

АО «Мослифт»

пр-т Ленинградский, д. 26, к. 1,

г. Москва, 125040

ООО «ТД «ПОЛИАЭРПАК»

улица Бориса Галушкина, д. 18,

г. Москва, 129301

ФАС России

Садовая-Кудринская ул., д. 11,

Д-242, ГСП-3,

г. Москва, 125993

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу №077/10/5-13172/2022 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

01.09.2022 г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «ТД «ПОЛИАЭРПАК» (далее также — победитель) от заключения договора с АО «Мослифт» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение **АО «Мослифт»** о проведении проверки факта уклонения ООО «ТД «ПОЛИАЭРПАК» от заключения договора по результатам запроса котировок в электронной форме на поставку упаковочных материалов (реестровый № 32211451852) (далее — Запрос котировок).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

Согласно документации о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку упаковочных материалов:

«2.2.1. В течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки в электронной форме или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в электронной форме в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, Заказчик размещает на ЭТП без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о конкурентной закупке или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), предложения участника конкурентной закупки о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки. При заключении договора его цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурентной процедуры в электронном виде.

2.2.2. В течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭТП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭТП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации

о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 настоящего Положения (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

Протокол разногласий направляется победителем конкурентной процедуры в электронной форме Заказчику с использованием программно-аппаратных средств ЭТП не более чем один раз.

2.2.3. В течение трех рабочих дней с даты направления победителем конкурентной процедуры в электронной форме протокола разногласий Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику процедуры закупки, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

2.2.4. В течение трех рабочих дней с даты направления заказчиком документов, предусмотренных пунктом 46.3 настоящего Положения, победитель закупки в электронной форме на ЭТП подписывает усиленной электронной подписью договор, а также размещает на ЭТП подписанный договор и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 настоящего Положения (при соответствии указанным условиям).

2.2.5. В течение трех рабочих дней с даты размещения на ЭТП победителем закупки в электронной форме подписанного им договора и документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, а также документов во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 настоящего Положения (при соответствии указанным условиям), Заказчик подписывает усиленной электронной подписью договор на ЭТП.

2.2.6. Заказчик обязан разместить в ЕИС посредством функционала ЕАИСТ договор, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, в течение трех рабочих дней со дня его подписания.

2.2.7. С момента размещения в ЕИС подписанного Заказчиком в порядке, предусмотренном настоящим разделом, договора, он считается заключенным.

2.2.12. В случае, если победитель конкурентной процедуры признан уклонившимся от заключения договора, Заказчик вправе заключить договор с участником такой процедуры, заявке которого присвоен второй номер. Этот участник признается победителем такой процедуры и в проект договора, прилагаемый к документации и (или) извещению о закупке, Заказчиком включаются условия исполнения данного договора, предложенные этим участником. Проект договора должен быть направлен Заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения договора. При этом Заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронной процедуре.»

Согласно Итоговому протоколу от 20.06.2022 победителем признан ООО «ТД «ПОЛИАЭРПАК».

Комиссией Управления установлено, что проект договора направлен ООО «ТД «ПОЛИАЭРПАК» 23.06.2022.

27.06.2022 Победителем в адрес Заказчика был направлен протокол разногласий.

30.06.2022 Заказчиком направлен доработанный проект договора.

30.06.2022 Победителем подписан проект договора, а также предоставлено платежное поручение № 1928 от 22.06.2022.

11.07.2022 Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол о признании Победителя уклонившимся от заключения договора по итогам Запроса котировок, в связи с непредоставлением документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения договора и на основании п. 2.2. раздела ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ документации, признать участника запроса котировок ООО «ТД «ПОЛИАЭРПАК», уклонившимся от заключения договора.

Представитель Победителя на заседании Комиссии Управления пояснил, что 11.07.2022 ООО «ТД «ПолиАэрПак» связалось с АО «Мослифт» и предложило перечислить недостающие денежные средства, хотя обеспечительный платеж уже был предоставлен на ЭТП, и сумма платежа соответствовала сумме, прописанной в договоре, или направить в адрес АО «Мослифт» сведения, подтверждающие добросовестность. Вместе с

тем, АО «Мослифт» отказалось от предоставления данных сведений и сообщило о намерении заключить договор со вторым участником.

Кроме того, ООО «ТД «ПолиАэрПак» не имело намерений уклониться от заключения договора, планировало добросовестно выполнить сроки и условия закупочной документации, в том числе в части подписания договора.

Представитель Победителя на заседании Комиссии Управления пояснил, что на складе уже имелся товар, готовый к отгрузке, что подтверждается УПД № УК0001112 от 04.07.2022 г., № 745 от 29.06.2022 г., № 2570 от 05.07.2022 г., так как согласно технического задания срок поставки товара составляет не более 5 рабочих дней с даты заключения договора

Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины **ООО «ТД «ПОЛИАЭРПАК»** в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях **ООО «ТД «ПОЛИАЭРПАК»** умысла по незаключению договора.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, **в том числе факт подписания проекта договора**, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об **ООО «ТД «ПОЛИАЭРПАК»** в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об **ООО «ТД «ПОЛИАЭРПАК»** в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.