

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении №52

17 марта 2014 года

город Ставрополь

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Сапунов Дмитрий Николаевич, рассмотрев протокол №50 от 28.02.2014 года и материалы дела об административном правонарушении №52, решение и предписание по делу №79 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении ОАО «Ставропольгоргаз» (ул. Маяковского, 9, г. Ставрополь, 355012),

УСТАНОВИЛ:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю было рассмотрено дело №79 в отношении ОАО «Ставропольгоргаз». В результате рассмотрения дела Комиссия признала, что ОАО «Ставропольгоргаз» нарушило пункт 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия Ставропольского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства своим Решением от 24.12.2014 г. признала действия ОАО «Ставропольгоргаз» нарушившими пункт 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю поступило обращение <.....> с жалобой на ОАО «Ставропольгоргаз» (35500, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Пирогова 38/4 кв. 60) на высокие цены по подключению к газораспределительной системе её домовладения по адресу с/т «Ремотник» №138 в г. Ставрополе.

Для установления факта доминирования ОАО «Ставропольгоргаз» на рынке услуг по врезке вновь построенного газопровода в магистральную газовую сеть и выполнению пусконаладочных работ газового оборудования жилых домов на территории г. Ставрополя, был проведен анализ и оценка состава конкурентной среды.

Анализ проведен в соответствии:

- ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ (ред. от 23.07.2013) "О защите конкуренции" (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.09.2013);
- Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 №220 и зарегистрированным в Минюсте РФ 2 августа 2010 г. №18026 (далее – Порядок проведения анализа);
- Приказом ФАС России от 25.05.2012 №345 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией" (Зарегистрировано в Минюсте России 09.08.2012 №25157);

В качестве исходной информации для анализа состояния конкуренции на рынке услуг по врезке вновь построенного газопровода в магистральную газовую сеть и выполнению пусконаладочных работ газового оборудования жилых домов антимонопольным управлением использованы:

- ФЗ от 31.03.1999 №69-ФЗ (ред. от 05.04.2013) "О газоснабжении в Российской Федерации";
- Постановление Правительства РФ от 13.02.2006 №83 (ред. от 29.07.2013) "Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения"
- «ГОСТ Р-54961-2012 Национальный стандарт РФ. Системы газораспределительные. Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация»;
- классификаторы и иные нормативные акты.

По результатам анализа рынка был подготовлен аналитический отчет, который имеется в материалах дела, и которым установлено следующее.

Анализ рынка услуг по врезке вновь построенного газопровода в магистральную газовую сеть и выполнению пусконаладочных работ газового оборудования жилых домов проведен за 2012 год и 9 месяцев 2013 года.

В соответствии со ст. 7 ФЗ от 31.03.1999 №69-ФЗ (в ред. от 05.04.2013) «О газоснабжении в Российской Федерации» региональная система газоснабжения является основной системой газоснабжения территорий соответствующих субъектов Российской Федерации; ее деятельность контролируется уполномоченными органами государственной власти в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Газораспределительная система представляет собой имущественный производственный комплекс, который состоит из организационно и экономически взаимосвязанных объектов, предназначенных для транспортировки и подачи газа непосредственно его потребителям на соответствующей территории Российской Федерации, независит от Единой системы газоснабжения и региональных систем газоснабжения и находится в собственности организации, образованной в установленных гражданским законодательством организационно-правовой форме и порядке, получившей в процессе приватизации объекты указанного комплекса в собственность либо создавшей или приобретшей их на других предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации основаниях.

Организация - собственник газораспределительной системы представляет собой специализированную организацию, осуществляющую эксплуатацию и развитие на соответствующих территориях сетей газоснабжения и их объектов, а также оказывающую услуги, связанные с подачей газа потребителям и их обслуживанием. Газораспределительные системы

контролируются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 №83 утверждены «Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» (далее - Правила), которые регулируют отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, и лицом, осуществляющим строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства, возникающие в процессе подключения таких объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, включая порядок подачи и рассмотрения заявления о подключении, выдачи и исполнения условий подключения, а также условия подачи ресурсов.

При подключении строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства непосредственно к оборудованию по подаче коммунального ресурса газа владелец такого оборудования осуществляет права и обязанности организации, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, в части подключения объектов капитального строительства.

В соответствии с п.2 настоящих Правил сети инженерно-технического обеспечения - совокупность имущественных объектов, непосредственно используемых в процессе газоснабжения.

Исходя из п. 3 Правил, физическое или юридическое лицо, владеющее на праве собственности или ином законном основании ранее построенным, но не подключенным к сетям инженерно-технического обеспечения объектом капитального строительства, требующим подключения к сетям инженерно-технического обеспечения (увеличения потребляемой нагрузки), в том числе связанного с изменением параметров этих сетей, или осуществляющее на принадлежащем ему на праве собственности или ином законном основании земельном участке строительство (реконструкцию) такого объекта (далее - заказчик), для подключения этих объектов к сетям инженерно-технического обеспечения обращается с заявлением о подключении указанных объектов в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения и предоставившую заказчику в порядке, предусмотренном Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, технические условия подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

В соответствии с п. 6.1.3. «ГОСТ Р 54961-2012 Национальный стандарт РФ. Системы газораспределительные. Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация» подключение объекта газификации к сети газораспределения должно производиться при условии заключения заказчиком договора о подключении объекта с ГРО, выдавшей технические условия подключения или согласовавшей технические условия подключения, выданные основным абонентом.

На территории г. Ставрополя газораспределительной организацией является ОАО «Ставропольгоргаз». ОАО «Ставропольгоргаз» осуществляет услуги по техническому обслуживанию и ремонту: газовых сетей, газопроводов и газового оборудования предприятий и организаций, внутридомовых газопроводов и внутридомового газового оборудования в жилых домах и общественных зданиях на территории г. Ставрополя.

ОАО «Ставропольгоргаз» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положением хозяйствующих субъектов (далее – Реестр) по позиции «услуги по техническому обслуживанию и ремонту: газовых сетей, газопроводов и газового оборудования предприятий и организаций, внутридомовых газопроводов и внутридомового газового оборудования в жилых домах и общественных зданиях» с долей на рынке >50% в пределах границ балансовой принадлежности сетей инженерно-технического обеспечения предприятия в г. Ставрополе.

Учитывая вышеизложенное, работы по врезке вновь построенного газопровода в магистральную газовую сеть (газопровод) и пусконаладочные работы газоиспользующего оборудования жилых домов на территории г. Ставрополя осуществляет ОАО «Ставропольгоргаз».

В «Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности» (ОК 029-2007) – ОКВЭД имеются следующие коды:

29.24.9 - предоставление услуг по монтажу, ремонту и техническому обслуживанию прочего оборудования общего назначения, не включенного в другие группировки;

45.33 - производство санитарно-технических работ. Эта группировка включает: монтаж в зданиях и других строительных объектах:

- газовых систем и оборудования, включая системы подачи различных газов и газовых смесей;

- ремонт и техническое обслуживание домовых отопительных котлов и бойлеров.

Продуктовыми границами рассматриваемого рынка являются услуги по врезке вновь построенного газопровода в магистральную газовую сеть и выполнению пусконаладочных работ газового оборудования жилых домов.

Товарный рынок услуг по врезке вновь построенного газопровода в магистральную газовую сеть и выполнению пусконаладочных работ газового оборудования жилого дома рассмотрен в пределах границ балансовой принадлежности сетей инженерно-технического обеспечения ОАО «Ставропольгоргаз» на территории г. Ставрополя.

Предоставление услуг по врезке вновь построенного газопровода в магистральную газовую сеть и выполнению пусконаладочных работ газового оборудования жилых домов на территории г. Ставрополя осуществляет ОАО «Ставропольгоргаз».

Потребителями услуг по врезке вновь построенного газопровода в магистральную газовую сеть и выполнению пусконаладочных работ газового оборудования жилых домов могут быть собственники (арендаторы, наниматели) зданий всех назначений.

Доля ОАО «Ставропольгоргаз» на исследуемом рынке составляет 100%.

Индекс рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана $HHI = 10000$. Рынок относится к высококонцентрированному типу.

Барьеры для входа на рынок труднопреодолимы. Развитие конкуренции нецелесообразно.

Доля ОАО «Ставропольгоргаз» на исследуемом рынке составляет 100%, ОАО «Ставропольгоргаз» занимает доминирующее положение на рынке услуг по врезке вновь построенного газопровода в магистральную газовую сеть и выполнению пусконаладочных работ газового оборудования жилых домов на территории г. Ставрополя.

Следовательно, ОАО «Ставропольгоргаз» является субъектом антимонопольного реагирования.

Статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» Запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе: установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара.

ОАО «Ставропольгоргаз» выдало заявителю - <.....> локальный сметный расчет №000007415 от 27.12.2012 года, стоимости работ по подключению объекта заявителя к газораспределительной сети. Общая стоимость работ составила 27 102,53 рублей. В состав локального сметного расчета вошли следующие виды работ:

- Врезка приспособлением в надземный газопровод среднего давления при диаметре присоединяемого газопровода 20-25 мм – врезка;
- Первичный пуск в эксплуатацию надземного газопровода объект;
- Первичный пуск в эксплуатацию подземного газопровода объект;
- Первичный пуск газа в ШРП при одной нитке газопровода объект;
- Пуско-наладочные работы и настройка рабочих параметров отопительного котла импортного производства шт 1;
- Первичный пуск газа в газовое оборудование жилого дома индивидуальной застройки при установке плиты (При установке двух плит применять коэф.1,8; при установке бытового счетчика газа применять коэф. 1,15) (При повторном пуске газа в п.п. 34 - 52 применять коэф. 0,6) шт. 1,15;
- при использовании материалов ацетилен, кислород, проволока сварочная СВ-08 3М, электрод LB d 2,6 мм.

В части 1 статьи 6 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная: 1) путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия: расходы, необходимые для производства и реализации товара, существенно снизились; состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным; условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара; 2) путем поддержания или неснижения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия: расходы, необходимые для производства и реализации товара, существенно снизились; состав продавцов или покупателей товара обуславливает возможность изменения цены товара в сторону уменьшения; условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, обеспечивают возможность изменения цены товара в сторону уменьшения.

Цена товара не признается монопольно высокой, если она не соответствует хотя бы одному из критериев, указанных в части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции. Не признается монопольно высокой цена товара, установленная субъектом естественной монополии в пределах тарифа на такой товар, определенного органом регулирования естественной монополии. При этом, условием, при котором цена признается монопольно высокой, является установление превышения такой цены над ценой, сформировавшейся на сопоставимом товарном рынке.

Ставропольским УФАС России были направлены запросы для определения сопоставимых цен на товарном рынке. Перед хозяйствующими субъектами была поставлена задача просчитать, стоимость работ по присоединению к газораспределительной сети, указаны все работы отраженные в локальном сметном расчете ОАО «Ставропольгоргаз».

В результате анализа Комиссией Ставропольского УФАС России калькуляций иных газораспределительных организаций, оказывающих услуги по подключению к газораспределительной сети, находящиеся как на территории Ставропольского края, так и за его пределами, было установлено:

Работы	ОАО «Ставропольгоргаз»	ОАО «Изобильненскрайгаз»	ОАО «Александровскрайгаз»	ОАО «Железноводскгоргаз»	ОАО «Волгоградоблгаз»
Врезка приспособлением в надземный газопровод среднего давления при диаметре	19056,74	1. способ 4643,40 рублей. 2. способ 1053,95 необходимо учесть затраты: по снижению давления, отключения абонентов, а после	1165,24, необходимо учесть затраты: по снижению давления, отключения абонентов, а после выполнения работ повторный пуск	3861,10	7540

присоединяемого Работы Газопровода 20- 25 мм – врезка	ОАО «Ставропольгоргаз»	ОАО «Ильинскгаз»	ОАО «Александровскгаз»	ОАО «Железноводскгоргаз»	ОАО «Волгоградоблгаз»
		ОАО «Ильинскгаз» и абонентов попавших в зону отключения	ОАО и абонентов и ШРП и отключения		
Первичный пуск в эксплуатацию надземного газопровода объект	1024,44	990,37	1030,17	808,70	1488
Первичный пуск в эксплуатацию подземного газопровода объект	2173,28	2101,06	500,78	1715,53	3165
Первичный пуск газа в ШРП при одной нитке газопровода объект	1536,64	1485,58	1545,26	1213,05	2231
Пуско-наладочные работы и настройка рабочих параметров отопительного котла импортного производства шт 1	1589,29	990,37		1334,79	2671
Первичный пуск газа в газовое оборудование жилого дома индивидуальной застройки при установке плиты (При установке двух плит применять коэф.1,8; при установке бытового счетчика газа применять коэф. 1,15) (При повторном пуске газа в п.п. 34 -52 применять коэф. 0,6) шт. 1,15	589,04	495,20	515,09	404,35	744
Материалы:	1133,10		149,13	984,93	
С индексом					

Таким образом, услуга врезки приспособлением в надземный газопровод среднего давления при диаметре присоединяемого газопровода 20-25 мм – стоимость врезки у ГРО различна, в отличие от других услуг, которые находятся в одном спектре. При этом цена услуги ОАО «Ставропольгоргаз» наиболее высокая по сравнению с другими ГРО.

Услуга врезки приспособлением в надземный газопровод среднего давления при диаметре присоединяемого газопровода 20-25 мм установлена Прейскурантом №3 на работы и услуги ОАО "Ставропольгоргаз" по пуско-наладочным работам, приёмки и ввода в эксплуатацию объектов газораспределительной системы, утвержденного приказом исполнительного директора №125-П от 13.06.2012г.

Увеличение цен на услуги и тарифы ОАО «Ставропольгоргаз» в 2011 году произошли в связи с увеличением тарифной ставки рабочего 1-го разряда на 10%, согласно отраслевого тарифного соглашения по газораспределительным организациям Ставропольского края на 2011-2013годы, увеличением размеров тарифов страховых взносов на 8% в соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона от 24.07.2009г. №212-ФЗ, а также внесением новых видов работ и изменений в наименованиях газового оборудования и работ.

Калькуляции стоимости работ по врезке приспособлением надземного газопровода среднего давления при диаметре присоединяемого газопровода 20-25 мм (для населения), состоит из следующего:

1. Монтажные работы.

Исходные данные:

состав бригады мастер-чел. э/сварщик 5 разр,- 1 чел;

слесарь 5 разр. - 2 чел.

Продолжительность работ - 2,9 чел./час.

Среднее количество рабочих часов в месяц (по 2011г.) - 165,08

Расчет ФОТ: мастер (9 разряд) $15103 * 1,73 / 165,08 * 2,9$ чел./час. = 459,01 руб;

г/сварщик 5 раз. $178,96$ руб. * 2,9 чел./час. = 518,98 руб.

слесарь 5 раз. (2 чел.) $176,69$ руб. * 2 чел. * 2,9 чел./ час. = 1024,8 руб.,

Итого: 2002,79 руб.

Себестоимость. $2002,79 * 3,445 = 6899,61$

Расчетный коэффициент, определяющий величину себестоимости услуг: $(1,0 + 0,1) * (1 + 0,348) + 1,962 = 3,445$, где за 1,0- принят размер ФОТ;

0,1 - величина дополнительной заработной платы в доле от ФОТ; 0,348 - величина отчислений на социальные нужды в доле от ФОТ; 1,962- величина накладных расходов в доле от ФОТ (в среднем по отрасли).

ВСЕГО по монтажным работам: $6899,61 * 1,1 * 1,18 = 8955,69$ руб.

Рентабельность 10% НДС 18%

2.Приспособление

- $17172,23 / 10 = 1717,22$ руб. с НДС. КПД=10

3.Пильная коронка Ш - 721,87 руб. с НДС

Прейскурант цен приложен

4.Спец. план - 7661,96 руб. с НДС

5. ИТОГО $8955,69 + 1717,22 + 721,87 + 7661,96 = 19056,74$ руб.

Следовательно, расчет цены происходил из расчета выполнения работ 4 человека, в то время как расчет цены должен исходить из расчета 2 человека, что противоречит нижеследующему.

Цены на техническое обслуживание и ремонт газового оборудования, газопроводов рассчитываются согласно действующего прейскуранта, который соответствует «Примерному прейскуранту цен на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газоснабжения», разработанному головным научно-исследовательским и проектным институтом «Гипрониогаз» и утвержденного приказом ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 года №35 (далее Прейскурант»).

При этом, Прейскурант при выполнении работ предусматривает наличие двух работников, а именно: строительно-монтажные работы на газопроводе и сооружениях выполняют электрогазосварщик-врезчик и слесарь по эксплуатации и ремонту подземных газопроводов. Анализ главы 1 раздела 2 Прейскуранта «Строительно-монтажные работы. Врезка, обрезка металлического газопровода» состав работ по каждому наименованию работ состоит из двух работников.

Расчет стоимости работ с участием 4 работников противоречит Прейскуранту и ведет к завышению стоимости услуги.

Так же в стоимость работ включены такие материалы, как пильная коронка, так и приспособление, данные инструменты, являются непосредственным оборудованием при выполнении работ, что является затратой учтенной при формировании услуги, исходя из следующего.

Пунктом 1.2.2. Методических указания по использованию "примерного прейскуранта на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем» определен расчетный коэффициент, позволяющий определить себестоимость конкретного вида работ (услуг) при известной величине ФОТ, учитывает: накладные расходы, к которым отнесены общехозяйственные и общепроизводственные расходы (кроме отчислений во внебюджетные фонды), а также расходы на содержание транспорта производственного назначения, оплату проездных билетов, амортизационные отчисления, начисляемые на оборудование ремонтно-механической мастерской (цеха), расходы на приобретение вспомогательных материалов и средств индивидуальной защиты рабочих (спецодежды и обуви); по данным обследованных ГРО, величина накладных расходов составляет в среднем 196,2% к ФОТ.

Следовательно, материалы, которые используются при выполнении работ, уже включены в накладные расходы, учтенные при выполнении строительно-монтажных работ.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» определено, что монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (для его обозначения введено юридико-техническое сокращение "сопоставимый товарный рынок"), при наличии такого рынка на территории России или за ее пределами, в том числе установленная:

1) путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия: а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара; б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным; в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались

неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара;

2) путем поддержания или неснижения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия: а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, существенно снизились; б) состав продавцов или покупателей товара обуславливает возможность изменения цены товара в сторону уменьшения; в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, обеспечивают возможность изменения цены товара в сторону уменьшения.

В результате полного и всестороннего изучения обстоятельств данного дела, Комиссия пришла к выводам о том, что ОАО «Ставропольгоргаз» нарушен п.1 ч.1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части установления монопольно высокой цены на услугу на демонтаж бытового счетчика газа (с установкой перемычки) и его монтаж после ремонта или поверки.

Таким образом, в действиях ОАО «Ставропольгоргаз» установлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В действиях ОАО «Ставропольгоргаз» имеется состав и событие административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – «Совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей».

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ оснований для освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения не установлено. В силу п. 18.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 №10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

Категория малозначительности относится к числу оценочных, поэтому определяется в каждом конкретном случае, исходя из обстоятельств совершенного правонарушения, при этом применение статьи 2.9 КоАП РФ является правом, а не обязанностью суда.

Статья 14.31 КоАП РФ определяет меру публично-правовой ответственности за совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации. При этом, состав административного правонарушения предусмотренного статьей 14.31 КоАП РФ не содержит в себе обязательных условий причинения материального ущерба и является формальным по своей сути.

Объектом правонарушений, предусмотренных статьей 14.31 КоАП РФ, являются публичные правоотношения по обеспечению реализации единой государственной политики в области защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности, недопущения, ограничения, устранения конкуренции, ущемления интересов других лиц.

Объективную сторону правонарушений по статье 14.31 КоАП РФ образуют противоправные деяния (действия или бездействие) лиц (субъектов), осуществляемые в нарушение норм права, установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации и актами органов антимонопольного регулирования.

Отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и, в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, признаются государством сферой особого контроля.

То, что правоотношения связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности признаются государственной сферой особого контроля следует из Конституции Российской Федерации, а именно из статьи 34 Конституции РФ, которой предусмотрено, что каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Таким образом, Конституция РФ, вводя принципы рыночной экономики, свободы предпринимательской деятельности устанавливает конституционный запрет на монополизацию и недобросовестную конкуренцию. Данная норма Конституции РФ развита в статьях 1, 10 Гражданского кодекса РФ, Федеральном законе от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», статьях 14.9, 14.31, 14.32, 14.33 КоАП РФ, которыми установлен действующий механизм защиты от злоупотребления доминирующим положением, в том числе в виде административных санкций за совершенное нарушение.

Санкция части 1 статьи 14.31 КоАП РФ предусматривает размер административного штрафа на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей, примененного в соответствии с приложением к ст. 14.31 КоАП РФ.

Следовательно, размер штрафа определяется как сумма минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального

размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, что равно 650 000 рублей.

Руководствуясь статьями 2.1, 3.5, 4.1, 14.31, 23.48, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ОАО «Ставропольгоргаз» (ул. Маяковского, 9, г. Ставрополь, 355012) нарушившим части 1 ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Нарушение выразилось в злоупотреблении доминирующим положением на товарном рынке.

2. Назначить ОАО «Ставропольгоргаз» (ул. Маяковского, 9, г. Ставрополь, 355012) административное наказание в виде штрафа в размере 650 000 (шестьсот пятьдесят тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа, уплаченного за нарушение антимонопольного законодательства, зачисляется по следующим реквизитам: «Получатель» УФК МФ РФ по СК (Ставропольское УФАС России), ИНН 2634003887, КПП 263401001, ГРЦ ГУ Банка России по Ставропольскому краю г. Ставрополь, р/с 40101810300000010005, БИК 040702001, ОКТМО 07701000, Код доходов бюджета 161 1 16 02010 01 6000 140.

Согласно части 4 статьи 32.2 КоАП копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 8/8652/35-51-19).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона Российской Федерации от 02.10.2007 №229-ФЗ "Об исполнительном производстве" постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение 2-х лет со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.