

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-57

04.07.2014

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе), пункта 11 Постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

<...>

в отсутствие сторон,
в результате рассмотрения обращения Областного государственного казённого учреждения «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» (далее – ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области», заказчик) о включении сведений в отношении Индивидуального предпринимателя Л. (далее – ИП Л., участник) в реестр недобросовестных поставщиков (вх. № 5367 от 20.06.2014 г.) по результатам проведения электронного аукциона № 0168200002414000158 на выполнение кадастровых работ по формированию полосы отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ульяновской области с целью постановки на кадастровый учет и регистрация прав (начальная (максимальная) цена контракта – 10 220 461,00 руб., дата подведения итогов аукциона – 04.04.2014 г.),

УСТАНОВИЛА:

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 27.02.2014 г. было опубликовано извещение и документация об электронном аукционе № 0168200002414000158 на выполнение кадастровых работ по формированию полосы отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ульяновской области с целью постановки на кадастровый учет и регистрация прав (начальная (максимальная) цена контракта – 10220461,00 руб., дата подведения итогов аукциона – 04.04.2014 г.).

13.03.2014 г. и 18.03.2014 г. были внесены изменения в извещение и документацию об электронном аукционе № 0168200002414000158.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок № ПР0168200002414000158-1 от 31.03.2014 г. до окончания срока приема заявок были поданы и допущены к участию в аукционе 22 (двадцать две) заявки от участников закупки.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона № ПП0168200002414000158-2 от 03.04.2014 г. предложения о цене контракта было подано 10 (десятью) участниками закупки.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона № ППИ0168200002414000158-3 от 04.04.2014 г. вторые части заявок всех участников электронного аукциона соответствовали документации об электронном аукционе. Победителем электронного аукциона был признан участник закупки (защищенный

номер заявки 6887772 – ИП Л.) с предложением о наиболее низкой цене контракта в размере 1 978 858,69 руб.

16.04.2014 г. сформирован протокол признания участника электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта.

05.05.2014 г. Ульяновским УФАС России выдано предписание на выполнение действий, направленных на заключение контракта с победителем аукциона (ИП Л.).

21.05.2014 г. сформирован протокол признания участника электронного аукциона ИП Л. уклонившимся от заключения контракта.

Вх. № 5367 от 20.06.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» о включении сведений в отношении ИП Л. в реестр недобросовестных поставщиков, содержащее указание, в том числе на следующее.

В целях исполнения предписания Ульяновского УФАС России заказчиком был повторно размещен проект контракта 05.05.2014 г.

Регламентированный срок подписания проекта контракта ИП Л. был установлен как 12.05.2014 г.

Вместе с тем, в указанный срок, ИП Л. не был размещен проект контракта, а также документ, подтверждающий обеспечение исполнения контракта, согласно требованиям законодательства.

При этом 12.05.2014 г. ИП Л. был размещен протокол разногласий о не согласии с п. 6.1 проекта контракта, в части, касающейся размера обеспечения исполнения контракта.

Заказчик рассмотрел протокол разногласий и в установленный срок разместил его на сайте электронной торговой площадки.

Вместе с тем, в регламентированный срок проект контракта ИП Л. подписан не был, но при этом был размещен протокол разногласий 20.05.2014 г.

Поскольку протокол разногласий размещен ИП Л. с нарушением требований п. 5 ст. 70 Закона о контрактной системе, 21.05.2014 г. заказчиком принято решение о признании ИП Л. уклонившейся от заключения контракта.

На заседании Комиссии 02.07.2014 г. представитель ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» поддержала доводы, указанные в обращении.

На заседании Комиссии 02.07.2014 г. представитель ИП Л. не явился (доказательства надлежащего уведомления – отчет об отправке факса 23.06.2014 г. в 15:33).

В заседании Комиссии объявлялся перерыв до 08:15 04.07.2014 г.

Исх. № 5218-03 от 02.07.2014 г. у ИП Л. были запрошены письменные пояснения относительно не подписания контракта в установленный законодательством срок.

Вх. № 5835 от 04.07.2014 г. в Ульяновское УФАС России поступили письменные пояснения от ИП Л., содержащие указание, в том числе, на следующее.

В регламентированный срок ИП Л. был направлен протокол разногласий об изменении реквизитов ИП Л., а также о возможности подтверждения добросовестности участника в виде представления документа, предусмотренного статьей 37 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, заказчиком были устранены замечания частично.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила включить сведения в отношении ИП Л. в реестр недобросовестных поставщиков. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта.

Часть 3 статьи 70 Закона о контрактной системе указывает, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно представленной информации с электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» в виде снимка с экрана личного кабинета (скрин-шот), отражающий этапы заключения контракта по указанному аукциону, после исполнения предписания Ульяновского УФАС России заказчиком был повторно направлен проект контракта ИП Л. для подписания 05.05.2014 г.

Регламентированная дата подписания указанного проекта контракта ИП Л. установлена как 12.05.2014 г.

В соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещает в единой информационной системе протокол разногласий.

12.05.2014 г. ИП Ли. был направлен протокол разногласий по проекту контракта в части изменения банковских реквизитов.

В соответствии с частью 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона.

15.05.2014 г. указанный протокол разногласий заказчиком был обработан и в этот же день направлен победителю.

Согласно части 6 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 статьи 70 Закона о контрактной системе, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе протокол

разногласий.

20.05.2014 г. ИП Липей А.И. был направлен второй протокол разногласий о возможности подтверждения добросовестности участника согласно статьи 37 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). Вместе с тем, с учетом общего срока подписания проекта контракта победителем аукциона (13 дней с даты размещения протокола итогов аукциона), регламентированная дата подписания доработанного проекта контракта до 18.05.2014 г.

Поскольку протокол разногласий от 20.05.2014 г. был направлен ИП Л. за выходом тринадцатидневного срока, 21.05.2014 г. заказчиком был сформирован и размещен на электронной площадке протокол признания участника электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» правомерно признал ИП Л. уклонившимся от заключения контракта.

Доводы ИП Л. о намерении подтверждения добросовестности участника аукциона в ходе подписания контракта, а также о не размещении заказчиком документа с указанием причин отказа в протоколе разногласий не могут быть приняты во внимание Комиссией Ульяновского УФАС России на основании следующего.

Согласно части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Часть 3 статьи 37 Закона о контрактной системе указывает, что к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику

неустоек (штрафов, пеней).

При этом право выбора способа обеспечения исполнения контракта в ходе применения антидемпинговых мер остается за участником закупки.

Кроме того, подтверждение добросовестности участника закупки не требует внесения дополнительных изменений в проект контракта и оформления протоколов разногласий, поскольку статья 70 Закона о контрактной системе не содержит исключений в части заключения контракта.

Также согласно представленной информации ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» с электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» в виде снимка с экрана личного кабинета (скрин-шот) протоколы разногласий, направленные ИП Л., были обработаны заказчиком, что подтверждается статусом «Обработка протокола разногласий».

В рамках рассмотрения обращения ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области», ИП Л. не было представлено объективных причин, препятствующих соблюдению требований законодательства о контрактной системе, доказательств того, что ИП Л. имело намерения подписать контракт в регламентированные сроки, представлено не было.

ИП Л. должно было осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий в случае снижения цены контракта более чем на двадцать пять процентов начальной (максимальной) цены контракта.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. В связи с уклонением от заключения государственного контракта включить сведения в отношении Индивидуального предпринимателя Л. (адрес: юридический адрес: 160000, г. Вологда, ул. Текстильщиков, д. 21 в, кв. 29, почтовый адрес: 160002, г. Вологда, ул. Ярославская, д. 2, этаж 2, каб. 3; ИНН: 351800094313) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 (два) года.

2. Датой включения сведений в отношении Индивидуального предпринимателя Л. в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является www.zakupki.gov.ru.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

<...>