

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 004/04/9.21-398/2020

о назначении административного наказания

24.12.2020г.

г. Горно-
Алтайск

ул. Ленина
226, стр.2

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев протокол от 11.12.2020г. и материалы дела №004/04/9.21-398/2020 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица, заместителя директора филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» <...> по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в УФАС по РА (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2, 2 этаж), с участием заместителя директора филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» <...>.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило заявление <...> и коллективное заявление жителей с. Каракокша по вопросу ненадлежащего качества поставляемой электроэнергии в с. Каракокша, заявление <...> по вопросу ненадлежащего качества поставляемой электроэнергии в с. Чемал, а также заявление <...> по вопросу ненадлежащего качества поставляемой электроэнергии в с. Топучая Шебалинского района.

В соответствии с пунктом 30(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 07.12.2004г. №861 (далее – Правила №861), при присоединении к

электрической сети, в том числе опосредованном, и заключении договора за любым потребителем услуг закрепляется право на получение электрической энергии в любой период времени действия договора в пределах максимальной мощности, определенной договором, качество и параметры которой должны соответствовать обязательным требованиям, установленным нормативными актами.

Кроме того, пунктом 7 Постановления Правительства РФ от 04.05.2012г. №442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (далее – Правила №442) субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики, энергосбытовые (энергоснабжающие) организации, сетевые организации, системный оператор и субъекты оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, а также производители электрической энергии (мощности), в ходе исполнения своих обязательств по заключаемым ими на оптовом рынке и розничных рынках договорам совместными действиями обеспечивают на розничных рынках надежность снабжения потребителей и качество электрической энергии. Требования к надежности энергоснабжения и качеству электрической энергии устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 542 Гражданского Кодекса РФ качество подаваемой энергии должно соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе с обязательными правилами, или предусмотренным договором энергоснабжения.

Пунктом 3 Правил № 861 установлено, что недискриминационный доступ к услугам по передаче электрической энергии предусматривает обеспечение равных условий предоставления указанных услуг их потребителям независимо от организационно-правовой формы и правовых отношений с лицом, оказывающим эти услуги.

Согласно подпункту «а» пункта 15 Правил № 861 при исполнении договора сетевая организация обязана обеспечить передачу электрической энергии в точке поставки потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого

закключается договор), качество и параметры которой должны соответствовать техническим регламентам с соблюдением величин аварийной и технологической брони.

Порядок измерения показателей качества электрической энергии установлен ГОСТ 33073-2014. Межгосударственный стандарт. Электрическая энергия. Совместимость технических средств электромагнитная. Контроль и мониторинг качества электрической энергии в системах электроснабжения общего назначения.

Согласно письменным пояснениям филиала ПАО «Россети Сибирь» - «ГАЭС» (вх. №5715 от 21.10.2020), электроснабжение с. Каракокша осуществляется от ПС «Рудничная» №6 110/6 кВ РУ, опоры линии ВЛ 0,4 В

с. Каракокша были приобретены сетевой организацией у Администрации МО «Чойский район» в 2016г. Предыдущим собственником имущества было ООО «ХолидейЭнергоТрейд», Администрацией МО «Чойский район» - работ по техническому обслуживанию спорной линии не проводилось. Кроме того, филиал ПАО «Россети Сибирь» - «ГАЭС» указывает на необходимость реконструкции электросетей в с. Каракокша.

АО «Алтайэнергосбыт» в ответ на запрос УФАС (исх. №3710/12 от 09.11.2020г.) указало, что в октябре 2020г. поступали письменные обращения (претензионные письма) от жителей с. Каракокша по вопросу поставки электрической энергии ненадлежащего качества.

Согласно письменным пояснениям филиала ПАО «Россети Сибирь» - «ГАЭС» (вх. № 5609 от 16.10.2020г.), участок, на котором проживает <... >, признан энергодефицитным в Чемальском районе, в связи с чем, были запланированы мероприятия по улучшению качества поставляемой электрической энергии до 31.03.2020г. Однако, данные мероприятия не были произведены.

Согласно ответу ПАО «Россети Сибирь» - «ГАЭС» (вх. №5505 от 12.10.2020г.), письменных заявлений <...> по вопросу ненадлежащего качества электрической энергии не поступало в адрес сетевой организации.

Вместе с тем, 29.09.2020г. сетевой организацией осуществлен замер уровня напряжения электрической энергии по адресу проживания заявителя (Шебалинский район, с. Топучая, ул. Центральная, д. 3, кв. 3, на основании чего составлен акт обследования объектов, согласно которому уровень напряжения на границе балансовой

принадлежности сетей с потребителем составляет 198 В. Акт составлен в 9:10 часов 02.11.2020г. (понедельник), то есть, в период минимальной нагрузки на электросеть.

Замер уровня напряжения электрической энергии на границе балансовой принадлежности между сетевой организацией и <...> был произведен в 11:20 часов, путем снятия показаний (210 В), которые не могут быть показателями соответствующего требованиям уровня напряжения, так как не отражают перепады напряжения за сутки. Кроме того, замер сделан в будний день (16.09.2020г.) в период наименьшей нагрузки на электрические сети.

Аналогичные замеры были произведены на границе балансовой принадлежности с <...> 18.08.2020 в 12:05 часов.

Дефицит мощности в энергосистеме (энергодефицит) - это недостаток генерирующей мощности, равный разности между требуемой генерирующей мощностью при нормативных показателях качества электрической энергии и фактической величиной максимальной мощности, готовой к несению нагрузки в данный момент времени с учетом ограничений по пропускной способности сети.

В соответствии ГОСТ 29322-2014 (IEC 60038:2009) «Межгосударственный стандарт. Напряжения стандартные», утвержденным Приказом Росстандарта от 25.11.2014г. №1745-ст., при нормальных условиях оперирования напряжение питания не должно отличаться от номинального напряжения системы больше чем на +/- 10%.

Таким образом, допустимыми значениями напряжения является диапазон 198-242 В.

06.11.2020г. в адрес сетевой организации направлен запрос (№3698/09) о предоставлении актов обследования объектов с результатами замеров уровня напряжения электрической энергии в порядке, установленном ГОСТ 33073-2014 (продолжительностью измерения не менее суток).

04.12.2020г. в УФАС по РА направлены копии актов обследования объектов, согласно которым замеры уровня напряжения на границе балансовой принадлежности сетей с потребителями находятся в пределах нормы. Однако в данных актах указано единоразовое время замера, из чего следует, что замеры были осуществлены с

нарушением ГОСТ 33073-2014 (без указания колебаний напряжения в течение суток) в часы минимальной нагрузки на электрические сети. Вместе с тем, как следует из заявлений, падение уровня напряжения происходит в определенное время суток, когда нагрузка на электрические сети увеличивается (вечернее время, выходные дни).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995г.

№147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Филиал ПАО «Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети» является субъектом естественной монополии на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с выпиской из приказа ПАО «Россети Сибирь» от 17.12.2018г. № 672-к о приеме на работу, <...> принят на должность заместителя директора филиала ПАО «Россети Сибирь»-«ГАЭС» по реализации и развитию услуг с 17.12.2018г.

Согласно абзацу 37 пункта 3.2.1 приказа филиала ПАО «Россети

Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» от 12.02.2018г. № 55 о распределении функциональных обязанностей между заместителями директора филиала, заместителями главного инженера, заместитель директора по реализации и развитию услуг осуществляет организацию и контроль выполнения требований Постановлений Правительства РФ от 04.05.2012г. №442 «О функционировании розничных рынков электроэнергии» от 27.12.2004г. №861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электроэнергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения электропринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», от 06.05.2011г. №354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», от 29.12.2011г. №1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», от 27.12.2010г. №1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности».

В соответствии с выпиской из приказа ПАО «МРСК Сибири» от 17.12.2018г. № 672-к о приеме на работу, <...> принят на должность заместителя директора филиала ПАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС» по реализации и развитию услуг с 17.12.2018г.

Согласно абзацу 37 пункта 3.2.1 приказа филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» от 12.02.2018г. № 55 о распределении функциональных обязанностей между заместителями директора филиала, заместителями главного инженера, заместитель директора по реализации и развитию услуг осуществляет организацию и контроль выполнению требований Постановлений Правительства РФ от 04.05.2012г. №442 «О функционировании розничных рынков электроэнергии» от 27.12.2004г. №861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электроэнергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-

диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения электропринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», от 06.05.2011г. №354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», от 29.12.2011г. №1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», от 27.12.2010г. №1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности».

Таким образом, должностным лицом, заместителем директора филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети» по реализации и развитию услуг <...> допущено нарушение Правил №861 в части необеспечения передачи потребителям электрической энергии надлежащего качества (пункт 15 Правил №861).

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Вместе с тем, должностное лицо филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети» <...> уже был привлечен к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ по делу об административном правонарушении №004/04/9.21-311/2019 от 12.12.2019г. постановлением о назначении административного наказания в виде административного штрафа.

В соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

На момент совершения правонарушения, со дня окончания

исполнения постановления по делу об административном правонарушении №004/04/9.21-311/2019 срок, предусмотренный статьей 4.6 КоАП РФ, не истек. Следовательно, должностное лицо филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети» заместитель директора <...> считается подвергнутым административному наказанию за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ. Ответственность за повторное нарушение указанной нормы предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Таким образом, должностным лицом филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети» нарушен пункт 15 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. №861 и пункт 5.2.4 ГОСТ 33073-2014 «Межгосударственный стандарт. Электрическая энергия. Совместимость технических средств электромагнитная. Контроль и мониторинг качества электрической энергии в системах электроснабжения общего назначения».

При рассмотрении дела должностное лицо, заместитель директора филиала ПАО «Россети Сибирь» - «ГАЭС» по реализации и развитию услуг <...>, факт совершения административного правонарушения признал, пояснил, что технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей не выполнено по причине отсутствия финансовых средств у предприятия.

В соответствии с частью 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Вина должностного лица, заместителя директора филиала ПАО «Россети Сибирь» - «ГАЭС» по реализации и развитию услуг <...>

состоит в нарушении пункта 15 Правил № 861, в части качества поставляемой электрической энергии потребителям <...>, <...>, <...> и жителям с. Каракокша Чойского района.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела об административном правонарушении №004/04/9.21-398/2020.

Доказательства того, что должностным лицом, заместителем директора филиала ПАО «Россети Сибирь» - «ГАЭС» по реализации и развитию услуг <...> были приняты все зависящие от него меры по соблюдению требований пункта 15 Правил № 861 должностным лицом не представлены и в материалах дела отсутствуют (акты выполненных работ по реконструкции объектов электросетевого хозяйства, обеспечивающие питание энергопотребляющих устройств заявителей и т.д.).

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Необеспечение должностным лицом, заместителем директора филиала ПАО «Россети Сибирь» - «ГАЭС» по реализации и развитию услуг <...> надлежащего качества поставляемой потребителям <...>,

<...>, <...> и жителям с. Каракокша электрической энергии надлежащего качества посягает на установленные законодательством требования к качеству электрической энергии, поставляемой потребителям, что свидетельствует о существенном характере правонарушения и значительной степени общественной опасности. В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Согласно сведениям Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ПАО «Россети Сибирь» (ИНН 2460069527) не является субъектом малого и среднего предпринимательства, в связи, с чем, на него и его должностное лицо не распространяются требования части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, по делу не выявлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, 2.4, 3.5, 4.1, 9.21, 23.48, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо, заместителя директора филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, а именно нарушение пункта 15 Правил технологического

присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, выразившееся в необеспечении передачи потребителям <...>, <...>, <...> и жителям с. Каракокша электрической энергии надлежащего качества, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 40000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 02.12.2019 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», приказа ФАС России от 19.08.2019 № 1109а/19 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай

г. Горно-Алтайск, р/с 40101810500000010000, код платежа 161 1 16 01091 01 0021 140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения)».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного

штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в судебном порядке в Горно-Алтайском городском суде в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.