

РЕШЕНИЕ

21.05.2020

Дело № 073/06/33-233/2020

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - врио руководителя управления <...>;

членов - ведущего специалиста-эксперта <...>,

- ведущего специалиста-эксперта <...>,

в отсутствие сторон

рассмотрев дело № 073/06/33-233/2020 по жалобе ООО «САРМАТ» (далее – заявитель) на положения документации о проведении электронного аукциона № 0168200002420002533 (наименование объекта закупки – «Стоматологический материал»; заказчик – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска», уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области; начальная (максимальная) цена контракта – 14 776 452,60 руб., срок окончания подачи заявок – 14.05.2020 в 09 час. 00 мин.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 3195 от 14.05.2020 в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «САРМАТ» на положения документации о проведении аукциона в электронной форме № 0168200002420002533.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

Описание объекта закупки нарушает пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, поскольку характеристики товара, установленные в позициях № 1, 58 технического задания аукционной документации соответствуют единственному производителю. Так в позиции № 1 указаны наименования цветов порошка «Redo» и «Blue», которые относятся к части торговых наименований «3М ЭСПЭ Дентал Продакс», США. Объект закупки по позиции № 58 содержится в каталоге товаров, работ, услуг под № 32.50.50.190-00000966 (далее -КТРУ). При этом заказчик использует дополнительные

характеристики без надлежащего обоснования их использования. В позиции № 58 содержатся указания на обозначения «Dentin», «Body», «Enamel», «Translucent», «W», «Amber», которые указывают на единственного производителя Filtek™ Ultimate (3M, США).

Также заявитель жалобы указывает, что в позициях № 1, 58 указаны точные требования к объему упаковки, однако не указано на возможность предложения иного размера упаковки, что отражено в других позициях технического задания (№ 2-57). Также не указано обоснование требования конкретного размера упаковки.

На заседании Комиссии 20.05.2020 г., проводимом в дистанционном режиме, представитель ООО «САРМАТ» поддержал доводы жалобы, представители заказчика с доводами жалобы не согласились.

Уполномоченным органом представлены письменные возражения на жалобу (вх. № 3402 от 20.05.2020), содержащие указание, в том числе, на следующее.

Аукционная документация была сформирована на основании технико-экономического задания заказчика. При этом заказчик вправе самостоятельно принимать решение об объекте и условиях закупки в соответствии с собственными потребностями и спецификой деятельности.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 13:30 21.05.2020 для документального анализа материалов по делу.

Заказчиком представлены письменные пояснения (вх. № 3477 от 21.05.2020), содержащие указание на следующее.

Учреждение на основании устава вправе осуществлять приносящую доход деятельность на основании прейскуранта цен. Выбор пломбирочного материала является правом потребителя, а использование выбранного потребителем материала при оказании платной медицинской услуги, является обязанностью заказчика. Прейскурант цен, в котором указаны материалы конкретных производителей, является публичным и размещен на сайте учреждения. Установление требования о поставке товара по позициям № 1, 58 в конкретных объемах связано с тем, что учреждение включает в себя 11 стоматологических отделений и товар распределяется по рабочим местам врачей и используется после вскрытия упаковки до ее окончания конкретным врачом и не может быть передан с одного рабочего места на другое. При этом ведется персонифицированный учёт расходов стоматологических материалов для осуществления контроля расхода денежных средств. Все материалы по 58 позициям объединены в одну закупку в связи с единым назначением, это оказание услуги по пломбированию, а также с целью избежания дробления закупки и экономии бюджетных средств. Применение КТРУ является правом заказчика.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 21.04.2020 были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168200002420002533 (наименование объекта закупки – «Стоматологический материал»).

27.04.2020 и 30.04.2020 в извещение и документацию внесены изменения.

27.04.2020, 28.04.2020, 29.04.2020 и 12.05.2020 заказчиком были опубликованы разъяснения положений документации.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 15.05.2020 на участие в указанном аукционе было подано 9 заявок, 3 заявки были отклонены от участия в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 18.05.2020 в ходе проведения аукциона ценовые предложения поступили от 3 участников закупки, цена контракта снижена до 10 491 068 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 20.05.2020 заявки всех участников аукциона были признаны соответствующими требованиям документации и законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «САРМАТ» обоснованной в части нарушения порядка описания объекта закупки. При этом Комиссия исходила из следующего.

1. Согласно части 4 статьи 23 Закона о контрактной системе наименование объекта закупки в случаях, предусмотренных Законом, указывается в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Как следует из части 5 статьи 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Указанный порядок и правила утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее - Правила использования КТРУ).

В соответствии с пунктом 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения.

При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги **(при наличии такого описания в позиции)**.

В силу пункта 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Согласно пункту 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Из содержания извещения о проведении электронного аукциона для закупки № 0168200002420002533 следует, что объектом закупки является поставка стоматологического материала, код по ОКПД2 32.50.50.190. При этом одна из позиций извещения содержит указание на код КТРУ 32.50.50.190-00000966.

В КТРУ 22.03.2019 (обязателен к применению с 01.07.2019) включен код 32.50.50.190-00000966 «Материал стоматологический пломбирочный композитный светового отверждения», раздел «Описание товара, работы, услуги» которого **в настоящее время не заполнен**.

Учитывая изложенное, доводы заявителя жалобы о несоответствии характеристик закупаемого товара позиции КТРУ не находят своего фактического подтверждения, и жалоба ООО «САРМАТ» в указанной части является необоснованной.

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или

указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчику указано на необходимость использования при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, заказчик в целях удовлетворения нужд исходя из необходимости достижения результатов и эффективности закупки самостоятельно определяет и описывает объект закупки, в том числе устанавливает требования к товарам с учетом требований отраслевого законодательства.

В соответствии с пунктом 9 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0168200002420002533 объектом закупки является поставка стоматологического материала.

Пункт 10 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0168200002420002533 содержит указание на то, что описание объекта закупки содержится в приложении № 1 к документации.

Приложение № 1 «описание объекта закупки и количество» документации № 0168200002420002533 содержит описание необходимого заказчику товара в виде таблицы, содержащей, в том числе следующие показатели товара и требования к указанию их участниками:

№ п/п	Наименование товара	Код позиции	Требование к значению показателя	Требование заказчика к указанию значения показателя участником закупки	Требование к значению показателя
1	2	3	4	5	6

1	Пломбирочный материал	32.50.50.190	Цвета порошков в наборе	A3, A4, C2, C4, Pedo, Blue	Значение не изменяется
			Количество флаконов с цветными порошками, шт	6	Значение не изменяется
			Объем флаконов с цветными порошками, гр	Каждый по 5	Значение не изменяется
			Объем флакона с праймером, мл	6,5	Значение не изменяется
			Количество флаконов с жидкостью, шт	2	Значение не изменяется
			Объем флаконов с жидкостью Vitremer или эквивалент, мл	Каждый по 8	Указывается одно значение
			Количество флаконов с лаком для окончательной обработки, шт	1	Значение не изменяется
			Объем флаконов с лаком для окончательной обработки, мл	6,5	Значение не изменяется
			Количество одноразовых кисточек, шт	60	Значение не изменяется
			Количество аппликаторов, шт	50	Значение не изменяется
			Блокнот для замешивания и пластмассовый поддончик	наличие	Значение не изменяется
			Назначение	Пломбирование: кариозных полостей 3 и 5 классов, всех классов молочных зубов, некариозных поражений тканей зубов. Использование в качестве подкладки под все виды пломб.	Значение не изменяется
			Тип материала	Стеклоиономерный	Значение не изменяется
			Тип отверждения	Химическое	Значение не изменяется
58	Материал	32.50.50.190-			Значение не

стоматологический пломбировочный композитный светового отверждения	00000966	высокоэстетичный универсальный нанокомпозит,	предусмотрено	изменяется Значение не изменяется
		Цветовая гамма:	большое разнообразие оттенков и прозрачностей	Значение не изменяется
		Адгезив в составе упаковки	Не предусмотрен	Значение не изменяется
		Наполнитель, нм	Dentin оттенков A2, A3, B3 (по 1 шт. каждого оттенка, по 4 г); Body оттенков A2, A3, A3.5, B2 (по 1 шт. каждого оттенка, по 4 г); Enamel оттенков A1, A2, A3, W (по 1 шт. каждого оттенка, по 4 г); Translucent оттенка Amber (янтарный, 1 шт., 4 г)	Значение не изменяется
		Состав кластерного наполнителя, нм	Частицы кремния размером 20 и частицы циркония размером 4-11	Значение не изменяется
		флюоресценция	улучшенная	Значение не изменяется
		стойкость блеска,	отличная	Значение не изменяется
		износоустойчивость	для реставрации фронтальных и боковых зубов	Значение не изменяется
		Фасовка, гр	48	Значение не изменяется

При этом, заказчиком не отрицается факт наличия единственного производителя товара по позициям № 1 и № 58. Доказательств наличия товаров иных производителей по данным позициям также представлено не было.

Формирование аукционной документации в подобном виде противоречит пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Кроме того, согласно приложению № 2 к аукционной документации, которое является обоснованием начальной цены контракта, начальная (максимальная) цена контракта по позиции № 1 составляет 1 140 420 рублей, по позиции № 58 - 3 889 470 рублей, что составляет значительную часть, а именно 34 % от начальной цены контракта всей закупки.

Также аукционная документация не содержит обоснования использования спорных характеристик по позициям 1 и 58 технического задания (наименования цветов порошка «Redo» и «Blue», указания на обозначения «Dentin», «Body», «Enamel», «Translucent», W», «Amber», точные требования к объему упаковки), что нарушает положения пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

При этом доводы заказчика о наличии потребности в приобретении товаров конкретных производителей в связи с оказанием учреждением платных медицинских услуг и указанием производителя в прейскуранте цен на услуги не могут быть признаны обоснованными, на основании следующего.

В случае наличия потребности в приобретении товаров конкретных производителей заказчик вправе осуществить отдельные закупки с обязательным включением на основании пункта 2 части 1 статьи 33 Закона в документацию надлежащего обоснования необходимости приобретения подобного товара.

Таким образом, жалоба ООО «САРМАТ» является обоснованной в части нарушения порядка описания объекта закупки.

В соответствии пунктом 3.3 Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом, утвержденным постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, заказчик формирует технико-экономическое задание, включающее, в том числе, описание объекта закупки, соответственно, действия заказчика, установившего в документации об аукционе ненадлежащим образом описание объекта закупки, не соответствуют пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая, что устранить допущенное заказчиком нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе путем выделения из объекта закупки позиций 1 и 58 путем внесения изменений в документацию не представляется возможным, Комиссия Ульяновского УФАС России приняла решение выдать предписание об аннулировании (отмене) закупки.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «САРМАТ» обоснованной в части нарушения порядка описания объекта закупки.
2. Признать в действиях заказчика нарушение пунктов 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.
3. Обязать заказчика устранить допущенные нарушения путем аннулирования (отмены) закупки, на что выдать предписание.

4. Передать материалы дела № 073/06/33-233/2020 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.