

РЕШЕНИЕ № 024/07/3-2968/2023

30 октября 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – Мерзляков В.А., заместитель руководителя управления,

члены Комиссии: Чайкун И.А., начальник отдела контроля закупок, Галимов В.Д., специалист-эксперт отдела контроля органов власти (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «Кронось» (вх. 21111-ЭП/23 от 19.10.2023) на действия организатора торгов – ФГАОУ ВО «Сибирский Федеральный Университет», при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по выбору поставщика на право заключения договора на поставку продуктов питания (мясо свинины) для нужд ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по заявкам Заказчика (извещение № 32312832703) (далее – конкурс),

при участии представителей: от организатора торгов Винтоняка С.В. (доверенность № 322 от 07.09.2023), от заявителя Жидик Ю.С. (доверенность б/н от 30.10.2023),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 19.10.2023 поступила жалоба ООО

«Кронось» на действия конкурсной комиссии организатора торгов, выразившиеся в необоснованном отклонении от участия в конкурсе.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя и организатора торгов, направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы состоялось 30.10.2023 в 16:00.

Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводу жалобы конкурсная комиссия организатора торгов необоснованно отклонила заявку заявителя от участия в конкурсе, предъявляя к участнику конкурса требования не указанные в конкурсной документации, тем самым нарушены требования законодательства Российской Федерации.

Организатор торгов представил возражения, согласно которым конкурсная комиссия обоснованно отклонила заявку ООО «Кронось» от участия в конкурсе, поскольку, по мнению организатора торгов, заявитель нарушил требования закупочной документации, а именно первая часть его заявки не содержала описание поставляемого товара (количественные, качественные и технические характеристики),.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет», утвержденным в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ, а также в соответствии с конкурсной документацией о проведении конкурса № 744-23/кн/эф по выбору поставщика на право заключения договора на поставку продуктов питания (мясо свинины) для нужд ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по заявкам заказчика (далее – конкурсная документация).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления

неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу части 9 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ, для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

На основании пункта 2 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом № 223-ФЗ и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании вышеизложенного следует, что организатор торгов, руководствуясь основными принципами установленными Законом № 223-ФЗ, самостоятельно устанавливает в закупочной документации требования к содержанию, оформлению и составу заявки участника конкурса. В случае если заявка участника конкурса не соответствует этим требованиям, закупочная комиссия имеет право по отклонению такого участника от участия в конкурсе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе №2873172 от 17.10.2023, заявка № 2 (ООО «Кронось») была признана не соответствующей требованиям конкурсной документации и отклонена от участия в конкурсе по следующим основаниям: «Несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке требованиям документации. Участник закупки не указал конкретные характеристики предполагаемого товара: категорию, вес одного куска, фасовку».

Вместе с тем, из требований закупочной документации не следует, что в первой части заявки, участник обязан указать точные (конкретные) характеристики поставляемого товара.

Так, в пункте 3 конкурсной документации в разделе «Первая часть заявки должна содержать» установлены следующие требования: «Описание поставляемого Товара (сведения о количественных, качественных и технологических характеристиках Товара). Участник закупки в первой части заявки должен принять на себя обязательство осуществить поставку Товара в строгом соответствии с требованиями конкурсной документации, включая приложения к ней, и представить описание поставляемого Товара по форме первой части заявки на участие в конкурсе установленной в Приложении №1».

Таким образом, в конкурсной документации, в том числе в предлагаемой к заполнению форме, организатором торгов не установлены конкретные характеристики поставляемого мяса, а предъявлены лишь минимальные

требования: не хуже 2 категории, вес каждого куска не менее 2 кг в таре не менее 12 и не более 25 кг с остаточным сроком годности не менее 3-х месяцев, что предполагает возможность поставить товар с данными минимальными характеристиками или улучшенными

ООО «Кронось» в первой части заявки на участие в конкурсе указаны следующие характеристики поставляемого товара: «Мясо свинины, крупный цельный кусок, глубокозамороженный. Отруб шейный бескостный. Отруб из свинины категория: не хуже 2. Вес одного куска: не менее 2 кг. Упаковка: потребительская тара (картонные коробки с полиэтиленовой пленкой внутри). Упаковка: чистая, сухая, без постороннего запаха. Фасовка (нетто): не менее 12 кг, не более 25 кг. Требуется соответствие: ГОСТ 31778-2012. Остаточный срок годности: не менее 3-х месяцев», что не противоречит предъявленным организатором торгов минимальным требованиям к поставляемому мясу.

При этом заявка заявителя составлена по предлагаемой организатором торгов форме и не содержит двусмысленных толкований, из ее содержания достоверно можно определить предложенный участником к поставке товар с установленными организатором торгов минимальными характеристиками, что свидетельствует о соблюдении заявителем требований конкурсной документации .

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к закупаемым товарам, требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к закупаемым товарам, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам.

Таким образом, конкурсной комиссией организатора торгов необоснованно отклонена заявка заявителя, соответствующая требованиям конкурсной документации, по основаниям, не предусмотренным документацией и Положением о закупках, чем допущена дискриминация к участнику торгов ООО «Кронось» и тем самым нарушение части 1 статьи 2, частей 1, 6 статьи 3 Закона №223-ФЗ .

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Кронось» на действия организатора торгов – ФГАОУ ВО «Сибирский Федеральный Университет», при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по выбору поставщика на право заключения договора на поставку продуктов питания (мясо свинины) для нужд ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по заявкам Заказчика (извещение № 32312832703) обоснованной.

2. Признать организатора торгов нарушившим часть 1 статьи 2, части 1, 6 статьи 3 Закона №223-ФЗ.

3. Выдать организатору торгов предписание об устранении выявленных нарушений путем повторного рассмотрения заявки заявителя.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.