

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 21-05/59-18АДА

об административном правонарушении

10 апреля 2019
Камчатский

г. Петропавловск-

Я, Заместитель руководителя - начальник отдела правового обеспечения и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю – Кодерле Инесса Владимировна, рассмотрев материалы дела № 21-05/59-18АДА об административном правонарушении в отношении:

Члена комиссии Начальника отдела дорожного хозяйства и пассажирского транспорта Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск – Камчатского городского округа

дата и место рассмотрения дела: 10.04.2019, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ленинградская, дом 90,

в отсутствие Члена комиссии Начальника отдела дорожного хозяйства и пассажирского транспорта Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск – Камчатского городского округа

УСТАНОВИЛА:

16.07.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю поступила жалоба ООО «Восток-Плюс» на действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на закрепление за перевозчиками маршрутов регулярных перевозок на территории Петропавловск - Камчатского городского округа (лот № 5, лот № 7 извещение о проведении конкурса размещено 11.05.2018).

24.07.2018 Управлением Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю было вынесено решение по делу 21-05/25-18Ж о признании жалобы ООО «Восток-Плюс» обоснованной, признать в действиях конкурсной комиссии Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа – муниципальное учреждение нарушение подпункта 8.2 пункта 8 Порядка работы конкурсной комиссии по проведению конкурса на закрепление за перевозчиками маршрутов регулярных перевозок на территории Петропавловск – Камчатского городского округа (утв. Постановлением Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа от 29.04.2013 № 1223), а именно конкурсной комиссией в недостаточной степени дана оценка документам, представленным в заявке ООО «Восток-Плюс» (лот № 7) сведения о количестве дорожно-транспортных происшествиях с пострадавшими по вине водителя претендента в течение года, предшествующих проведению конкурса на единицу транспортных средств.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

11.05.2018 на официальном сайте администрации Петропавловск – Камчатского городского размещено Извещение о проведении конкурса на закрепление за перевозчиками маршрутов регулярных

перевозок на территории Петропавловск – Камчатского городского округа, к которому в качестве приложения прикреплено:

- извещение о проведении конкурса;

- конкурсная документация к открытому конкурсу на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок автобусами на маршрутах Петропавловск – Камчатского городского округа.

Согласно пункта 2.2 конкурсной документации к открытому конкурсу на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок автобусами на маршрутах Петропавловск – Камчатского городского округа (утв. 11.05.2018 Руководителем Управления городского хозяйства администрации Петропавловск – Камчатского городского округа Д.А. Савченков) к заявке на участие в конкурсе прилагается справка о дорожно – транспортных происшествиях, допущенных по вине водителей претендента за последний год, предшествующий конкурсу, согласованная Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Камчатского края по городу Петропавловску – Камчатскому.

В соответствии с пунктом 8 Порядка работы конкурсной комиссии по проведению конкурса на закрепление за перевозчиками маршрутов регулярных перевозок на территории Петропавловск – Камчатского городского округа (утв. Постановлением Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа от 29.04.2013 № 1223) Комиссия выполняет следующие функции:

8.2 проверяет документы, представленные претендентами на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и достоверность сведений, содержащихся в этих документах;

8.4 в случае необходимости запрашивает у соответствующих органов и организаций информацию для осуществления проверки достоверности представленных претендентами и участниками конкурса сведений.

Согласно основным оценочным показателям пункт 4.1 количество дорожно–транспортных происшествий с пострадавшими по вине водителя претендента в течение года, предшествующих проведению конкурса на единицу транспортных средств при оценке заявок по Лоту № 7 были выставлены следующие баллы: ООО «Восток-Плюс» - 0

баллов; ИП Бахмацкий С.В. – 0 баллов.

Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства Администрации Петропавловск–Камчатского городского округа запросило у ГИБДД города Петропавловск–Камчатского сведения о дорожно– транспортных происшествиях, допущенных по вине водителей претендента за последний год предшествующий конкурсу предприятий–перевозчиков (исх. № 01-07-01/1879/18 от 20.06.2018).

Управлением дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства Администрации Петропавловск–Камчатского городского округа были получены сведения из ГИБДД согласно которым у участника ООО «Восток-Плюс» 29.12.2017 зафиксировано дорожно–транспортное происшествие с пострадавшим рейсовый автобус «ДЭУБС106» государственный регистрационный знак А514СУ 41; ИП Бахмацкий С.В. 27.04.2017 зафиксировано дорожно–транспортное происшествие с пострадавшим рейсовый автобус ДЭУ государственный регистрационный знак А498УУ41.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю установила, что к жалобе ООО «Восток-Плюс» приложило копию ответа Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения по Камчатскому краю (№ 8/8/1364 от 18.05.2018) в соответствии с которым согласно сведениям компьютерной базы данных Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Камчатскому краю, дорожно–транспортных происшествий с пострадавшими и с механическими повреждениями, произошедших по вине водителей ООО «Восток-Плюс» (согласно представленного списка), в 2017 году на территории Камчатского края не зарегистрировано.

Также к жалобе ООО «Восток-Плюс» приложило список автобусов направленных в УГИБДД УМВД России по Камчатскому краю о предоставлении информации о количестве дорожно–транспортных происшествиях с пострадавшими по вине водителей ООО «Восток–Плюс» в течение 2017; о количестве дорожно–транспортных происшествиях с механическими повреждениями по вине водителей ООО «Воток–Плюс» в течение 2017 года (письмо исх. № 30 от 15.05.2018).

В списке автобусов направленных в УГИБДД УМВД России по Камчатскому краю также имеется и автобус гаражный номер <...> гос. номер А514СУ41 марка автомобиля DAEWOO.

Постановлением командира ОБ ДПС ГИБДД УМВД России по Камчатскому краю от 12.03.2018 прекращено производство по делу об административном правонарушении 41ММ017267 в связи с отсутствием в действиях водителя автобуса «ДЭУБС-106», государственный регистрационный знак А514СУ41 состава административного правонарушения.

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю в ходе рассмотрения дела были изучены заявки участников открытого конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок на маршрутах Петропавловск – Камчатского городского округа.

У ООО «Восток-Плюс» отсутствовали дорожно–транспортные происшествия, допущенные по вине водителей за последний год, предшествующий конкурсу.

Конкурсная комиссия Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа – муниципальное учреждение необоснованно установило 0 баллов ООО «Восток-Плюс» пункт 4.1 количество дорожно–транспортных происшествий с пострадавшими по вине водителя претендента в течение года, предшествующих проведению конкурса на единицу транспортных средств при оценке заявок по Лоту № 7.

Таким образом, по результатам рассмотрения жалобы ООО «Восток-Плюс» Комиссия Камчатского УФАС России пришла к выводу, что конкурсная комиссия Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа – муниципальное учреждение нарушила подпункт 8.2 пункта 8 Порядка работы конкурсной комиссии по проведению конкурса на закрепление за перевозчиками маршрутов регулярных перевозок на территории Петропавловск – Камчатского городского округа (утв. Постановлением Администрации Петропавловск –Камчатского городского округа от 29.04.2013 № 1223), а именно конкурсной комиссией в недостаточной степени дана оценка документам, представленным в заявке ООО «Восток-Плюс» (лот № 7) сведения о количестве дорожно–транспортных происшествиях с пострадавшими по вине водителя претендента в течение года, предшествующих проведению конкурса на единицу транспортных средств.

Факт нарушения конкурсной комиссией Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа – муниципальное учреждение установлен решением Комиссии УФАС России по Камчатскому краю от 24.07.2018 по делу № 21-05/25-18Ж.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Членом комиссии являлся начальник отдела дорожного хозяйства и пассажирского транспорта Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск – Камчатского городского округа (Протокол по итогам открытого конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок на маршрутах Петропавловск – Камчатского городского округа от 05.07.2018).

Член комиссии имел возможность и должен был проявить надлежащее отношение к своим обязанностям члена комиссии и не допустить установленное нарушение.

Объективные обстоятельства, делавшие невозможным выполнение своих обязанностей члена Комиссии, отсутствовали.

Членом комиссии начальник отдела дорожного хозяйства и пассажирского транспорта Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск – Камчатского городского округа не проявил должной степени ответственности и осмотрительности, а также надлежащего отношения к исполнению своих обязанностей члена Комиссии, что привело к совершению административного правонарушения предусмотренного частью 7 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 7 статьи 7.32.4 КоАП РФ Нарушение порядка определения победителя обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц

в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

На момент рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении срок давности привлечения к административной ответственности, установленные статьей 4.5 КоАП РФ, не истек.

Дата административного правонарушения: 05.07.2018 года.

Место совершения правонарушения: ул. Ленинская, д. 12, г. Петропавловск - Камчатский, 683000

Вина Члена комиссии Начальника отдела дорожного хозяйства и пассажирского транспорта Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск – Камчатского городского округа в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.4 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении № 21-05/59-18АДА.

При назначении наказания должностным лицом, рассматривающим дело № 21-05/59-18АДА, учитываются общие правила назначения административного наказания, предусмотренные статьей 4.1 КоАП РФ.

Пунктом 16 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» предусмотрено, что выяснение виновности лица в совершении административного правонарушения осуществляется на основании данных, зафиксированных в протоколе об административном правонарушении, объяснений лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в том числе, об отсутствии возможности для соблюдения соответствующих правил и норм, о принятии всех зависящих от него мер по их соблюдению, а также на основании иных доказательств, предусмотренных частью 2 статьи 26.2 КоАП РФ.

Совокупность исследованных доказательств по данному делу должностное лицо оценивает в соответствии со ст. 26.11 КоАП РФ.

Оценив доказательства в совокупности, должностное лицо приходит к выводу, что вина Члена комиссии Начальника отдела

дорожного хозяйства и пассажирского транспорта Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск – Камчатского городского округа доказана полностью.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Таким образом, вышеперечисленные факты свидетельствует о доказанности совершения Членом комиссии Начальником отдела дорожного хозяйства и пассажирского транспорта Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск – Камчатского городского округа административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена частью 7 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.2 КоАП РФ не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ не установлено.

Решая вопрос о наложении административного взыскания, должностное лицо учитывает характер совершенного административного правонарушения, обстоятельства его совершения в связи с чем, должностное лицо приходит к выводу о возможности определить Члену комиссии Начальнику отдела дорожного хозяйства и пассажирского транспорта Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск – Камчатского городского округа наказание в размере, предусмотренном санкцией частью 7 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 2.1, 4.1, 4.2, 4.3, ч 7 ст.7.32.4, 23.48, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Члена комиссии Начальника отдела дорожного хозяйства и пассажирского транспорта Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск – Камчатского городского округа виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена частью 7 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

2. Назначить Члену комиссии Начальника отдела дорожного хозяйства и пассажирского транспорта Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск – Камчатского городского округа наказание, предусмотренное частью 7 статьи 7.32.4 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей (тридцать тысяч рублей).

3. Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Сумма штрафа за нарушение антимонопольного законодательства, зачисляется по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 4101036307 КПП 410101001 ОКТМО 30701000
Управление Федерального казначейства по Камчатскому краю (Камчатское УФАС России лицевой счет 04381361040)

Счет: Счет № 40101810905070010003

Банк получателя: в Отделении Петропавловск – Камчатский

БИК: 043002001

Назначение

платежа: Код 161 116 02010 01 6000 140 Штраф за нарушение антимонопольного законодательства, постановление Камчатского УФАС России от 10.04.2019 о наложении штрафа об административном правонарушении по делу № 21-05/59-18АДА.

4. Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 и 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу

об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в примечании 1 к статье 20.25 настоящего Кодекса.

5. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

6. Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.