РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-247/2020

11 февраля 2020 г. г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<…> – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

<…> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

<…> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭЙЧДИ РАЗВИТИЕ» на действия заказчика администрации г. Бердска, организатора торгов МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» г. Бердска, конкурсной комиссии открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности г. Бердска,

в отсутствие: заявителя, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по существу;

в присутствии: представителя МКУ «УЖКХ» г. Берска - <…> (по доверенности);

в присутствии: представителя администрации г. Бердска – <…> (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «ЭЙЧДИ РАЗВИТИЕ» (вх. 1592 от 31.01.2020г.) на действия заказчика администрации г. Бердска, организатора торгов МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» г. Бердска, конкурсной комиссии открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности г. Бердска.

Заявитель сообщает следующее.

На официальном сайте администрации города Бердска www.berdsk.nso.ru от 17 декабря 2019 года было размещено извещение о проведении конкурса на заключение договора на право установки и эксплуатации рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Бердска.

Согласно предмета конкурса были указаны место расположения рекламного места и характеристика объекта:

Лот 1 Место расположения: ул. Красная Сибирь (ТЦ «Гермес»): размеры информационного поля одной стороны 3,0 х 6,0 м, количество сторон две; освещение: техническая невозможность подключения.

Лот 2 Место расположения: ул. Красная Сибирь - ул. Павлова (слева): размеры информационного поля одной стороны 3,0 х 6,0 м, количество сторон две; освещение: техническая невозможность подключения.

Лот 3 Место расположения: Трасса Р-256 «Чуйский ’факт», 36км+050м (справа) - ул. Вокзальная, 54:

размеры информационного поля одной стороны 3,0 х 6,0 м, количество сторон две; освещение: наружная подсветка.

Лот 4 Место расположения: Трасса Р-256 «Чуйский тракт», 36км+800м (слева) - ул. Вокзальная, 31:

размеры информационного поля одной стороны 3,0 х 6,0 м, количество сторон две; освещение: наружная подсветка.

Лот 5 Место расположения: Трасса Р-256 «Чуйский тракт», 35км+900м (слева) - ул. Вокзальная, 12:

размеры информационного поля одной стороны 3,0 х 6,0 м, количество сторон две; освещение: наружная подсветка.

Лот 6 Место расположения: Трасса Р-256 «Чуйский тракт», (справа), пересечение ул. Вокзальная. - Лелюха (справа):

размеры информационного поля одной стороны 3,0 х 6,0 м, количество сторон две; освещение: наружная подсветка.

Лот 7 Место расположения: пересечение ул. Лунная - ул. Боровая: размеры информационного поля одной стороны 3.0 х 6,0 м, количество сторон две; освещение: наружная подсветка.

ООО «ЭЙЧДИ РАЗВИТИЕ», отвечая требованиям, предъявляемым к участникам закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», были поданы заявки на участие в открытом конкурсе в отношении следующих лотов предмета открытого конкурса - № 3, 4, 5, 6.

Согласно Протокола № 1 от вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе реестровый номер <...> (ОК)19-р от 23.01.2020г. в результате рассмотрения предоставленных документов заявки и вскрытия конвертов с конкурсным предложением на участие в конкурсе по Лотам № 3, 4, 5, 6 Комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в конкурсе ООО «ЭЙЧДИ РАЗВИТИЕ», на основании п. 2.6.1 Конкурсной документации по проведению открытого конкурса (реестровый номер <...> (ОК) 19-р) на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Бердска от 17.12.2019г., а именно на том основании, что предоставлены не все документы, входящие в заявку отсутствует копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица.

Заявитель считает, что отказ ООО «ЭЙЧДИ РАЗВИТИЕ» в допуске к участию в конкурсе является незаконным и необоснованным.

Согласно части 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия. Примерная форма заявки на участие в открытом конкурсе может указываться в типовой конкурсной документации. Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно:

1) следующие информацию и документы об участнике открытого конкурса, подавшем заявку на участие в открытом конкурсе:

а) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника открытого конкурса, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника открытого конкурса, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без доверенности (далее в настоящей статье - руководитель). В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса (при наличии печати) и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3-9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;

д) копии учредительных документов участника открытого конкурса (для юридического лица).

Согласно части 5 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ требовать от участника открытого конкурса иные документы и информацию, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Согласно требования п. 2.6.1 Конкурсной документации по проведению открытого конкурса (реестровый номер <...> (ОК) 19-р) о предоставлении копии Свидетельства о государственной регистрации необходимо пояснить следующее.

С 1 января 2017 года ФНС России отказалось от использования бланков свидетельств о государственной регистрации и постановки на учет, являющихся защищенной полиграфической продукцией, а дата регистрации ООО «ЭЙЧДИ РАЗВИТИЕ» - 09.07.2019г., что подтверждается представленной выпиской из ЕГРЮЛ.

Отказ от использования бланков свидетельств, являющихся защищенной полиграфической продукцией, предусмотрен приказом ФНС России от 12 сентября 2016 года №ММВ-7-14/481@. Приказ ФНС России от 12.09.2016 № ММВ-7-14/481@ «Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов Федеральной налоговой службы» (зарегистрировано в Минюсте России 28.09.2016 № 43854).

Согласно названного приказа документом, подтверждающим факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц (о создании юридического лица, в том числе) является форма N Р50007 «Лист записи Единого государственного реестра юридических лиц».

Кроме того, согласно п. 8) части 1 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать, в том числе порядок предоставления участникам открытого конкурса разъяснений положений конкурсной документации, даты начала и окончания срока такого предоставления.

Конкурсная документация по проведению открытого конкурса (реестровый номер <...> (ОК) 19-р) не содержит указанного выше порядка, соответственно, дать дополнительно пояснения, что копия Свидетельства о государственной регистрации не может быть представлена ввиду положений нормативно-правового акта, т.е. отмены данного документа (формы) в принципе.

Таким образом, можно сделать вывод, что отказ ООО «ЭЙЧДИ РАЗВИТИЕ» в допуске к участию в конкурсе является незаконным и необоснованным.

Действия Заказчика нарушили права заявителя жалобы, препятствуя участию в открытом конкурсе.

Жалоба ООО «ЭЙЧДИ РАЗВИТИЕ» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства» представило следующие возражения на жалобу.

Согласно ст. 19 пункта 5.1 ФЗ « О рекламе», заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований. Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной

собственности, после утверждения в соответствии с частью 5.8 настоящей статьи схем размещения рекламных конструкций проводятся органом государственной власти, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа либо уполномоченной ими организацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных схемах.

На основании данной статьи принято постановлением администрации города Бердска от 27.06.2017г. №1765 «Положение о порядке организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Бердска».

Так же постановлением города Бердска принят состав комиссии «Об организаторе торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Бердска» от 17.12.2019г. №4145.

В данном положении прописан весь регламент проведения конкурса. На основании положения составляется конкурная документация по проведению конкурса.

Конкурс был размещен на сайте администрации города Бердска и в газете «Бердские новости».

С 18 декабря 2019 года начался прием заявок на участие в конкурсе и прекращен прием заявок 22 января 2020г. в 16-00.

«ЭЙЧДИ РАЗВИТИЕ» подали заявку на участие в конкурсе 21.01.2020 в период с 14-20 до 14-30 местного времени что зафиксировано в журнале регистрации поступления заявок.

В конкурсной документации согласно части №1 пункта 2 описан порядок предоставления документов и комплектность для участия в конкурсе в котором одним из пунктов гласит что необходимо предоставление копии свидетельства о государственной регистрации.

При проверки документов выяснилось, что отсутствует копия свидетельства о государственной регистрации, что является недопустимым.

За период проведения приема заявок заявитель «ЭЙЧДИ РАЗВИТИЕ» ни разу не воспользовался консультацией по формированию документации, хотя имеет на это законное право ни в письменной ни в устной форме.

23.01.2020г. в 14-00 состоялось заседание комиссии на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Бердска по вопросу вскрытия конвертов на участие в конкурсе на которой членам комиссии было озвучено что заявитель «ЭЙЧДИ РАЗВИТИЕ» предоставил документы на конкурс не в полном объеме и членами комиссии было принято решение о не допуске «ЭЙЧДИ РАЗВИТИЕ» в данном конкурсе, что подтверждено протоколом №1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

На данной комиссии присутствовал представитель «ЭЙЧДИ РАЗВИТИЕ» который не высказал каких либо возражений по работе комиссии.

По заявлению заявителя «ЭЙЧДИ РАЗВИТИЕ» что с 01 января 2017 года ФНС России отказалось от использования бланков свидетельств о государственной регистрации и постановки на учет, являющихся защищенной полиграфической продукция.

Согласно приказ ФНС России от 12 сентября 2016 г. N ММВ-7-14/481@ который вступил в силу с 1 января 2017 года.

Утвердить форму и содержание документа, подтверждающего факт внесения записи в:

Единый государственный реестр юридических лиц - форма N Р50007 "Лист записи Единого государственного реестра юридических лиц" согласно приложению N 1 к настоящему приказу;

Что считается равнозначный документом копии о государственной регистрации юридического лица, который не был предоставлен.

При подписание договора с выигравшем конкурс на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Бердска выдается разрешение на установку рекламной конструкции и оплачивается государственная пошлина.

Согласно 38 ФЗ «Закон о рекламе» ст. 19 пункта 17 разрешение выдается органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа на каждую рекламную

конструкцию на срок действия договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Для выдачи разрешения к заявлению прилагаются согласно статьи 19 пункта 11.

11. К указанному в части 9 настоящей статьи заявлению прилагаются:

1) данные о заявителе - физическом лице. Данные о государственной регистрации юридического лица или о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя запрашиваются уполномоченным на выдачу разрешений органом в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств;

Настоящий 38 ФЗ четко прописывает приложение формы о государственной регистрации юридического лица.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

При проведении конкурса организатор торгов руководствуется конкурсной документацией по проведению открытого конкурса (реестровый номер <...> (ОК)19-р) на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Бердска, утвержденной заместителем главы администрации (по строительству и городскому хозяйству) г. Бердска В.Н. Захаровым от 17.12.2019г. (далее – Конкурсная документация).

В соответствии с п. 2.6.1 Конкурсной документации, все документы внешнего конверта должны быть сшиты в единый том, который должен содержать сквозную нумерацию листов, скреплены печатью (опечатаны) на обороте с указанием количества страниц, заверены подписью уполномоченного лица претендента на участие в конкурсе – юридического лица и собственноручно заверены претендентом на участие в конкурсе – физическим лицом (в том числе на прошивке).

На внешнем конверте необходимо указать наименование конкурса, на участие в котором подается заявка. Внешний конверт не опечатывается претендентом на участие в конкурсе.

Во внешнем конверте должны содержаться следующие документы:

- опись документов (по форме 1, часть III «Образцы документов»);
- заявка претендента на участие в конкурсе (по форме 2, часть III «Образцы документов»);
- эскиз рекламной поверхности с указанием размеров;
- схема размещения рекламной конструкции с привязкой на местности с указанием расстояния до других рядом стоящих объектов (знаков дорожного движения, зданий, сооружений и т.д.) на расстоянии 100 м до и после объекта - для отдельно стоящего и размещенного на световых опорах: для рекламных конструкций, размещаемых на зданиях и сооружениях - расстояние до размещенных рекламных конструкций на отдельном конструктивном элементе здания, сооружения (фасад, торец, крыша и т.п.);
- копия проекта рекламной конструкции, заверенная надлежащим образом, соответствующего требованиям законодательства о техническом регулировании, с указанием предполагаемого места установки рекламной конструкции (за исключением бескаркасных конструкций), в следующем со ставе:
- краткая пояснительная записка (наименование заявителя, место расположения рекламном конструкции, ее размеры и площадь, тип (вид) рекламной конструкции, сведения о соответствии ре кламной конструкции и ее территориального размещения требованиям технических регламентов (ГОСТов, строительных норм и правил до утверждения технических регламентов), требований по жарной безопасности и других нормативных актов, содержащих требования для конструкций данного типа (вида);
- ситуационный план с указанием места размещения рекламной конструкции;
- фотофиксация места размещения рекламной конструкции (существующее положение);
- фотофиксация с наложенным эскизом рекламной конструкции в цвете, с привязками, определяющими место размещения рекламной конструкции;
- чертеж несущей конструкции рекламной конструкции (с указанием размеров и материалов,

применяемых в ее отделке) и ее фундамента, а также информацию с узлами крепления;

- расчеты ветровой нагрузки, на устойчивость и прочность конструкции;
- расчет несущей конструкции, узлов крепления и фундамента рекламной конструкции с узлами крепления;

-световой режим работы рекламной конструкции, параметры световых и осветительных устройств (при наличии).

- анкета претендента на участие в конкурсе (по форме 3, часть III «Образцы документов.»);
- выданная не ранее чем за 6 месяцев до дня подачи заявок о проведении конкурса выписка или нотариально заверенная копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц:

- выданная не ранее чем за 6 месяцев до дня подачи заявок о проведении конкурса выписка или нотариально заверенная копия выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

- копия паспорта и свидетельства о регистрации (для физических лиц);

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента участие в конкурсе, в т.ч. на право подписи документов конкурсной заявки и протокола по результатам конкурса;

- копия устава (Положения) в действующей редакции;
- копия учредительного договора;
- копия уведомления территориального органа Федеральной службы государственной статистики;
- копия Свидетельства о государственной регистрации;
- копия Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- копия свидетельства о регистрации изменений в учредительных документах (если имеется);
- доверенность на физическое лицо, уполномоченное действовать от имени претендента при подаче заявки;
- другие документы, положительно характеризующие претендента на участие в конкурсе (на усмотрение претендента).

Постановлением администрации города Бердска от 27.06.2017г. №1765 утверждено «Положение о порядке организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Бердска».

Постановлением города Бердска принят состав комиссии «Об организаторе торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Бердска» от 17.12.2019г. №4145.

Конкурс был размещен на сайте администрации города Бердска и в газете «Бердские новости».

Согласно протоколу №1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе реестровый номер <...> (ОК)19-р заявке ООО «ЭЙЧДИ РАЗВИТИЕ» отказано в допуске к участию в конкурсе, на основании п. 2.6.1 Конкурсной документации, а именно предоставлены не все документы, входящие в заявку – отсутствует копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица.

С 1 января 2017 г., в законную силу вступил Приказ ФНС от 12 сентября 2016 г. N ММВ-7-14/481@ «Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в единый государственный реестр юридических лиц или единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов федеральной налоговой службы», на основании которого Приказ ФНС России от 13 ноября 2012 года N ММВ-7-6/843@ "Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 18 января 2013 года, регистрационный номер <...>), признан утратившим силу, в котором была установлена форма Свидетельства о государственной регистрации юридического лица.

Таким образом, юридические лица зарегистрированные после 1 января 2017г., не могут получить Свидетельство о государственной регистрации юридического лица, для них предусмотрена форма № Р50007 Лист записи Единого государственного реестра юридических лиц.

Однако, Конкурсной документацией не предусмотрено наличие в составе заявки такого документа, а лишь наличие Свидетельства о государственной регистрации юридического лица, которое и не было предоставлено в заявке ООО «ЭЙЧДИ РАЗВИТИЕ», так как данное юридическое лицо зарегистрировано 09.07.2019г., что подтверждается представленной выпиской из ЕГРЮЛ.

Таким образом, установление в Конкурсной документации заказчиком, администрацией г. Бердска, требования, противоречащему законодательству, неправомерно.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭЙЧДИ РАЗВИТИЕ» на действия заказчика администрацию г. Бердска по утверждению конкурсной документации открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности г. Бердска обоснованной.

2. Выдать заказчику администрации г. Бердска предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.