

РЕШЕНИЕ № 7-ВП/2015

05 февраля 2015 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

- Председателя
Комиссии:
- начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
- Членов
Комиссии:
- специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
 - специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России.

руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) на основании обращения ООО «Стройотряд» (далее – Общество, Заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Уральская государственная академия ветеринарной медицины» (далее – ФГБОУ ВПО УГАВМ, Заказчик) электронного аукциона на выполнение работ по ремонту помещений в учебных корпусах федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уральская государственная академия ветеринарной медицины», расположенных по адресам: Челябинская обл., г.Троицк, ул.Гагарина, 13, ул.Гагарина, 62, ул.Разина, 20, ул.Разина, 6, ул.Климова, 2 (изв. № 0369100004914000005) (далее – Аукцион), в присутствии:

- представителей Заказчика, действовавших на основании доверенностей № 07/2015, № 09/2015, № 08/2015 от 28.01.2015;

- представителей ООО «СтандартСтройСервисРемонт», действовавших на основании доверенности № 1 от 28.05.2014 и решения учредителя № 1 от 16.09.2014 и участвовавших на заседании Комиссии в качестве заинтересованного лица, о чем заявлено ходатайство.

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 23.01.2015 поступило обращение ООО «Стройотряд», по тексту которого Общество указывало на нарушения, допущенные аукционной

комиссией в ходе рассмотрения первых частей заявок участников Аукциона.

Поскольку обращение ООО «Стройотряд» содержит указания на нарушения законодательства о контрактной системе, Комиссией принято решение о проведении внеплановой проверки определения поставщика по ходу проведения Заказчиком Аукциона.

Согласно представленным Заказчиком документа извещение о проведении электронного аукциона опубликовано на официальном сайте 29.12.2014.

Начальная (максимальная) цена контракта – 7 053 958 рублей.

На дату принятия решения по результатам рассмотрения обращения Общества и проведения внеплановой проверки контракт на выполнение работ по ремонту помещений в учебных корпусах федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уральская государственная академия ветеринарной медицины», расположенных по адресам: Челябинская обл., г.Троицк, ул.Гагарина, 13, ул.Гагарина, 62, ул.Разина, 20, ул.Разина, 6, ул.Климова, 2 заключен с ООО «СтандартСтройСервисРемонт» по цене 6 983 418 рублей 40 копеек.

Согласно доводам, изложенным в обращении, Заявитель считает, что принятое аукционной комиссией решение об отказе Обществу в допуске к участию в аукционе является неправомерным, поскольку Заказчиком некорректно установлены требования к материалам, которые будут использоваться в процессе проведения ремонтных работ, что привело к отклонению заявки Общества.

Представители Заказчика с доводами, указанными в обращении, не согласились и пояснили следующее.

Аукционная комиссия рассмотрела заявку Заявителя в соответствии с требованиями, установленными в аукционной документации, которые в свою очередь в полной мере соответствуют действующим ГОСТам.

Изучив представленные документы и материалы, заслушав пояснения сторон, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам:

1. Согласно части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В силу части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем

и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Подпунктом «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе регламентировано, что при заключении контракта на выполнение работ с использованием товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника такого аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Аналогичное требование к первым частям заявок участников закупки на участие в электронном аукционе содержится в пункте 3.2.2.1 аукционной документации, в котором кроме того указано, что используемый при выполнении работ товар должен соответствовать части 8 «Требования к товарам, применяемым при выполнении работ» раздела 7 «Техническое задание» документации об электронном аукционе.

Согласно части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком

аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Из информации, содержащейся в обращении Общества и в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 16.01.2015, следует, что заявке на участие в Аукционе, поданной Обществом, присвоен порядковый номер <...> .

В протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 16.01.2015 зафиксировано решение аукционной комиссии об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участнику Аукциона, подавшему заявку под порядковым номером 6, в связи с тем, что информация, содержащаяся в такой заявке, не соответствует подпункту «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, пункту 8 «Требования к материалам, применяемым при выполнении работ» раздела 7 «Техническое задание», а именно:

1) по позициям 9, 44, 45 «Кабель силовой с алюминиевой жилой» требуемый параметр – марка изоляционного ПВХ-пластика – И 40-14 или И 40-13А или И 40-13, сорт изоляционного ПВХ-пластика – высший или первый или отсутствует. Значение, предлагаемое участником – И 40-14 и «отсутствует», где показатель «отсутствует» в соответствии с ГОСТ 5960-72 не соответствует марке И 40-14, предлагаемой участником (в соответствии с ГОСТ марке И 40-14 соответствует высший или первый сорт);

2) по позиции 16 «Бетон тяжелый» требуемый параметр – марка по прочности при сжатии в 28-суточном возрасте – не менее 400 не более 550, предел прочности цемента при изгибе в возрасте 28 сут, МПа – не менее 5,4 или не менее 5,9 или не менее 6,1, предел прочности при сжатии в возрасте 28 сут., МПа – не менее 39,2 или не менее 49,0 или не менее 53,9. Значение, предлагаемое участником – 500, 5,4 и 39,2, где показатели 5,4 и 39,2 в соответствии с ГОСТ 10178-85 не соответствуют марке 500, предлагаемой участником (в соответствии с ГОСТ марке 500 соответствуют показатели не менее 5,9 и не менее 6,1);

3) по позициям 17, 53 «Раствор кладочный цементно-известковый» требуемый параметр – марка по прочности при сжатии в 28-суточном возрасте – не менее 400 не более 550, предел прочности цемента при изгибе в возрасте 28 сут., МПа – не менее 5,4 или не менее 5,9 или не менее 6,1, предел прочности при сжатии в возрасте 28 сут., МПа – не менее 39,2 или не менее 49,0 или не менее 53,9. Значение, предлагаемое участником – 500, 5,4 и 39,2, где показатели 5,4 и 39,2 в соответствии с ГОСТ 10178-85 не соответствует марке 500, предлагаемой участником (в соответствии с ГОСТ марке 500 соответствуют показатели не менее 5,9 и не менее 6,1);

4) по позиции 46 «Листы гипсокартонные» требуемый параметр – группа прочности – А или Б, - предельные отклонения от номинальных размеров по длине, мм – не допускаются или ± 8 , значение, предлагаемое участником – А и 5, где показатель 5 в соответствии с ГОСТ 6266-97 не соответствует группе А, предлагаемой участником (в соответствии с ГОСТ группе А соответствует показатель «не

допускается»).

В части 8 «Требования к товарам, применяемым при выполнении работ» раздела 7 «Техническое задание» документации об электронном аукционе Заказчик установил, что товары, используемые при выполнении работ должны соответствовать требованиям технических регламентов, стандартов, в том числе ГОСТ 10178-85 «Портландцемент и шлакоцемент. Технические условия», ГОСТ 5960-72 «Пластикат поливинилхлоридный для изоляции и защитных оболочек проводов и кабелей. Технические условия», ГОСТ 6266-97 «Листы гипсокартонные. Технические условия», а в первой части заявки на участие в электронном аукционе необходимо указать конкретные значения показателей, некоторые из которых приведены в таблице:

№ п/п	Наименование товара	Функциональные, технические и качественные характеристики товара		
		Показатель (наименование характеристики)	Значение	
			Максимальные и (или) минимальные показатели	Показатели, которые не могут изменяться
9	Кабель силовой с алюминиевой жилой	- марка изоляционного ПВХ-пластика - сорт изоляционного ПВХ-пластика	- И 40-14 или И 40-13 А или И 40-13 -высший или первый или отсутствует	
16	Бетон тяжелый	- тип вяжущего материала - марка по прочности при сжатии в 28-суточном возрасте - предел прочности цемента при изгибе в возрасте 28 сут., МПа - предел прочности при сжатии в возрасте 28 сут., МПа	- не менее 400 не более 550 - не менее 5,4 или не менее 5,9 или не менее 6,1 - не менее 39,2 или не менее 49,0 или не менее 53,9	-портландцемент
		- тип вяжущего материала - марка по		

17	Раствор кладочный цементно-известковый	прочности при сжатии в 28-суточном возрасте - предел прочности цемента при изгибе в возрасте 28 сут., МПа - предел прочности при сжатии в возрасте 28 сут., МПа	- не менее 400 не более 500 -не менее 5,4 или не менее 5,9 - не менее 39,2 или не менее 49,0	-портландцемент
44	Кабель силовой с медной жилой	- марка изоляционного ПВХ-пластика - сорт изоляционного ПВХ-пластика	- И 40-14 или И 40-13 А или И 40-13 - высший или первый или отсутствует	
45	Кабель силовой с медной жилой	- марка изоляционного ПВХ-пластика - сорт изоляционного ПВХ-пластика	- И 40-14 или И 40-13 А или И 40-13 - высший или первый или отсутствует	
46	Листы гипсокартонные	- толщина, мм - группа прочности - предельные отклонения от номинальных размеров по длине, мм	- А или Б - не допускаются или ± 8	-12,5
53	Раствор кладочный цементно-известковый	- марка по прочности при сжатии в 28-суточном возрасте - предел прочности цемента при изгибе в возрасте 28 сут., МПа - предел прочности при сжатии в возрасте 28 сут., МПа	- не менее 400 не более 500 -не менее 5,4 или не менее 5,9 - не менее 39,2 или не менее 49,0	

Между тем, в ГОСТ 5960-72 указано, что марки изоляционного пластика И 40-14 и И 40-13 А делятся на высший сорт и первый, марка И 40-13 на сорта не делится, то есть сорт «отсутствует».

Участником закупки с заявкой под порядковым номером 6 по позициям 9, 44 и 45 предложен товар с характеристиками, которые требованиям ГОСТ 5960-72 не соответствуют, поскольку предложен товар с изоляционным ПВХ-пластиком марки И 40-14 и сортом «отсутствует».

По ГОСТ 10178-85 по прочности при сжатии в 28-суточном возрасте портландцемент подразделяется на марки: 400, 500 и 550 при этом предел прочности при изгибе в возрасте 28 суток для марки 400 составляет не менее 5,4 МПа, для марки 500 – не менее 5,9 МПа; для марки 550 – не менее 6,1 МПа, предел прочности при сжатии в возрасте 28 суток для марки 400 – не менее 39,2 МПа, для марки 500 – не менее 49,0 МПа, для марки 550 – не менее 53,9 МПа.

Обществом по позиции 16 предложен бетон тяжелый, по позициям 17 и 53 – раствор кладочный цементно-известковый с типом вяжущего материала портландцемент, маркой по прочности при сжатии в 28-суточном возрасте 500, с пределом прочности цемента при изгибе в возрасте 28 суток 5,4 МПа, при сжатии – 39,2 МПа. Предложенный товар не способен удовлетворить потребности Заказчика, поскольку не соответствует требованиям ГОСТ 10178-85, а именно характеристики прочности при изгибе и при сжатии в возрасте 28 суток не соответствуют предложенной марке в соответствии с указанным ГОСТ.

В ГОСТ 6266-97 установлено следующее:

Толщина листов	Предельные отклонения от номинальных размеров по длине для листов группы	
	А	Б
До 16 вкл.	0	± 8
	-5	

Обществом предложены листы гипсокартонные группы точности А с предельным отклонением от номинальных размеров по длине 5 мм. Из информации, содержащейся в заявке под номером 6, следует что такое отклонение может быть как в большую сторону, так и в меньшую, однако ГОСТ 6266-97 устанавливает, что для листов гипсокартонных группы А возможно отклонение от номинальных размеров по длине только в меньшую сторону и не более 5 мм, в связи с чем такой товар потребности Заказчика удовлетворить не может в силу несоответствия указанному ГОСТ.

Таким образом, товар, предложенный Обществом в первой части заявки на участие в электронном аукционе не способен удовлетворить потребности Заказчика, поскольку требованиям ГОСТ он не соответствует, в связи с чем аукционной комиссией принято обоснованное и законное решение о признании такой заявки не соответствующей требованиям аукционной документации и об отказе участнику, подавшему такую заявку, в допуске в участие в аукционе.

2. В своем обращении Общество обращает внимание, что Заказчиком в аукционной документации указаны неверные характеристики показателей материала по позиции 46, которые не могут изменяться, а именно, вместо характеристики В2 (воспламеняемость) материала, было указано В3, что противоречит требованиям Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

В техническом задании указано, что товар, используемый при выполнении работ, должен соответствовать ГОСТ, в частности листы гипсокартонные должны соответствовать ГОСТ 6266-97.

Указанным ГОСТ регламентировано, что гипсокартонные листы относятся к группе воспламеняемости В3 по ГОСТ 30402.

Доказательств, что установленные требования не соответствуют требованиям Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» на заседании Комиссии не представлено, поэтому такой довод обращения является необоснованным в связи с недоказанностью.

3. Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, то документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В силу пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при составлении описания объекта закупки должен использовать, если это возможно, стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающуюся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Так, товары, используемые при выполнении работ, должны соответствовать требованиям, установленным в части 8 «Требования к материалам, применяемым при выполнении работ» раздела 7 «Техническое задание» аукционной документации.

Кроме того, используемые товары должны соответствовать ГОСТ 10178-85 «Портландцемент и шлакоцемент. Технические условия», ГОСТ 10503-71 «Краски масляные, готовые к применению. Технические условия», ГОСТ Р 51692-2000 «Олифы. Общие технические условия», ГОСТ 14918-80 «Сталь тонколистовая оцинкованная с непрерывных линий. Технические условия», ГОСТ 3640-94 «Цинк. Технические условия», ГОСТ 3916.1-96 «Фанера общего назначения с наружными слоями из шпона листовых пород», ГОСТ 7251-77 «Линолеум поливинилхлоридный на тканевой и нетканевой подоснове. Технические условия», ГОСТ 24064-80 «Мастики клеящие каучуковые. Технические условия», ГОСТ 16442-80 «Кабели силовые с пластмассовой изоляцией», ГОСТ 5960-72 «Пластикат поливинилхлоридный для изоляции и защитных оболочек проводов и кабелей. Технические условия», ГОСТ 530-2012 «Кирпич и камень керамические. Общие технические условия», ГОСТ 8267-

93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия», ГОСТ 8736-93 «Песок для строительных работ. Технические условия», ГОСТ 8486-86 «Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия», ГОСТ 26633-2012 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия», ГОСТ 28013-98 «Растворы строительные. Общие технические условия», ГОСТ 9179-77 «Известь строительная. Технические условия», ГОСТ 24045-2010 «Профили стальные листовые гнутые с трапециевидными гофрами для строительства. Технические условия», ГОСТ 25129-82 «Грунтовка ГФ-021. Технические условия», ГОСТ 31173-2003 «Блоки дверные стальные. Технические условия», ГОСТ 948-84 «Перекрытия железобетонные для зданий с кирпичными стенами. Технические условия», ГОСТ 6617-76 «Битумы нефтяные строительные. Технические условия», ГОСТ 2889-80 «Мастика битумная кровельная горячая. Технические условия», ГОСТ 30674-99 «Блоки оконные из поливинилхлоридных профилей. Технические условия», ГОСТ 6629-88 «Двери деревянные внутренние для жилых и общественных зданий. Типы и конструкция», ГОСТ 5089-2011 «Замки, защелки, механизмы цилиндрические. Технические условия», ГОСТ 6266-97 «Листы гипсокартонные. Технические условия», ГОСТ 18108-80 «Линолеум поливинилхлоридный на теплозвукоизолирующей подоснове. Технические условия», ГОСТ 9812-74 «Битумы нефтяные изоляционные. Технические условия», ГОСТ 6787-2001 «Плитки керамические для полов. Технические условия», ГОСТ Р 51829-2001 «Листы гипсоволокнистые. Технические условия».

Однако, требования к используемым товарам, указанные в техническом задании, в полной мере не соответствуют требованиям, установленным в ГОСТ. Некоторые из таких несоответствий представлены в таблице:

№ п/п	Наименование товара	Функциональные, технические и качественные характеристики товара		
		Показатель (наименование характеристики)	Значение, установленное Заказчиком	Значение по ГОСТ
4	Олифа	время высыхания до степени 3 при температуре (20±2) °С, ч	24	не более 24 (ГОСТ 51692-2000)
8	Мастика клеящая каучуковая	содержание летучих компонентов по массе, %	не менее 1 или не более 60	для высшей категории качества – не более 45, для I категории качества – не более 60 (ГОСТ 24064-80)
		количество разминаемых включений на поверхности пластинки	не менее 1 или не более 5	для высшей категории качества – не более 3, для I категории качества – не

		площадью 100-110 см, шт.		более 5 (ГОСТ 24064-80)
9	Кабель силовой с алюминиевой жилой	водопоглощение ПВХ пластика оболочки, %	не менее 0,1 не более 0,45	для марки И 40-13 – 0,32, для И 40-13 А высшего сорта – 0,20, первого – 0,26, для И 40-14 высшего сорта – 0,23, первого – 0,26 (ГОСТ 5960-72)
		сопротивление раздиру, кгс/см	не менее 45 или не менее 55	для марки И 40-13 – не менее 30, для И 40-13 А высшего сорта – не менее 30, первого – не менее 45, для И 40-14 высшего сорта и первого – не менее 55 (ГОСТ 5960-72)
		число жил	3/2	1, 2, 3 или 4 (ГОСТ 16442-80)
		горючесть	пониженной горючести	по методу А: для марки И 40-13 – не более 30 с, для И 40-13 А высшего сорта – не более 15 с, первого – не более 30 с, для И 40-14 высшего сорта – не более 15, первого – не более 30 (ГОСТ 5960-72)
10	Кирпич керамический одинарный	марка по прочности	M75/M100	M100, M125, M150, M175, M200, M250, M300 (ГОСТ 530-2012)
		коэффициент теплопроводности кладки в сухом состоянии, Вт/(м*°С)	не менее 0,47	св. 0,46 (ГОСТ 530-2012)
				от 5(3) до 10 мм;

11	Щебень из природного камня	фракция щебня	от 20 до 40 / от 5 (3) до 10	св.10 до 15 мм; св. 10 до 20 мм; св.20 до 40 мм; св. 40 до 80 (70) мм
		содержание зерен пластинчатой и игловатой формы, % по массе	не менее 1 не более 25	(ГОСТ 8267-93) вкл., 2 группа – св.10 до 15, 3 группа – св.15 до 20 (ГОСТ 8267-93)

Помимо всего прочего, в ГОСТ 5960-72 указано, что пластикат марки И 40-13 применяют для изоляции проводов и кабелей до 01.01.93.

Таким образом, при составлении технического задания Заказчиком не были учтены требования ГОСТ в полном объеме, в связи с чем возможно разночтение предъявляемых к товару требований, что свидетельствует о нарушении пункта 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Исходя из материалов внеплановой проверки, информации, представленной Заказчиком, Комиссия на основании статьи 99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
2. По итогам проведения внеплановой проверки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать в связи с тем, что контракт по итогам проведения Аукциона заключен.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.