

## РЕШЕНИЕ

«2» апреля 2008 года  
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Бориленко Н.Д. - заместитель начальника отдела антимонопольного контроля и естественных

монополий, член Комиссии;

Климина О. Ю. - специалист- эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных

монополий, член Комиссии,

рассмотрев дело №8 от 13 марта 2008 года по признакам нарушения части 1 статьи 10 ФЗ РФ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении районного муниципального унитарного предприятия «Колыванская Дирекция единого заказчика» (РМУП «Колыванская ДЕЗ»),

### УСТАНОВИЛА

В Новосибирское УФАС России поступило обращение ОАО «Сибирьтелеком» о завышении РМУП «Колыванская ДЕЗ» тарифа на тепловую энергию. Заявитель сообщает следующее.

Услуги по теплоснабжению Колыванского РУС структурного подразделения Коченевский ЦТ ОАО «Сибирьтелеком» предоставляет РМУП «Колыванская ДЕЗ») по договору №7 от 01.10.05 г на предоставление коммунальных услуг. 5 марта 2007 г. РМУП «Колыванская ДЕЗ» направила в адрес ОАО «Сибирьтелеком» дополнительное соглашение к договору с указанием нового тарифа. В качестве основания для изменения тарифа было приложено решение семнадцатой сессии Совета депутатов муниципального образования р. п. Колывань Колыванского района Новосибирской области.

Решением семнадцатой сессии (внеочередной) Совета депутатов муниципального образования рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области (третьего созыва) с 1 февраля 2007 г. были введены в действие тарифы на услуги коммунального характера для организаций муниципального образования Колыванского района. Согласно данному решению тариф на теплоснабжение для организаций установлен в размере 1064 р. 80 к. за Гкал без НДС.

ОАО «Сибирьтелеком» считает применение такого тарифа неправомерным,

так как Департамент по тарифам Новосибирской области приказом от 12.10.2006 г. № 27- К установил с 1 января 2007 г. тариф на тепловую энергию, поставляемую МУП «Колывань-Тепловик» в размере 917 руб./Гкал., НДС не начисляется.

В обоснование утверждения Советом депутатов муниципального образования р.п. Колывань тарифов для организаций муниципального образования р.п. Колывань на теплоснабжение, водоснабжение администрация р.п. Колывань Колыванского района НСО сообщила Новосибирскому УФАС России следующее.

В декабре 2006 г. в администрацию муниципального образования р.п. Колывань обратился председатель регулирующего органа в сфере жилищно-коммунального комплекса в Колыванском районе о рассмотрении новых тарифов на ЖКУ организаций коммунального комплекса р.п. Колывань.

Согласно положениям ФЗ от 30.12.04 г. «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» № 210-ФЗ (далее – ФЗ от 30.12.04 г. №210 –ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления в области регулирования тарифов и надбавок относится проверка и утверждение производственных и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса. Однако на момент обращения орган регулирования тарифов и надбавок при муниципальном образовании р.п. Колывань не был создан, так же как не были переданы полномочия по регулированию тарифов в орган регулирования Колыванского района.

Глава муниципального образования р.п. Колывань обратился с вопросом об утверждении тарифов, на сессию Совета депутатов муниципального образования р.п. Колывань. После обсуждения было принято решение Совета депутатов об утверждении новых тарифов на 2007 г. Такое решение принято в связи с тем, что тарифы рассчитаны на новый финансовый год и на момент вынесения решения организации коммунального комплекса р.п. Колывань, несли значительные убытки от несвоевременности утверждения тарифов.

Расчеты производственных тарифов организаций коммунального комплекса проверены специалистами районного органа регулирования. По результатам проверки выдано заключение.

На расширенной комиссии Совета депутатов муниципального образования р.п. Колывань заключение было рассмотрено. В результате рассмотрения предложены проекты решений: №1 «О тарифах для населения за услуги жилищно-коммунального характера», №2 «О тарифах для организаций за услуги жилищно-коммунального характера».

Согласно представленным документам производственный тариф по теплоснабжению, установленный региональной энергетической комиссией по НСО для МУП «Колывань-Тепловик», составил 917 руб./Гкал (НДС не начисляется). Указанный тариф устанавливается для организаций коммунального комплекса, а не для организации – потребителя услуг. Организация-потребитель услуг (в данном случае структурное подразделение «Коченевского ЦТ ОАО «Сибирьтелеком») заключает агентский договор с районным МУП «Колыванская ДЕЗ» на обеспечение поставки коммунальных услуг. Агент (РМУП «Колыванская ДЕЗ») в договоре указывает величину агентского вознаграждения (по результатам

проведенной экспертизы 7,4 % от тарифа). Следовательно, стоимость услуги по теплоснабжению составляет 917 руб.+67,8 руб.= 984,8 руб./Гкал. Так же решением сессии Совета депутатов р.п. Колывань установлена инвестиционная составляющая надбавка к тарифу на производство работ по закрытию котура 19 котлов на котельных. Инвестиционная надбавка к тарифу установлена в размере 80 руб/Гкал для организаций- потребителей тепловой энергии.

Таким образом, стоимость тепловой энергии для предприятий и организаций- потребителей тепла составила 1064,8 руб./Гкал. (984,8 руб+80,0 руб=1064 руб/Г кал).

Согласно ст. 5 ФЗ от 30.12.04 г. №210 – ФЗ органы регулирования муниципальных образований регулируют тарифы на услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, в случае, если потребители соответствующего муниципального образования, обслуживаемые с использованием этих систем и объектов, потребляет более 80% услуг этих организаций коммунального комплекса...», то есть тарифы для организаций на водоснабжение, рассчитанные РЭК по НСО в условиях р.п. Колывань носят рекомендательный, но не обязательный характер.

При предварительном рассмотрении заявления ОАО «Сибирьтелеком» установлено следующее.

Согласно п. 2 ст. 1 ФЗ от 30.12.04 г. №210 – ФЗ, в соответствии с настоящим Федеральным законом подлежат регулированию:

1) тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов;

2) тарифы на подключение вновь создаваемых (реконструируемых) объектов недвижимости к системе коммунальной инфраструктуры;

3) тарифы организаций коммунального комплекса на подключение;

4) надбавки к ценам (тарифам) для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса;

5) надбавки к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

Согласно п. 1 ст. 15 ФЗ от 30.12.04 г. №210 – ФЗ регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере электро- и (или) теплоснабжения осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, Федеральным законом от 14 апреля 1995 года N 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 6 ФЗ от 14.04.95 г. №41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов устанавливают тарифы на тепловую энергию, за исключением производимой электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, в рамках установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней тарифов на тепловую энергию, за исключением производимой электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии.

В соответствии с п. 1.1 Положения о Департаменте по тарифам Новосибирской области, утвержденного Постановлением губернатора Новосибирской области от 15.04.2005 N 213 Департамент по тарифам Новосибирской области (далее - департамент) является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области по государственному регулированию тарифов и ценообразованию.

В соответствии с п. 2.2.1 департамент осуществляет государственное регулирование тарифов на электрическую и тепловую энергию.

Таким образом, утверждение тарифов для организаций на теплоснабжение не относится к компетенции Совета депутатов муниципального образования р.п. Колывань Колыванского района Новосибирской области.

На основании обращения Новосибирского УФАС России о нарушении законодательства о государственном регулировании тарифов со стороны Совета депутатов муниципального образования р.п. Колывань департамент вынес главе муниципального образования р.п. Колывань предписание №9 от 16.08.2007 г. о приведении в соответствие с действующим законодательством нормативных правовых актов на территории муниципального образования в части регулирования тарифов на тепловую энергию.

Решением №2 от 11.09.07 г. Совета Депутатов рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области с 11.09.07 г. отменены тарифы для организаций на услуги коммунального характера в части теплоснабжения; решением №1 от 11.09.07 г. Совета Депутатов рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области с 11.09.07 г. отменены тарифы для населения за услуги жилищно-коммунального характера в части теплоснабжения.

РМУП «Колыванская ДЕЗ» письмом №378 от 08.10.2007 сообщило Новосибирскому УФАС России следующее.

Согласно решению Совета депутатов р.п. Колывань №2 от 11.09.07 г. тариф на теплоснабжение с 01.02.07 г. в размере 1064,8 руб/Гкал отменен.

Агентские услуги по обеспечению предоставления коммунальных услуг потребителям ОМ р.п. Колывань осуществляет РМУП «Колыванская ДЕЗ» (Договор агентирования № б/н от 01.07.2005 г. с муниципальным заказчиком - администрацией Колыванского района). Агентское вознаграждение по обеспечению предоставления коммунальных услуг потребителям составляет 7,4%

от общей суммы начислений за 2006 г. МУП «Колывань-Тепловик»- предприятие поставщик тепловой энергии в р.п. Колывань организовано 01.05.06 г. В соответствии с приказом департамента №27-К от 12.10.2006 г. стоимость тепловой энергии для МУП «Колывань-Тепловик» составляет 917 руб/Гкал. Вознаграждение агента = 7,4% \* 917 руб.= 67,86 руб/Гкал. Таким образом, стоимость тепловой энергии для организаций – потребителей тепла составляет с 01.01.07 г. 984,86 руб/Гка.

Именно по такой цене предложено структурному подразделению Коченевского ЦТ ОАО «Сибирьтелеком» оплатить полученную тепловую энергию в 2007 г.

С 01.01.2008 г. в соответствии с приказом департамента по тарифам НСО № 12-к от 16.07.07 г. для МУП «Колывань-Тепловик» установлен тариф 984,5 руб/Гкал. Вознаграждение 7,4% \* 984,5 руб.=72,85 руб/Гкал. Таким образом, стоимость тепловой энергии для потребителей тепла в р.п. Колывань в 2008 г. будет составлять 1057,35 руб./Гкал.

Письмом № 131 от 31.03.2008 г. РМУП «Колыванская ДЭС» сообщило Новосибирскому УФАС России, что в настоящее время в адрес заявителя направлены документы по перерасчету за тепловую энергию за 2007 год (Счет-фактура №353 от 25.03.2008), в них произведено сторнирование начисленных сумм до уровня платежей по тарифу, установленному департаментом. Таким образом, затраты агента РМУП «Колыванская ДЭС» по обеспечению предоставления услуги по отоплению остаются не оплаченными в связи с отсутствием договорных отношений.

23.01.2008 РМУП «Колыванская ДЭС» направило в адрес предприятий и организаций различных форм собственности, индивидуальных предпринимателей уведомление о том, что с 1 января 2008 вступает в действие тариф на теплоснабжение 1064 руб/Гкал.

Комиссия Новосибирского УФАР России на своем заседании выслушала доводы представителя ОАО «Сибирьтелеком», изложенные в заявлении.

Комиссия Новосибирского УФАС России на своем заседании выслушала доводы представителя РМУП «Колыванская ДЭС», который пояснил следующее.

РМУП «Колыванская ДЭС» создано в соответствии с Постановлением администрации Колыванского района Новосибирской области от 19.01.2005 №4. Оно оказывает агентские услуги по обеспечению предоставления коммунальных услуг потребителям муниципального образования р.п. Колывань по договору агентирования от 01.07.2005 г. с муниципальным заказчиком- администрацией Колыванского района). Поставщиком тепловой энергии является «МУП «Колывань-Тепловик». В соответствии с приказом департамента №27-К от 12.10.2006 г. стоимость тепловой энергии для МУП «Колывань-Тепловик» в 2007 году составляет 917 руб/Гкал. По данным экспертного заключения ООО КК «Сибэкспертиза» от 26.02.2006, агентское вознаграждение по обеспечению предоставления коммунальных услуг потребителям составляет 7,4% от общей суммы начислений за ЖКУ. С потребителями тепловой энергии РМУП «Колыванская Дирекция единого заказчика» заключает агентские договоры на обеспечение предоставления коммунальных услуг.

Комиссией Новосибирского УФАС России рассмотрены агентские договоры на обеспечение предоставления коммунальных услуг, заключенные между РМУП «Колыванская ДЕЗ» и потребителями в 2007-2008 г.г.

Согласно данным договорам, РМУП «Колыванская ДЕЗ» (Генеральный заказчик) по Поручению пользователя обязуется от своего имени, но за счет средств Пользователя, в пределах утвержденных тарифов, организовать предоставление коммунальных услуг.

Генеральный заказчик обязуется:

- от своего имени, но за счет Пользователя заключать все виды договоров, необходимых для нормального содержания и эксплуатации нежилого помещения, контролировать их исполнение, выполнять обязательства в соответствии с условиями заключенных договоров;

- осуществлять функции по начислению, сбору (приему) и перечислению платежей за поставленные услуги;

- открыть учетный счет Пользователю для ведения учета его денежных средств, денежных обязательств бюджета (либо иных источников финансирования), обязательств поставщиков по договорам на оказание услуг по предоставлению в пользование нежилых помещений в части предоставления услуг по исполнению настоящего договора;

- от своего имени, но за счет средств Пользователя заключать договоры на теплоснабжение;

- представлять интересы Пользователя перед поставщиками услуг по предоставлению коммунальных услуг; осуществлять контроль, оценку качества, объемов и сроков предоставления услуг; уведомлять поставщиков услуг о нарушениях их обязательств перед пользователем по качеству, объемам и срокам оказания услуг, фиксировать выявленные нарушения в установленном порядке и отражать изменение сумм расчетов за предоставление коммунальных услуг;

- требовать от поставщиков услуг устранения за их счет выявленных нарушений, возмещения в полном объеме убытков и вреда, причиненного жизни и здоровью или имуществу Пользователя вследствие допущенного нарушения;

- производить проведение перерасчета платы за коммунальные услуги в случае оказания услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность

- исполнять иные обязанности, предусмотренные действующим законодательством.

Пользователь уплачивает Генеральному заказчику агентское вознаграждение за выполнение обязанностей, предусмотренных данным договором.

Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что РМУП «Колыванская ДЕЗ» допущено нарушение части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 1 статьи 424 ГК РФ исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами.

ФЗ от 26.03.2003 N 35-ФЗ «Об электроэнергетике», ФЗ от 14.04.1995 года N 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», Положением о Департаменте по тарифам Новосибирской области, утвержденным Постановлением губернатора Новосибирской области от 15.04.2005 N 213, установлен порядок ценообразования на тепловую энергию. Согласно указанным нормативным правовым актам государственное регулирование тарифов на тепловую энергию в Новосибирской области осуществляет департамент. Следовательно, расчет за потребленную тепловую энергию производится по тарифам, утвержденным департаментом в установленном законом порядке.

В соответствии со ст. 548 ГК РФ к отношениям, связанным со снабжением тепловой энергией через присоединенную сеть применяются правила, предусмотренные статьями 539-547 ГК РФ.

Согласно пункту 1 статьи 539 ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Из содержания представленных РМУП «Колыванская ДЕЗ» агентских договоров на обеспечение предоставления коммунальных услуг с потребителями следует, что РМУП «Колыванская ДЕЗ» предоставляет пользователям коммунальные услуги, включая услуги теплоснабжения, следовательно, выступает как теплоснабжающая организация.

В соответствии с пунктом 1 статьи 541 ГК РФ энергоснабжающая организация обязана подавать абоненту энергию через присоединенную сеть в количестве, предусмотренном договором энергоснабжения, и с соблюдением режима подачи, согласованного сторонами. Количество поданной абоненту и использованной им энергии определяется в соответствии с данными учета о ее фактическом потреблении.

В приложениях к агентским договорам на обеспечение предоставления коммунальных услуг, заключенных между РМУП «Колыванская ДЕЗ» и потребителями определено количество подаваемой РМУП «Колыванская ДЕЗ»

В соответствии с пунктом 1 статьи 542 ГК РФ качество подаваемой энергии должно соответствовать требованиям, установленным государственными стандартами и иными обязательными правилами или предусмотренным договором энергоснабжения.

Статьей 547 ГК РФ установлена ответственность за неисполнение или

ненадлежащее исполнение обязательств по договору энергоснабжения.

Таким образом, обязанности Генерального заказчика (РМУП Колыванская ДЭС) по агентским договорам с потребителями на обеспечение предоставления коммунальных услуг по ГК РФ являются обязанностями энергоснабжающей (теплоснабжающей) организации. Следовательно, взимание вознаграждения за выполнение данных обязанностей дополнительно к тарифу на тепловую энергию, установленному Департаментом по тарифам Новосибирской области противоречит ФЗ от 26.03.2003 N 35-ФЗ «Об электроэнергетике», ФЗ от 14.04.1995 года N 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации».

До настоящего времени РМУП «Колыванская ДЭС» применяет тариф на теплоснабжение, не утвержденный в установленном законом порядке, что является нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования

Согласно аналитическому отчету отдела товарных и финансовых рынков о результатах проведенного анализа на рынке услуг теплоснабжения по данным за 2006 г., январь-июнь 2007 г. РМУП «Колыванская ДЭС» занимает доминирующее положение с долей 100 % на рынке услуг теплоснабжения структурного подразделения ОАО «Сибирьтелеком» Коченевский центр телекоммуникаций. (632644, р. п. Коченево, ул. Октябрьская, 41).

В соответствии с частью 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Таким образом, РМУП «Колыванская ДЭС», применяя тариф на теплоснабжение, не утвержденный в установленном законом порядке, нарушает часть 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Данное обстоятельство является основанием для выдачи РМУП «Колыванская ДЭС» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Основаниям для прекращения рассмотрения дела отсутствуют.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## РЕШИЛА

1. Признать РМУП «Колыванская ДЭС» нарушившей часть 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать РМУП «Колыванская ДЭС» предписание о прекращении нарушения



антимонопольного законодательства, для чего:

- отменить Уведомление от 23.01.2008 о вступлении в действие тарифа на теплоснабжение в размере 1064,8 руб./Гкал;

- не применять тариф на теплоснабжение, не утвержденный департаментом по тарифам Новосибирской области в установленном законом порядке.

3. Основания для принятия других мер по пресечению и (или) устранению последствий

нарушения антимонопольного законодательства, обеспечению конкуренции отсутствуют.

Председатель Комиссии  
Ельчанинов

А.А.

Члены Комиссии

Н.Д. Бориленко

О. Ю. Климина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ

«2» апреля 2008 года  
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о

нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Бориленко Н.Д. - заместитель начальника отдела антимонопольного контроля и естественных

монополий, член Комиссии;

Климина О. Ю. - специалист- эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных

монополий, член Комиссии,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.06 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

на основании своего решения от 2 апреля 2008 года по делу №8 от 13 марта 2008 о нарушении РМУП «Колыванская Дирекция единого заказчика» (633160, НСО, р.п. Колывань, ул. Горького,53) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.06 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ

РМУП «Колыванская Дирекция единого заказчика», в срок до 21 апреля 2008 прекратить злоупотребление доминирующим положением, выразившееся в применении не утвержденного в установленном порядке тарифа на теплоснабжение, для чего

1. В срок до 21 апреля 2008 г. отменить Уведомление от 23.01.2008 о вступлении в действие тарифа на теплоснабжение в размере 1064,8 руб./Гкал.

2. С 21 апреля 2008 не применять тариф на теплоснабжение, не утвержденный

департаментом по тарифам Новосибирской области в установленном законом порядке.

3. В срок до 24 апреля 2008 сообщить Новосибирскому УФАС России об исполнении

пунктов 1-2 настоящего предписания, представить подтверждающие документы.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии  
Ельчанинов

А.А.

Члены Комиссии

Н.Д. Бориленко

О. Ю. Климина

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа