалификация участника» подкритерий «Опыт» - 100 баллов, ООО «ГрузАвто-36» с оценкой по указанному критерию – 0 баллов.

В соответствии с протоколом №200/221/0718/090/ПР-2 от 23.03.2020 заседания закупочной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок комиссией принято решение отменить протокол №200/221/0718/090/ПР-2 от 19.03.2020, в соответствии с пп. е) п. 9.6.1 части 2 тома 1 закупочной документации направить участнику закупки ООО «ГрузАвто-36» запрос о предоставлении отсутствующих сведений, необходимых для определения соответствия заявки требованиям документации, а именно: предоставить справку об опыте выполнения договоров с обязательными приложениями копий документов, оформленных в соответствии с правилами бухгалтерского учета, а также подписанные сторонами договора.

В соответствии с протоколом №№200/221/0718/090/ПР-2 от 02.04.2020 заседания закупочной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок было принято решение признать соответствующим требованиям закупочной документации: ИП <...> с оценкой по критерию 2 «Квалификация участника» подкритерий «Опыт» - 100 баллов, ООО «ГрузАвто-36» с оценкой по указанному критерию – 100 баллов.

При анализе представленной документации, Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что во второй части заявки, поданной ИП <...> были приложены все требуемые документы, в том числе справка по форме 5, требуемая

для описания имеющегося опыта и заключенных договоров, а также сами копии перечисленных договоров. Вместе с тем, во второй части заявки ООО «ГрузАвто-36» была указана опись документов, где содержалось наименование справки по форме 5 и наименование заключенных договоров, однако в приложении к заявке перечисленные документы не прилагались. На основании указанных фактов заявки ИП <...> и ООО «ГрузАвто-36» были оценены по подкритерию «Опыт» в 100 баллов и 0 баллов соответственно, что и было зафиксировано 19.03.2020.

Представители заказчика пояснили, что после рассмотрения вторых частей заявок, а также после подписания протокола №200/221/0718/090/ПР-2 от 19.03.2020 заседания закупочной комиссии, члены комиссии более подробно рассмотрели заявки участников, по результатам чего было выявлено, что у ООО «ГрузАвто-36» в описи документов, приложенных к заявке, указаны недостающие документы, но к заявке они не приложены. На основании данных выводов, закупочная комиссия сделала уточняющий запрос 25.03.2020 участнику ООО «ГрузАвто-36», после подписания протокола о рассмотрении вторых частей заявок от 19.03.2020, на предоставление недостающих сведений, дополнительных документов, отсутствовавших в заявке. После получения запрашиваемой информации, заказчиком сформирован окончательный протокол рассмотрения вторых частей заявок от 02.04.2020, где баллы по подкритерию «Опыт» между участниками уравнились и составили 100 баллов.

В ходе рассмотрения, заявитель пояснил, что договора были прикреплены к файлу «ценовое предложение».

Заказчик в свою очередь пояснил, что действительно договора в подтверждение опыта были в составе файла «ценовое предложение».

Вместе с тем, Комиссия Воронежского УФАС России, учитывая тот факт, что подача заявителем документов для участия в запросе предложений носила невнимательный характер, что привело к многочисленным жалобам, как со стороны самого заявителя, так и со стороны второго участника, не усматривает нарушений, связанных с незаконным рассмотрением документов участников, то есть, закупочной комиссией при рассмотрении первых и вторых частей заявок участников учитывались те документы, которые фактически присутствовали в электронных папках с соответствующими наименованиями.

Подведение итогов по рассматриваемому запросу предложений осуществлялось закупочной комиссией 23.04.2020 года.

В итоговом протоколе заказчику было известно о ценовом предложении, так, как в протоколе имеются сведения о цене, предложенной участниками.

Учитывая, что рассматриваемая ситуация является нетипичной, на стадии рассмотрения победителю, участнику, заказчику и членам Комиссии по рассмотрению жалобы стало известно о фактическом присутствии договоров в составе заявки, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи предписания заказчику для внесения в протокол рассмотрения вторых частей заявок (опубликован в ЕИС 08.05.2020) и в итоговый протокол (опубликован 08.05.2020) сведений о количестве баллов участнику ООО «ГрузАвто-36» по подкритерию «опыт» с учетом договоров, подтверждающих опыт выполнения работ.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГрузАвто-36» о необходимости выдачи предписания заказчику - Акционерному обществу «Российского концерна по производству

электрической и тепловой энергии на атомных станциях» (Филиалу «Нововоронежской атомной станции», далее - заказчик) о восстановлении его прав при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг филиалу АО "Концерн Росэнергоатом" "Нововоронежская АЭС" на проведение технического обслуживания и ремонта автомобильного и специального транспорта (извещение в единой информационной системе в сфере закупок № 32008909167), обоснованной.

2. Выдать предписание АО «Российскому концерну по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» филиалу «Нововоронежской атомной станции» о внесении в протокол рассмотрения вторых частей заявок (опубликован в ЕИС 08.05.2020) и в итоговый протокол (опубликован 08.05.2020) сведений о количестве баллов участнику ООО «ГрузАвто-36» по подкритерию «опыт» с учетом договоров, подтверждающих опыт выполнения работ.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

А.В. Логошин
Н.И. Сисева
С.Г. Субботин