

РЕШЕНИЕ № Т-157/18**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Силорд» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

Дата принятия решения: 30.08.2018

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 3 в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России), при участии представителей:

– ООО «Силорд»: <...>

– Федеральное агентство по рыболовству: <...>

– ООО «РТС-тендер» - уведомлено надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились, рассмотрев жалобу ООО «Силорд» на действия организатора торгов — Федерального агентства по рыболовству, оператора электронной площадки — ООО «РТС-тендер» при проведении аукциона на право заключения договора пользования рыболовным участком (участок № 15) (извещение № 260618/2656344/17) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Силорд» на действия организатора торгов — Федерального агентства по рыболовству (далее – Организатор торгов), оператора электронной площадки — ООО «РТС-тендер» при проведении аукциона на право заключения договора пользования рыболовным участком (участок № 15) (извещение № 260618/2656344/17) (далее – Аукцион; Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов при организации и проведении Аукциона были нарушены требования Правил определения береговых линий (границ водных объектов) и (или) границ частей водных объектов, участков континентального шельфа российской федерации и участков исключительной экономической зоны российской федерации, признаваемых рыболовными участками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2014 № 1183 (далее — Правила определения границ рыболовных участков), и Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыболовным участком, утвержденных

постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2014 № 450 (далее - Правила).

Организатор торгов с доводами Жалобы не согласился, указав, что при организации и проведении Аукциона действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, в том числе Правилами определения границ рыбоводных участков и Правилами.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя и Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

26.06.2018 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов было размещено извещение о проведении Аукциона, согласно которому дата начала подачи заявок на участие в Аукционе – 27.06.2018; дата и время окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 17.08.2018 в 09:00.

- - - Согласно Жалобе Организатором торгов при формировании рыбоводного участка № 15, являющегося предметом Аукциона, были нарушены Правила определения границ рыбоводных участков, а именно, часть указанного рыбоводного участка находится в охранной зоне подводного кабеля.

Согласно пункту 3 Правил определения границ рыбоводных участков (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15.11.2016 № 1188) в целях определения границ рыбоводных участков Федеральное агентство по рыболовству, территориальный орган Федерального агентства по рыболовству, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее - орган государственной власти) создает комиссию по определению границ рыбоводных участков (далее - комиссия).

В состав комиссии включаются представители федеральных органов исполнительной власти и (или) их территориальных органов, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных образований, общественных объединений, объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов) и научных организаций и (или) федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих деятельность в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, а также в области аквакультуры (рыбоводства).

В состав комиссии при ее создании Федеральным агентством по рыболовству и его территориальным органом в обязательном порядке включаются представители Министерства обороны Российской Федерации и Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 11 Правил определения границ рыбоводных участков (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15.11.2016 №

1188) решение комиссии оформляется протоколом, к которому прилагаются сведения о рыбоводных участках с указанием их границ, наименования водного объекта, муниципального образования (в случае если рыбоводный участок расположен на территории муниципального образования либо примыкает к территории муниципального образования), площади и вида водопользования, предусмотренного Водным кодексом Российской Федерации.

Согласно пункту 12 Правил определения границ рыбоводных участков (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15.11.2016 № 1188) орган государственной власти в течение 10 рабочих дней после подписания указанного в пункте 11 Правил определения границ рыбоводных участков (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15.11.2016 № 1188) протокола комиссии определяет границы рыбоводных участков посредством принятия правового акта, содержащего сведения о рыбоводных участках с указанием их границ, наименования водного объекта, муниципального образования (в случае если рыбоводный участок расположен на территории муниципального образования либо примыкает к территории муниципального образования), площади и вида водопользования, предусмотренного Водным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с представленными Организатором торгов документами границы рыбоводного участка № 15 определены приказом Приморского территориального управления Росрыболовства от 29.03.2017 № 66-П «Об определении границ рыбоводных участков, расположенных на водных объектах и (или) их частях, не прилегающих к территориям муниципальных образований Приморского края» (далее — Приказ от 29.03.2017 № 66-П) на основании Протокола заседания Комиссии Приморского территориального управления Росрыболовства по определению границ рыбоводных участков во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации, не прилегающих к территориям муниципальных образований Приморского края, от 28.03.2017 № 2.

В соответствии с абзацем 2 пункта 1 Правил торги проводятся в отношении рыбоводного участка, включающего водный объект и (или) его часть, участок континентального шельфа Российской Федерации, участок исключительной экономической зоны Российской Федерации, границы которого определены в установленном порядке.

Согласно представленным Организатором торгов документам Аукцион проводится на основании приказа Росрыболовства от 18.06.2018 № 420 «О проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на водном объекте и (или) его части, не прилегающим к территории муниципальных образований Приморского края для осуществления аквакультуры (рыбоводства)».

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что при проведении Аукциона Организатор торгов действовал в соответствии с абзацем 2 пункта 1 Правил.

Вместе с тем вопрос определения границ рыбоводного участка не может быть рассмотрен в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, поскольку границы рыбоводного участка № 15, являющегося предметом Аукциона были определены Комиссией Приморского территориального управления

Росрыболовства по определению границ рыбоводных участков во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации, не прилегающих к территориям муниципальных образований Приморского края.

- - - Согласно Жалобе Организатором торгов Аукцион проведен с нарушением сроков установленных абзацем 5 пункта 1 Правил.

В соответствии с абзацем 5 пункта 1 Правил торги проводятся в отношении рыбоводного участка, включающего водный объект и (или) его часть, участок континентального шельфа Российской Федерации, участок исключительной экономической зоны Российской Федерации, границы которого определены в установленном порядке не позднее 3 месяцев со дня определения в установленном порядке границ рыбоводного участка, в случае незаключения некоммерческим рыбоводным хозяйством, осуществляющим аквакультуру (рыбоводство), относящуюся к сохранению водных биологических ресурсов, договора.

Границы рыбоводного участка № 15, являющегося предметом Аукциона, утверждены Приказом от 29.03.2017 № 66-П.

В соответствии с пояснениями представителя Организатора торгов аукцион в отношении рыбоводного участка № 15 уже проводился на основании приказа Росрыболовства от 26.06.2017 № 425 «О проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на водном объекте и (или) его части, не прилегающим к территории муниципальных образований Приморского края для осуществления аквакультуры (рыбоводства)»(далее — Приказ № 425).

Протоколом проведения открытого аукциона по извещению № 290617/2656344/01 от 23.08.2017 № б/н победителем аукциона признано ООО РК «Пасифик Марин» (далее - Победитель).

Вместе с тем согласно письменным пояснения Организатора торгов от 30.08.2018 № б/н Победителем в установленные Правилами сроки доплата не произведена, договор не заключен. В связи с чем Организатором торгов на основании приказа от 18.06.2018 № 420 было принято решение о проведении повторного аукциона.

Таким образом, учитывая, что в отношении рыбоводного участка № 15, являющегося предметом Аукциона, после установления его границ Приказом от 29.03.2017 № 66-П был объявлен аукцион на основании Приказа № 425 в установленные Правилами сроки, Комиссия ФАС России приходит к выводу о необоснованности указанного довода Жалобы.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Силорд» на действия организатора торгов — Федерального агентства по рыболовству, оператора электронной площадки — ООО «РТС-тендер» при проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбноводным участком (участок № 15) (извещение № 260618/2656344/17) необоснованной.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

<...>