

## РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/17-02

29 декабря 2016 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председателя Комиссии Мурманского УФАС России — заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области Калитиной Н. А.;

Членов Комиссии Мурманского УФАС России:

Ворониной К.Ф. – начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Базоевой Л. В. – специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

при участии представителя Федерального Государственного казенного учреждения "Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Мурманской области" (далее по тексту решения – Заказчик, ФГКУ «УВО ВНГ») – <...> (доверенность),

представителя Страхового акционерного общества «ВСК» (далее - Заявитель, САО «ВСК», Общество) – <...> (доверенность);

рассмотрев жалобу САО «ВСК» на действия Конкурсной комиссии ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Мурманской области» при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности владельцев транспортных средств» (0849100000316000048) (далее — Открытый конкурс),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 23 декабря 2016 года поступила жалоба САО «ВСК» на действия Конкурсной комиссии при проведении Открытого конкурса.

Из существа жалобы следует, что в заявке участника АО «Страховое общество газовой промышленности» (далее - АО «СОГАЗ») нет информационного письма (уведомления) о том, что АО «СОГАЗ» вносит изменения и в какой части в ранее поданную заявку, слово: «Изменения» прописано только на конверте. По мнению заявителя, поданный и оформленный таким образом пакет документов должен был расцениваться Конкурсной комиссией, как еще одна заявка, поданная от участника АО «СОГАЗ». Общество считает, что Конкурсная комиссия нарушила

требования Закона о контрактной системе, допустив участника, который в нарушение требований законодательства о контрактной системе подал более одной заявки.

Заявитель просит приостановить процедуру проведения открытого конкурса, отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в Открытом конкурсе.

Заказчик с доводами жалобы САО «ВСК» не согласен и считает, что процедура рассмотрения конкурсных заявок на участие в Открытом конкурсе проведена в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения - Закон о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС начато в 15 часов 30 минут 29 декабря 2016 года и проведено в соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе. В ходе заседания Комиссии Мурманского УФАС осуществлено ведение аудиозаписи.

Комиссия Мурманского УФАС, изучив доводы Заявителя, возражения Заказчика, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что Заказчиком 17 ноября 2016 года в 12 часов 11 минут на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - ЕИС) размещено извещение о проведении Открытого конкурса (30.11.2016 в 16 часов 41 минуты внесены изменения).

Организация, осуществляющая закупку: Федеральное Государственное казенное учреждение "Управление вневедомственной охраны управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Мурманской области".

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 361 551,71 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок: 14.12.2015 в 15 часов 00 минут.

Порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурсов и аукционов регламентирован параграфом 2 Закона о контрактной системе.

Согласно части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе каждый конверт с заявкой на участие в открытом конкурсе, каждая поданная в форме электронного документа заявка на участие в открытом конкурсе, поступившие в срок, указанный в конкурсной документации, регистрируются заказчиком, специализированной организацией. При этом отказ в приеме и регистрации конверта с заявкой на участие в открытом конкурсе, на котором не указана информация о подавшем его лице, и требование о предоставлении соответствующей информации не допускаются.

В соответствии с частью 7 статьи 51 Закона о контрактной системе Участник открытого конкурса вправе подать только одну заявку на участие в открытом конкурсе в отношении каждого предмета открытого конкурса (лота).

Согласно пункту 7 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать порядок и срок отзыва заявок на участие в открытом конкурсе, порядок возврата заявок на участие в открытом конкурсе (в том числе поступивших после окончания срока подачи этих заявок), порядок внесения изменений в эти заявки.

Пунктом 14 конкурсной документации заказчик определил порядок и сроки отзыва заявок на участие в конкурсе, порядок внесения изменений в заявки.

Пунктом 14.4 документации Открытого конкурса определено, что при отсутствии на конверте заявки сведений об организации или адресе, действия с такими заявками осуществляются следующим образом:

Изменение – подается новая заявка на участие с пометкой на конверте с изменениями,

Отзыв – заказчику подается письменное уведомление об отзыве заявки, возврат осуществляется после вскрытия конвертов и идентификации такой заявки,

Возврат – осуществляется по основаниям, предусмотренным Законом №44-ФЗ, только при наличии информации об обратном адресе или при наличии возможности передачи заявки на руки участнику (уполномоченному лицу участника).

Пунктом 14.5 конкурсной документации установлено, что если на конверте имеются сведения, позволяющие идентифицировать заявку на участие в открытом конкурсе, а так же подтверждение полномочий лица осуществляющего отзыв или изменение такой заявки, заказчик вправе не руководствоваться вышеприведенным порядком.

Как указано выше, 17.11.2016 в 12 часов 11 минут Заказчиком размещено извещение о проведении Открытого конкурса. Первоначально срок окончания подачи заявок был установлен 07.12.2016.

17.11.2016 в 12 часов 55 минут участником закупки АО «СОГАЗ» подана конкурсная заявка.

17.11.2016 в 14 часов 14 минут участником закупки САО «ВСК» подана конкурсная заявка. 28.11.2016 САО «ВСК» подан пакет документов с изменениями в свою заявку.

30.11.2016 Заказчик внес изменения в извещение о проведении открытого конкурса относительно начальной (максимальной) цены контракта. В связи с внесенными изменениями и пунктом 6 статьи 50 Закона о контрактной системе был продлен срок окончания подачи заявок до 14.12.2016.

01.12.2016 участником закупки АО «СОГАЗ» подан пакет документов с изменения в свою заявку.

09.12.2016 САО «ВСК» отзывает ранее поданные изменения от 28.11.2016 и одновременно подает пакет документов с очередными изменениями в свою заявку.

13.12.2016 подана конкурсная заявка ЗАО «Московская акционерная страховая компания».

Вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе было проведено 14 декабря 2016 года в 15:00 (по местному времени) по адресу 183038, Российская Федерация, Мурманская область, г. Мурманск, ул. Папанина, д. 25, административное здание вневедомственной охраны, кабинет 301.

Конкурсная комиссия рассмотрела заявки на участие в открытом конкурсе на предмет соответствия требованиям, установленным в конкурсной документации, а также требованиям Закона о контрактной системе и установила, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подано три заявки, из которых соответствуют требованиям – также три.

В соответствии с частью 8 статьи 53 Закона о контрактной системе и протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 16.12.2016 №ПРО1 АО «СОГАЗ» признано победителем открытого конкурса.

Рассмотрев заявку АО «СОГАЗ», а также конкурсные заявки других участников Открытого конкурса, Комиссия Мурманского УФАС России, установила следующее.

Конверт с заявкой АО «СОГАЗ» поданный 01.12.2016, содержит надпись «Изменения», пакет документов внутри конверта не имеет ссылок на то, что поданные документы являются изменениями к ранее поданной заявке, не указаны пункты заявки, в которые вносились изменения. Сравнительный анализ описей входящих в состав заявки документов, поданных АО «СОГАЗ» 17.11.2016 и 01.12.2016, различий не выявил.

Таким образом, Комиссия Мурманского УФАС России приходит к выводу, что АО «СОГАЗ» было подано две заявки.

Частью 4 статьи 52 Закона о контрактной системе установлено, что конкурсная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в открытом конкурсе и открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, если такие конверты и заявки поступили заказчику до вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа. В случае установления факта подачи одним участником открытого конкурса двух и более заявок на участие в открытом конкурсе в отношении одного и того же лота при

условии, что поданные ранее этим участником заявки на участие в конкурсе не отозваны, все заявки на участие в конкурсе этого участника, поданные в отношении одного и того же лота, не рассматриваются и возвращаются этому участнику.

В связи с вышеизложенным, конкурсная комиссия при установлении факта подачи одним участником открытого конкурса АО «СОГАЗ» двух заявок в отношении одного и того же лота, должна была все заявки на участие в конкурсе этого участника, поданные в отношении одного и того же лота, не рассматривать и вернуть участнику.

Учитывая изложенное, Комиссия Мурманского УФАС России признает жалобу обоснованной, Конкурсную комиссию нарушившей часть 4 статьи 52 Закона о контрактной системе.

Однако, в связи с тем, что контракт на момент рассмотрения жалобы уже заключен предписание не выдавать.

Руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Мурманского УФАС

РЕШИЛА:

Признать жалобу САО «ВСК» на действия Конкурсной комиссии ФГКУ УВО УМВД России по Мурманской области при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности владельцев транспортных средств» (0849100000316000048) обоснованной.

Предписание не выдавать, в связи с тем, что государственный контракт заключен.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Мурманского УФАС

Н.А. Калитина

Члены Комиссии Мурманского УФАС

К.Ф. Воронина

Л.В. Базоева