

РЕШЕНИЕ

по делу № 071/06/105-369/2021

14.05.2021

г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Юникс» (далее – Заявитель, ООО «Юникс») исх.№ 6 от 07.05.2021 (вх. № 2542 от 07.05.2021) на действия аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» (далее - Аукционная комиссия) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку ручного инвентаря и средств индивидуальной защиты для нужд ГУ ТО «Тулаавтодор» (закупка № 0366200035621002232) (далее – Электронный аукцион), руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила), при участии:

— представителя государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» (далее – Уполномоченное учреждение), Аукционной комиссии по доверенности;

(Государственное учреждение Тульской области "Тулаавтодор" (далее - Заказчик), Заявитель, уведомленные о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела, участие своих представителей в рассмотрении данной жалобы посредством видеоконференцсвязи не обеспечили);

УСТАНОВИЛА:

В Тульское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Аукционной комиссии при проведении Электронного аукциона.

Из жалобы следует, что по итогам рассмотрения Аукционной комиссией первых частей заявок, поданных на участие в данном электронном аукционе, состоявшегося 06.05.2021, участнику закупки с идентификационным номером заявки 1 (ООО «Юникс») отказано в допуске к участию в аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ: несоответствие информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также пунктом 23 части I «СВЕДЕНИЯ О ПРОВОДИМОМ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» документации (представленный в заявке участника закупки конкретный показатель, не соответствует значению, установленному пунктом 2 части II "Техническое задание" документации, а именно: Подпункт 4.4 «Длина перчатки, см (диапазон значений)», требуемое значение показателя «От 22 до 25», предложение участника закупки – «Длина перчатки, см (диапазон значений)» - «22,5»).

Заявитель считает отказ в допуске к участию в Электронном аукционе неправомерным.

Заявитель указывает, что при подаче заявки им были указаны следующие данные для поставляемого товара - перчатки трикотажные:

№ п/п	Наименование товара, технические и качественные характеристики	Значения, предлагаемые поставщиком
1	Перчатки трикотажные	
4.1	Ткань	Хлопчатобумажная
4.2	Класс вязки	10
4.3	Количество нитей	5
4.4	Длина перчатки, см (диапазон значений)	22,5
4.5	Полимерное покрытие	точка

Заявитель считает, что заявка была заполнена им согласно Инструкции по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе, в которой указано, что наименование показателя (информации, изложенной в графе наименование показателя/показателей), наименование единицы измерения должны остаться в том виде, в котором оно установлено в документации об электронном аукционе, даже в случае, если в него Заказчиком включаются какие-либо числовые, либо относительные величины.

В связи с изложенным, Заявитель считает, что ненадлежащее установление содержания Инструкции по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе повлияло на незаконное отклонения Аукционной комиссией его заявки на участие в электронном аукционе.

Уполномоченное учреждение не согласилось с доводами жалобы Заявителя по основаниям, изложенным в письменных возражениях на рассматриваемую жалобу.

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения Аукционной комиссией требований Закона при проведении вышеуказанного электронного аукциона, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение и документация о проведении электронного аукциона на поставку ручного инвентаря и средств индивидуальной защиты для нужд ГУ ТО «Тулаавтодор» (закупка № 0366200035621002232) (далее - документация об электронном аукционе) 20.04.2021 размещены в единой информационной системе в сфере закупок (далее - единая информационная система).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 240 000,00 рублей.

Контракт по итогам Электронного аукциона Заказчиком не заключен.

Относительно доводов жалобы установлено следующее.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

№ п/п	Наименование товара, технические и качественные характеристики	Требуемые значения	<p>Система использования показателей, требований, условных обозначений и терминологии</p> <p><i>(значения, указанные в данном столбце носят информативный характер, не оцениваются при рассмотрении заявок, не включаются в первые и вторые части заявок и проект контракта)</i></p>
1	Перчатки трикотажные		
4.1	Ткань	Хлопчатобумажная	*
4.2	Класс вязки	10	*
4.3	Количество нитей	Не менее 5	*
4.4	Длина перчатки, см (диапазон значений)	От 22 до 25	*
4.5	Полимерное покрытие	точка или волна	*
4.6	Оверлок	Двойной	*

Кроме этого, в части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об электронном аукционе приведена Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе.

Как было отражено выше, Заявитель при заполнении своей заявки по подпункту 4.4 пункта 2 «Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам товара» части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об электронном аукционе руководствовался пунктом 2 Инструкции по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе, в соответствии с которым: «Наименование показателя (информации, изложенной в графе наименование показателя/показателей), наименование единицы измерения должны оставаться в том виде, в котором оно установлено в документации об электронном аукционе, даже в случае, если в него заказчиком включаются какие-либо числовые, либо относительные величины».

Комиссией установлено, что пунктом 11 Инструкции по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об электронном аукционе предусмотрено, среди прочих следующее положение «Если заказчиком установлено требуемое значение показателя в форме диапазона значений (1-3); (от 1 до 3), участником указывается такой же диапазон».

Необходимо учитывать, что Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе, приведенная в части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об электронном аукционе, является неотъемлемой частью документации об электронном аукционе.

Учитывая положения пунктов 23, 24 части I «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» и части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об электронном аукционе, участник закупки при подаче соответствующего предложения в отношении показателей, установленных Заказчиком в документации об электронном аукционе, при подготовке заявки на участие в данном Электронном аукционе, обязан руководствоваться положениями Инструкции по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 67 Закона по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В части 4 статьи 67 Закона установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно части 5 статьи 67 Закона отказ в допуске к участию в электронном

аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Исходя из приведенных выше положений Закона, обязанностью аукционной комиссии в данной части является проверка соответствия заявок на участие в аукционе требованиям, установленным в документации об электронном аукционе.

Необходимо учитывать, что критерием допуска участника к участию в аукционе является, в том числе соответствие заявки требованиям, указанным в документации об аукционе в электронной форме.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0366200035621002232-1 от 06.05.2021 установлено, в том числе следующее:

- по окончании срока подачи заявок было подано 4 (четыре) заявки от участников закупки;

- Аукционная комиссия единогласно приняла решение отказать в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с идентификационным номером заявки 1 (ООО «Юникс») на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ: несоответствие информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также пунктом 23 части 1 «СВЕДЕНИЯ О ПРОВОДИМОМ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» документации (представленный в заявке участника закупки конкретный показатель, не соответствует значению, установленному пунктом 2 части II "Техническое задание" документации, а именно: Подпункт 4.4 «Длина перчатки, см (диапазон значений)», требуемое значение показателя «От 22 до 25», предложение участника закупки – «Длина перчатки, см (диапазон значений)» - «22,5»).

Изучив первую часть заявки участника закупки с идентификационным номером заявки 1 (ООО «Юникс»), Комиссия установила, что в отношении наименования показателя для подпункта 4.4. «Длина перчатки, см (диапазон значений)» с требуемым значением показателя «От 22 до 25», участником указан показатель - «22,5».

Следовательно, первая часть заявки с идентификационным номером заявки 1 (ООО «Юникс») не соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Аукционная комиссия, руководствуясь, в частности положениями Инструкции по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе, приняла обоснованное решение, результаты которого отражены в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 06.05.2021.

Следовательно, доводы Заявителя о нарушении Аукционной комиссией

требований Закона при рассмотрении его заявки в ходе заседания Комиссии своего подтверждения не нашли.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 99, 106 Закона, Административным регламентом, Правилами, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Юникс» исх.№ 6 от 07.05.2021 (вх. № 2542 от 07.05.2021) на действия аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку ручного инвентаря и средств индивидуальной защиты для нужд ГУ ТО «Тулаавтодор» (закупка № 0366200035621002232) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 106 Закона.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: