

Решение по делу № 221

о нарушении законодательства о размещении заказов

«11» сентября 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

– заместителя руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

- заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

– главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

- ведущего специалиста – эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

– специалиста – эксперта отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

в присутствии:

– представителя УМВД Российской Федерации по городу Брянску, действующей на основании доверенности от 07.09.2012 года;

- представителя УМВД Российской Федерации по городу Брянску, действующей на основании доверенности от 10.09.2012 года

– директора ООО «Андромеда»;

– представителя директора ООО «Андромеда», без доверенности,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Андромеда» на действия комиссии Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Брянску при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по монтажу охранно-пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в зданиях, сооружениях и помещениях УМВД России по г. Брянску (0127100005212000012) (на момент рассмотрения жалобы гражданско-правовой договор не заключен),

установила:

13.08.2012 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Брянску размещены извещение (№0127100005212000012) и документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по монтажу охранно - пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в зданиях, сооружениях и помещениях УМВД России по г. Брянску (далее открытый аукцион в электронной форме).

Заявитель ООО «Андромеда» не согласен с решением комиссии Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Брянску об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, поскольку считает, что первая часть заявки ООО «Андромеда» соответствует требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

При обзоре заявок участников размещения заказа было установлено, что заявке участника размещения заказа ООО «Андромеда» присвоен порядковый номер <...> .

Согласно Протокола №0127100005212000012-1 от 03.09.2012 г. рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме комиссией Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Брянску, приняты решения:

- о соответствии заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа № 3323778 требованиям документации об аукционе в электронной форме;

- о несоответствии заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме участников размещения заказа №3328041, №3328372, №3330666 требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Представитель Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Брянску Н.И. Ухина пояснила, что комиссией Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Брянску принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме заявки участника размещения заказа под №3328372 (ООО «Андромеда»), поскольку первая часть заявки на участие в аукционе участника размещения заказа №3328372 не соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Заслушав пояснения представителей заявителя, представителей Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Брянску, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов), комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Комиссией Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по

городу Брянску не нарушены положения ч.ч. 1,3 ст.41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку комиссией Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Брянску обоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме заявки участника размещения заказа под №3328372 (ООО «Андромеда»).

В соответствии с ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара. Аналогичное требование указано в информационной карте документации об открытом аукционе в электронной форме.

Предметом размещаемого заказа является выполнение работ по монтажу охранно - пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в зданиях, сооружениях и помещениях УМВД России по г. Брянску. Для выполнения данных работ используется товар, характеристики которого также отражены в локальных сметах документации о проведении открытого аукциона в электронной форме.

При обзоре заявки участника размещения заказа под №3328372 комиссией Брянского УФАС России установлено, что первая часть заявки участника размещения заказа под № 3328372 не соответствует требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме, поскольку потребностью государственного заказчика Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Брянску по позициям 3, раздела 4 локальной сметы «УПП, г.Брянск ул. Вокзальная, д.138», локальной сметы «УПП, г.Брянск ул. Камозина д.39», локальной сметы «УПП, г.Брянск ул.Нахимова д.37», локальной сметы «УПП, г.Брянск ул.Шоссейная д.59», локальной сметы «УПП: г.Брянск ул.Ростовская д.12», локальной сметы «УПП №4: г.Брянск пр-т Московский д.46а», локальной сметы «УПП №2: г.Брянск ул.3 Июля д.30», локальной сметы «УПП №2: г.Брянск ул.Транспортная д.16», локальной сметы «УПП №6: г.Брянск ул. 2-я Мичурина д.15» является «Прибор приемно-контрольный охранно-пожарный на 1

шлейф, для контроля шлейфов сигнализации с установленными в них охранными и пожарными извещателями, выдачи извещений, управления на объекте звуковым и световым оповещателями, с наличием встроенного резервного источника питания, *управление ключом памяти или скрытым выключателем*», однако в первой части заявки участника размещения заказа под №3328372 указано «Прибор приемно-контрольный охранно-пожарный на 1 шлейф для контроля шлейфов сигнализации с установленными в них охранными и пожарными извещателями, выдачи извещений, с наличием световой и звуковой сигнализации, передачей отдельных извещений каждым групповым реле ПЦН; с наличием встроенного резервного источника питания. *Питание прибора от сети переменного тока и от аккумулятора*».

Таким образом, оснований для допуска к участию в открытом аукционе в электронной форме заявки участника размещения заказа под №3328372 у комиссии Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Брянску не имелось.

2. Комиссией Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Брянску нарушены положения ч.ч. 1,3 ст.41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку комиссией Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Брянску необоснованно принято решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа №3323778.

В соответствии с ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара. Аналогичное требование указано в информационной карте документации об открытом аукционе в электронной форме.

Предметом размещаемого заказа является выполнение работ по монтажу охранно - пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в зданиях, сооружениях и помещениях УМВД

России по г. Брянску. Для выполнения данных работ используется товар, характеристики которого также отражены в локальных сметах документации о проведении открытого аукциона в электронной форме.

При обзоре заявки участника размещения заказа под №3323778 комиссией Брянского УФАС России установлено, что первая часть заявки участника размещения заказа под № 3323778 не соответствует требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме, так как в заявке не указаны конкретные показатели материала: «количество контактов в извещателе охранном магнитоконтактном».

Государственным заказчиком по позиции 3 раздела 5 локальной сметы «Монтажные работы УПП №4 г.Брянск пр-т Московский д.46а» установлено: «Извещатель охранный магнитоконтактный, **не менее 2-3-х контактов**, в пластмассовом корпусе, для блокировки конструктивных металлических, алюминиевых, деревянных и т. д. элементов зданий и сооружений на открывание. Для использования вместо концевых механических выключателей. Напряжение питания – 6 В - 60 В».

Участником размещения заказа под №3323778 позиции 3 раздела 5 локальной сметы «Монтажные работы УПП №4 г.Брянск пр-т Московский д.46а» указан материал «Извещатель охранный магнитоконтактный ИО 102-20/Б2П, **2-3 контакта**, в пластмассовом корпусе, для блокировки конструктивных металлических, алюминиевых, деревянных и т. д. элементов зданий и сооружений на открывание. Для использования вместо концевых механических выключателей. Напряжение питания – 6 В - 60 В».

Согласно паспорта на извещатель охранный точечный магнитоконтактный ИО 102-20 комиссией Брянского УФАС России установлено, что выпускаются извещатели охранные магнитоконтактные с двумя контактами, с тремя контактами. Подтверждения обозначения производителем извещателей охранных магнитоконтактных в паспорте «2-3 контакта» в отношении данного вида изделий не установлено.

Таким образом, оснований для допуска к участию в открытом аукционе в электронной форме заявки участника размещения заказа под №3323778 у комиссии Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Брянску не имелось.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Андромеда» на действия единой комиссии Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Брянску при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по монтажу охранно-пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в зданиях, сооружениях и помещениях УМВД России по г. Брянску (0127100005212000012) необоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях комиссии Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Брянску нарушения требований ч.ч. 1, 3 ст.41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в части необоснованного принятия решения о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа под №3323778.

3. Выдать государственному заказчику Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Брянску, оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» предписание об устранении нарушений требований ч. ч.1, 3 ст.41.9 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по монтажу охранно-пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в зданиях, сооружениях и помещениях УМВД России по г. Брянску.

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Предписание

об устранении нарушений

законодательства о размещении заказов

«11» сентября 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

– заместителя руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

- заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

– главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

- ведущего специалиста – эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

– специалиста – эксперта отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

на основании своего решения от «11» сентября 2012 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «Андромеда» на действия комиссии Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Брянску при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по монтажу охранно- пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в зданиях, сооружениях и помещениях УМВД России по г. Брянску (0127100005212000012), руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предписывает:

I. Государственному заказчику Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Брянску совершить действия, направленные на устранение нарушений требований ч.1, 3 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем:

- отмены протокола №0127100005212000012-1 от 03.09.2012 г. рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме и протокола №0127100005212000012-2 от 05.09.2012 года подведения итогов открытого аукциона в электронной форме;

- осуществление повторной процедуры рассмотрения заявок участников размещения заказа в соответствии с требованиями ч.1,3 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и решения Брянского УФАС России от 11.09.2012 года;

- направления в адрес оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» информации об отмене протокола №0127100005212000012-1 от 03.09.2012 г. рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, протокола №0127100005212000012-2 от 05.09.2012 года подведения итогов открытого аукциона в электронной форме и информации об итогах повторной процедуры рассмотрения заявок и вновь сформированного протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

II Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» уведомить участников размещения заказа об отмене протокола №0127100005212000012-1 от 03.09.2012 г. рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, протокола №0127100005212000012-2 от 05.09.2012 года подведения итогов открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по монтажу охранно-пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в зданиях, сооружениях и помещениях УМВД России по г. Брянску и об итогах повторной процедуры рассмотрения заявок.

III. После совершения указанных действий государственному заказчику Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Брянску, оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» продолжить процедуру размещения рассматриваемого заказа в соответствии с требованиями законодательства РФ о размещении заказов.

Доказательства исполнения настоящего предписания государственному заказчику Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Брянску, оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 27 сентября 2012 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председатель комиссии

Члены комиссии