

1. СПАО «Ингосстрах»

ул. Пятницкая, д. 12, стр. 2, Москва, 117997

2. Акционерное общество «Федеральный центр науки и высоких технологий
«Специальное научно-производственное объединение «Элерон» (АО «ФЦНИВТ
«СНПО «Элерон»)

ул. Генерала Белова, д. 14, Москва, 115562

3. АО «Центр развития экономики»

ул. 3-я Рыбинская, д. 18, стр. 22, Москва, 107113

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2539/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

04.12.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

в присутствии представителей:

от заявителя — СПАО «Ингосстрах»

от заказчика — АО «ФЦНИВТ «СНПО «Элерон»

в отсутствие:

АО «Центр развития экономики» (уведомлено надлежащим образом письмом
Московского УФАС России от 30.11.2017 № ИШ/61572/17),

рассмотрев жалобу СПАО «Ингосстрах» (далее — Заявитель) на действия
заказчика — ААО «ФЦНИВТ «СНПО «Элерон» (далее — Заказчик) при проведении
закрытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на
оказание услуг страхования служебных автомобилей по обязательному
страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств
(реестровый № 31705630347) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О
защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

В соответствии с доводом Заявителя, в ходе проведения Закупки участником процедуры АО «АльфаСтрахования» не соблюдены требования Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» при формировании ценового предложения.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам названной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупки (далее — Положение о закупках), размещено в Единой информационной системы в сфере закупок на www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

Извещение о проведении Закупки опубликовано в ЕИС 16.10.2017. Согласно извещению о проведении Закупки, дата окончания приема заявок — 23.10.2017, дата подведения итогов — 17.11.2017.

Согласно протоколу вскрытия заявок от 23.10.2017 № 31705630347-01 на участие в процедуре подано пять заявок: от АО «АльфаСтрахование» (ценовое предложение 3 953 278, 26 руб.), САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» (ценовое предложение 5 113 391,83 руб.), ЗАО «Московская акционерная страховая компания» (ценовое предложение 4 989

810,32 руб.), САО «ВСК» (ценовое предложение 5 105 430,15), СПАО «Ингосстрах» (ценовое предложение 4 152 417,42 руб.).

Комиссия, изучив предоставленные документы и сведения, установила следующее.

В соответствии с пунктом 5 части 10 статьи 4 Закона о закупках, документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

Согласно пункту 2.3 Закупочной документации, перечень автотранспортных средств в количестве 460 единиц, подлежащих обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств содержится в договоре.

Начальная (максимальная) цена договора с учетом всех обязательных налогов и сборов, а также всех возможных расходов участника, с которым будет заключен договор по результатам Закупки, которые возникнут или могут возникнуть при оказании услуг и составляет 5 291 647,20 руб. (НДС не облагается в соответствии с п. 3 ст. 149 Налогового кодекса Российской Федерации).

Согласно пункту 2.2 Закупочной документации, страховщик обязан оказать услуги в соответствии с требованиями следующих нормативных документов:

Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;

Указаний ЦБ РФ от 19.09.2014 № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» в редакции с учетом указания ЦБ РФ от 20.03.2015 № 3604-У.

Таким образом, при оказании услуг страховщику необходимо руководствоваться, в том числе требованиями Закона № 40-ФЗ.

Согласно пояснениям Заявителя, расчет цены контракта АО «АльфаСтрахование» был произведен с нарушением норм Закона № 40-ФЗ и указания Центрального Банка Российской Федерации от 19.09.2014 № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов.

С учетом изложенного Комиссия отмечает, что проверка законности применения участниками конкурентной процедуры базовых тарифов не входит в полномочия

антимонопольного органа.

Между тем, Комиссией установлено отсутствие в Закупочной документации сведений, позволяющих сделать вывод о невозможности подачи ценового предложения, ниже начальной (максимальной) цены договора.

Одновременно, Заявителем не предоставлены документы, подтверждающие нарушение со стороны АО «АльфаСтрахование» требований документации при формировании заявки, влекущих отстранение от участия в Закупке.

Резюмируя изложенное, Комиссией не усматривается в действиях участника Закупки АО «АльфаСтрахование» нарушение требований Закона о закупках.

Таким образом, Комиссия, принимая во внимание указанные обстоятельства, а также недоказанность наличия в действиях АО «АльфаСтрахование» нарушения требований Закона о закупках и Закупочной документации, решила признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 30.11.2017 № ИШ/61572/17.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.