

РЕШЕНИЕ

по делу №РЗ-505-2013 о нарушении законодательства о размещении заказов

02 июля 2013 г.

Ставрополь г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю О.Л. Тихенького

Членов комиссии:

главного специалиста – эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Дацко Н.Г.

ведущего специалиста – эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Соколова Е.А.

ведущего специалиста – эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Рошевского С.И.

В присутствии представителей:

от заказчика - <***>;

от заявителя жалобы – <***>;

Рассмотрев жалобу, поступившую от ООО «Приоритет-73» на действия государственного заказчика – ГБУЗ СК "Изобильненская ЦРБ", по факту размещения государственного заказа путем проведения запроса котировок №0321300076713000162 на поставку дезинфицирующих средств,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Приоритет-73» на действия государственного заказчика – ГБУЗ СК "Изобильненская ЦРБ", по факту размещения государственного заказа путем проведения запроса котировок №0321300076713000162 на поставку дезинфицирующих средств.

По мнению заявителя жалобы, заказчиком при формировании запроса котировок нарушены требования Законодательства о размещении заказов.

Представители заказчика поддержали доводы, указанные в представленных письменных объяснениях, считают, указав, что в котировочную документацию были внесены изменения кроме пункта 9 приложения 1 к запросу котировок.

Комиссия выслушав, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя внеплановую проверку запроса котировок №0321300076713000162 на поставку дезинфицирующих средств, установила следующее:

На основании части 2 статьи 437 ГК РФ размещённая заказчиком на официальном сайте в сети Интернет информация о размещаемом заказе является публичной офертой, т.е. предложением, содержащим все существенные условия исполнения государственного или муниципального контракта, из которого усматривается воля лица делающего предложение заключить договор на указанных в нём условиях с любым кто отзовётся.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о размещении заказов под государственными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников финансирования потребности Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков (в том числе для реализации федеральных целевых программ), для исполнения международных обязательств Российской Федерации, в том числе для реализации межгосударственных целевых программ, в которых участвует Российская Федерация (далее также - федеральные нужды), либо потребности субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков, в том числе для реализации региональных целевых программ (далее также - нужды субъектов Российской Федерации). Под нуждами федеральных бюджетных учреждений и бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации понимаются обеспечиваемые федеральными бюджетными учреждениями, бюджетными учреждениями субъектов Российской Федерации (независимо от источников финансового обеспечения) потребности в товарах, работах, услугах соответствующих бюджетных учреждений.

В соответствии со статьей 5 Закона о размещении заказов под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков (далее также - контракты), а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

В силу части 1 статьи 9 Закона о размещении заказов под государственным или муниципальным контрактом понимается договор, заключенный заказчиком от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в целях обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Из совокупности указанных норм Закона о размещении заказов следует, что предмет контракта определяется заказчиком самостоятельно, исходя из

собственной нужды, то есть обеспеченной за счет средств соответствующего бюджета потребности заказчика в товарах, работах, услугах.

Пунктом 4 статьи 43 Закона о размещении заказов установлено, что запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Указанные требования устанавливаются в соответствии с частями 2.1 - 3.4 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Закон о размещении заказов является специальным законом и подлежит применению к отношениям, связанным с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, исполнению и соблюдению норм которого носит неукоснительный характер.

Исходя из проведенной проверки по пункту 9 приложения 1 к запросу котировок заказчик потребовал дезинфицирующее средство с моющим эффектом, концентрат. В нарушение пункта 4 статьи 44 Закона о размещении заказов заказчик не указал единицу измерения и количество поставляемого товара.

При таких обстоятельствах, заказчиком при формировании котировочной документации был нарушен пункт 4 статьи 43 Закона о размещении заказов, а именно не указана единица измерения и количество поставляемого товара, в связи, с чем потенциальный участник размещения заказа ООО «Приоритет-73» не смогло подать заявку для участия в запросе котировок.

Остальные доводы заявителя жалобы - ООО «Приоритет-73» не подлежат удовлетворению поскольку несоответствию действительности.

В части 6 статьи 17 Закона о размещении заказов сказано, при выявлении в результате проведения плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации или оператора электронной площадки либо конкурсной, аукционной или котировочной комиссии нарушений указанными в части 1 настоящей статьи лицами законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления вправе - выдать заказчику, аукционной комиссии, в результате действий (бездействия) которых были нарушены права и законные интересы участников размещения заказа, обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании торгов.

На основании всего вышеизложенного Комиссией Ставропольского УФАС при рассмотрении настоящей жалобы, в действиях ГБУЗ СК "Изобильненская ЦРБ" установлено нарушение статьи 44 Закона о размещении заказов.

Комиссия, руководствуясь частью 1, 2, 4, 5 статьи 57, и на основании статьи 17, статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Приоритет-73» на действия государственного заказчика – ГБУЗ СК "Изобильненская ЦРБ", по факту размещения государственного заказа путем проведения запроса котировок №0321300076713000162 на поставку дезинфицирующих средств - частично обоснованной.

2. По результатам проведения в порядке статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки выдать ГБУЗ СК "Изобильненская ЦРБ" обязательное для исполнения предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.