

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА-1663/2018

о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

01 октября 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «МАГНА БЕНЕС» (далее Заявитель) на действия заказчика – ФКУ «Упрдор «Черноморье» при проведении открытого электронного аукциона № 0318100051218000101 «Выполнение работ по установке элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования федерального значения: Установка систем видеоконтроля (камер фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения)» в части нарушения законодательства о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

ООО «МАГНА БЕНЕС» считает, что документация электронного аукциона не соответствует Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе): требования к техническим характеристикам товаров не соответствуют ГОСТ Р 57144-2016 (в частности, метод измерения скорости должен быть радарным, предел допустимой абсолютной погрешности измерений скорости движения транспортных средств, абсолютная погрешность привязки текущего времени измерителя к шкале времени) и ограничивают количество участников; запрошен завышенный диапазон степени защиты; требование, установленное к комплексу фотовидеофиксации «Орлан 2.0» или эквивалент в части габаритных размеров и массы комплекса, ограничивает количество участников, поскольку под установленные технические характеристики подпадает единственный из представленных на рынке товар производства ООО «ОРЛАН».

Заказчиком предоставлены пояснения, согласно которым документация разработана с учетом положений Закона о контрактной системе. Установленные характеристики не противоречат ГОСТ Р 57144-2016. Масса и габариты относятся к техническим характеристикам комплексов фотовидеофиксации нарушения ПДД и предусмотрены ГОСТ Р 50856-96. Небольшие габариты, масса и моноблочное исполнение существенно облегчают эксплуатацию комплексов фотовидеофиксации. Указанная в жалобе компания ООО «Орлан» производит оборудование, которое находится в свободной продаже.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ФКУ «Упрдор «Черноморье» на официальном сайте ЕИС размещено извещение и документация электронного аукциона № 0318100051218000101 «Выполнение работ по установке элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования федерального значения: Установка систем видеоконтроля (камер фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения)» с начальной (максимальной) ценой контракта 119 999 980,00 рублей.

В силу ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Документация о закупке должна содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе (п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе).

В соответствии с п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые

предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В приложении № 5 к документации об электронном аукционе «Требования к отдельным товарам (материалам), используемым для выполнения работ по объекту, в позиции 1 Комплекс фотовидеофиксации «Орлан 2.0» или эквивалент установлены следующие требования:

	Наименование товара	<i>Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам отдельных товаров (в т.ч. наименования и максимальные/минимальные значения показателей, а также показатели, значения которых не могут изменяться) по государственным стандартам (ГОСТ)</i>
1	Комплекс фотовидеофиксации «Орлан 2.0» или эквивалент	<p>Исполнение – моноблочное. Габаритные размеры должны быть <i>не более 240x250x400 мм</i>. Масса комплекса <i>не более 7,40 кг</i>.</p> <p>Метод измерения скорости должен быть радарный.</p> <p>Нижний предел измеряемого диапазона скорости движения транспортного средства (ТС) <i>не более 20 км/ч</i>. Верхний предел измеряемого диапазона скорости движения ТС <i>не менее 250 км/ч</i>. Предел допустимой абсолютной погрешности измерений скорости движения транспортных средств в диапазоне скоростей движения до 100 км/ч включительно <i>не более ± 1 км/ч</i>. Предел допустимой абсолютной погрешности измерений скорости движения транспортных средств в диапазоне скоростей движения свыше 100 км/ч <i>не более ± 1%</i>. Абсолютная погрешность привязки текущего времени измерителя к шкале времени UTC <i>не более 1 мс</i>.</p> <p>Шаг установки порога скорости <i>не более 1 км/ч</i>. Степень защиты от пыли и воды <i>не менее IP66</i>. Количество контролируемых полос <i>не менее 4</i>. Потребление энергии <i>не более 200 Вт</i>. Рабочая температура окружающей среды для системы <i>от -40 до +60 С°</i>. Диапазон рабочего атмосферного давления <i>от 60 до 106,7 кПа</i>.</p> <p>Должна обеспечиваться возможность переноса системы на другой рубеж контроля с сохранением действующей поверки. Должна обеспечиваться возможность проводить поверку без снятия с места установки и полного перекрытия движения на контролируемых участках дорог (допускается снятие отдельных элементов).</p> <p>Должна обеспечиваться возможность удаленной настройки и калибровки.</p> <p>Должно быть обеспечено наличие встроенного дисплея для настройки.</p>

	<p>Возможность простой настройки и управления комплексом с помощью встроенного экрана и возможности подключения клавиатуры и мыши.</p> <p>Должна быть обеспечена возможность работы от солнечных панелей.</p> <p>Должна быть обеспечена возможность автоматической фиксации нарушений ПДД</p> <p>по ст. КоАП РФ 12.9, ст. КоАП РФ 12.11, ст. КоАП РФ 12.12, ст. КоАП РФ 12.14 ч.1.1, 2, ст. КоАП РФ 12.16, ст. КоАП РФ 12.18, ст. КоАП РФ 12.19.</p> <p>Комплекс фотовидеофиксации должен соответствовать требованиям производителя.</p>
--	--

В п.8 документации Технические требования к оборудованию указано, что поставляемые СКФВФ должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 57144-2016 «Специальные технические средства, работающие в автоматическом режиме и имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи, для обеспечения контроля за дорожным движением. Общие технические требования».

Также в документации присутствует обоснование использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Заявитель указывает, что классификаторы ГОСТ Р 57144-2016 указания на метод измерения скорости – радарный не содержат. Также в соответствии с указанным ГОСТом предел допустимой абсолютной погрешности измерений скорости движения транспортных средств не должен превышать: ± 2 км/ч в диапазоне скоростей движения до 100 км/ч, $\pm 2\%$ в диапазоне скоростей движения свыше 100 км/ч – для технических средств автоматической фотовидеофиксации с алгоритмом трекинга транспортных средств; ± 3 км/ч в диапазоне скоростей движения до 100 км/ч, $\pm 3\%$ в диапазоне скоростей движения свыше 100 км/ч – для технических средств автоматической фотовидеофиксации без алгоритма трекинга транспортных средств. Предел допустимой абсолютной погрешности привязки текущего времени измерения к шкале времени UTC (SU) не должен превышать ± 3 с.

Представитель заказчика пояснил, что радарный метод измерения скорости заложен в основе комплексов фотовидеофиксации, измеряющих параметры транспортных средств по радиолокационному принципу. В п.8.2.1 Технические требования к оборудованию указано на конструктивное исполнение комплексов, в частности, радиолокационный блок измерения скорости. В связи с чем, использование термина «радарный» не вводит в заблуждение в отношении установленных заказчиком характеристик.

Кроме того, согласно п.4.12.3 ГОСТ Р 50856-96 «Измерители скорости движения транспортных средств радиолокационные» конструкция радиолокационного измерителя скорости должна позволять герметичное запечатывание или защиту другим способом тех его частей, изменения в которых могут привести к погрешностям измерений или к метрологически ненадежному функционированию. Согласно п.6.2.2 ГОСТ Р 57144-2016 корпус стационарных, передвижных и носимых технических средств фотовидеофиксации должен иметь степень защиты от попадания пыли и воды не ниже IP54 по ГОСТ 14254. В соответствии с п.5.2, 6 ГОСТ 14254-2015 «Степени защиты, обеспечиваемые оболочками (Код IP)» защита IP66 обеспечивает требуемую герметичность конструкции радиолокационного измерителя скорости, а именно: пыленепроницаемость и защиту от сильных струй воды.

Таким образом, указанные в документации требования к комплексу установлены в пределах ГОСТ Р 57144-2016 и не противоречат ст.33 Закона о контрактной системе.

Комиссией, установлено, что в документации в отношении товарного знака Орлан 2.0 включено «или эквивалент». На участие в закупке подано 3 заявки, в которых предложены эквиваленты.

Комиссия, руководствуясь ч.15 ст.99, ст.105, ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МАГНА БЕНЕС» необоснованной.
2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318100051218000101).

Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.