

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail:
fo37@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е

**РНП - №37-005 по делу №037/06/104-12/2022 (07-02/2022-005) об отказе
включения сведений о недобросовестном исполнителе в Реестр
недобросовестный поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

Дата принятия решения: 12 января 2022 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 17 января 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<...>

на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в редакции, действовавшей 01.01.2022 (далее - Закон о контрактной системе), п. 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных

положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 23.12.2021 от ОБУЗ «1-я городская клиническая больница» поступило обращение о включении сведений об ООО «Архитектурно – строительный центр №1» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на разработку проектно-сметной документации на выполнение работ «Капитальный ремонт здания поликлиники №1 ОБУЗ «1ГКБ», расположенного по адресу: г. Иваново, ул. Красных Зорь, д. 17/15 (реестровый номер контракта 3373102254121000173), вследствие существенного нарушения ООО «Архитектурно – строительный центр №1» условий контракта.

24.12.2021 Ивановское УФАС России направило ОБУЗ «1-я городская клиническая больница» уведомление №07-11/5304 о несоответствии обращения о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

28.12.2021 ОБУЗ «1-я городская клиническая больница» в установленный срок направило информацию в Ивановское УФАС России.

Рассмотрев представленные Заказчиком, Исполнителем документы, заслушав представителей лиц, участвующих в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, установлено следующее.

06.07.2021 между ОБУЗ «1-я городская клиническая больница» и ООО «Архитектурно – строительный центр №1» был заключен контракт на разработку проектно-сметной документации на выполнение работ «Капитальный ремонт здания поликлиники №1 ОБУЗ «1ГКБ», расположенного по адресу: г. Иваново, ул. Красных Зорь, д. 17/15 (далее – Контракт).

П. 3.1 Контракта установлено, что выполнение работ по разработке проектно-сметной документации осуществляется в течение 105 дней с даты заключения Контракта, в том числе:

- срок выполнения работ по разработке проектно-сметной документации составляет 60 (шестьдесят) дней;
- срок проведения государственной экспертизы проектно-сметной документации составляет 45 (сорок пять) дней.

В соответствии с разделом 5 Контракта, подрядчик представляет Заказчику акт приема-передачи проектно-сметной документации с приложением к нему комплекта документации, предусмотренной Техническим заданием (Приложение №1 к Контракту). Заказчик в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты получения акта приема – передачи проектно-сметной документации обязан осуществить проверку вышеуказанных документов на соответствие к Техническому заданию по разработке проектно-сметной документации для объекта и согласовать или направить замечания к проектно-сметной документации с требованием об устранении выявленных недостатков.

Согласно п. 18 Техническому заданию проектные решения и отделочные материалы согласовывать с Заказчиком. Согласовывать проектные решения для выполнения технических условий.

Срок разработки Исполнителем проектно-сметной документации истек 04.09.2021.

06.09.2021 Исполнителем в адрес Заказчика направлена часть документов для согласования с Заказчиком.

14.09.2021 Исполнитель в адрес Заказчика направил для согласования расстановку оборудования.

15.09.2021 Заказчиком в адрес Исполнителя направлены замечания по расстановке оборудования.

16.09.2021 Заказчик направил в адрес Исполнителя претензию письмом №01-17/1998 о том, что проектно-сметная документация не представлена Заказчику.

25.09.2021 Исполнителем в адрес Заказчика направлен запрос о вентиляции здания, о необходимости утверждения бренд-листа по применяемому оборудованию.

30.09.2021 Заказчиком был дан ответ на запрос Исполнителя.

28.10.2021 Заказчик направил в адрес Исполнителя претензию письмом №01-17/2369 о том, что проектно-сметная документация не представлена Заказчику.

08.11.2021 Исполнителем в адрес Заказчика были направлены схемы технологических решения.

09.11.2021 Заказчиком были направлены замечания по направленным схемам.

11.11.2021 Заказчик направил в адрес Исполнителя претензию письмом №01-17/2481 о том, что проектно-сметная документация не представлена Заказчику.

18.11.2021 Исполнителем в адрес Заказчика направлены на согласование

узлы вентиляции, узлы отопления, шкаф управления, также направлена схема крыши для согласования, схема отопления.

07.12.2021 Заказчик направил в адрес Исполнителя претензию письмом №01-17/2697 о том, что проектно-сметная документация не представлена Заказчику.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно п. 10.4 Контракта Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

Согласно ч. 2 ст. 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Учитывая изложенное, в связи с невыполнением ООО «Архитектурно – строительный центр №1» обусловленных контрактом обязательств, 07.12.2021 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого

надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

ОБУЗ «1-я городская клиническая больница» своевременно были выполнены указанные требования Закона о контрактной системе. 08.12.2021 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено на официальном сайте. 08.12.2021 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было направлено Исполнителю заказным письмом с уведомлением, а также направлено по электронной почте.

Согласно документам, представленным ОБУЗ «1-я городская клиническая больница», Заказчиком 10.12.2021 по электронной почте получен ответ Исполнителя о получении решения об одностороннем отказе.

Следовательно, датой надлежащего уведомления Исполнителя об одностороннем отказе от исполнения контракта является 10.12.2021.

На основании ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Учитывая изложенное, правовые последствия в виде расторжения контракта наступили в рассматриваемом случае с 21.12.2021.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На основании ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков не позднее чем через три рабочих дня с даты признания в соответствии с настоящим Федеральным законом участника закупки уклонившимся от заключения контракта, расторжения контракта по основаниям, указанным в части 2 настоящей статьи.

Указанная информация была направлена Заказчиком 23.12.2021.

Согласно пояснениям Исполнителя, ООО «Архитектурно – строительный центр №1» непрерывно осуществляло выполнение работ. Исполнитель признает, что сроки, установленные Контрактом, были пропущены. Причина пропущенных сроков заключается в несогласовании Заказчиком части проектных решений, а именно: фасада здания, не представлено штатное расписание. Кроме того, 28.06.2021 Исполнителем был сделан запрос в ГБУ Ивановской области «Государственный архив Ивановской области» о получении архивной справки. Указанная архивная справка необходима для проведения историко-культурной экспертизы здания. Ответ от ГБУ Ивановской области «Государственный архив Ивановской области» поступил только 25.08.2021. До получения решения об одностороннем отказе, Исполнителем 07.12.2021 была направлена проектно-сметная документация в адрес Заказчика курьером. Заказчик отказался от получения документа.

12.12.2021 Исполнителем была передана нарочным проектно-сметная документация.

22.12.2021 Заказчиком направлены замечания в адрес Исполнителя. С частью замечаний Исполнитель был согласен и готов был устранить их. Также, Исполнитель указывает, что замечания не являются существенными, так, например, отсутствие подписей и переплета не может отражаться на исполнении Контракта.

За весь период исполнения Контракта Исполнителем постоянно направлялись части проектно-сметной документации на согласование с Заказчиком. Таким образом, делать вывод о том, что ООО «Архитектурно – строительный центр №1» не выполняло работы и уклонялось от исполнения Контракта не представляется возможным.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

В результате осуществления проверки факта одностороннего расторжения Заказчиком контракта, установлено, что Заказчиком не доказан факт

наличия существенных нарушений ООО «Архитектурно – строительный центр №1» в ходе исполнения Контракта. Исполнителем работы в ходе исполнения Контракта осуществлялись. Недобросовестность действий Исполнителя Заказчиком доказана не была.

При указанных обстоятельствах у Комиссии Ивановского УФАС России отсутствуют основания для включения сведений об ООО «Архитектурно – строительный центр №1» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «1-я городская клиническая больница» в отношении ООО «Архитектурно – строительный центр №1» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на разработку проектно-сметной документации на выполнение работ «Капитальный ремонт здания поликлиники №1 ОБУЗ «1ГКБ», расположенного по адресу: г. Иваново, ул. Красных Зорь, д. 17/15 (реестровый номер контракта 3373102254121000173) не включать..

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии