РЕШЕНИЕ № 70-А

г. Екатеринбург 17.06.2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Быковой Е.В. – начальника отдела контроля за размещением заказов, Председателя комиссии,

Шумковой М.Г. – зам. начальника отдела контроля за размещением заказов, члена комиссии,

Литяевой О.В. – специалиста 1 разряда отдела контроля за размещением заказов, члена комиссии,

рассмотрев дело № 70-А по признакам нарушения организатором запроса предложений ОАО «Завод №9» (620012, г. Екатеринбург, пл. Первой Пятилетки (территория промплощадки ОАО «Уралмашзавод») при проведении запроса предложений на выполнение работ по монтажу системы пожарной сигнализации и системы речевого оповещения о пожаре на 3 этаже инженерного корпуса для нужд ОАО «Завод №9», № извещения 31300310504, в соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы от 18 января 2013 года №17/13 «Об утверждении порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг», п. 2 ч. 2 ст. 39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии п. 3 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ услуг, утвержденного приказом ФАС России от 18.01.2013 г. №17/13 действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг могут быть обжалованы в антимонопольный орган участниками закупки.

Дело № 70-А о нарушениях, допущенных организатором запроса предложений при проведении запроса предложений №31300310504 от 16.05.2013 года, возбуждено в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции, на основании заявления ООО «Фонд пожарной безопасности» (620219, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 14, оф. 114), указывающего на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В заявлении ООО «Фонд пожарной безопасности» указывает следующее:

ООО «Фонд пожарной безопасности» принимал участие в запросе предложений

на выполнение работ по монтажу системы пожарной сигнализации и системы речевого оповещения о пожаре на 3 этаже инженерного корпуса для нужд ОАО «Завод №9», № извещения 31300310504 от 16.05.2013 года.

Заявитель считает, что результаты запроса предложений недостоверны по следующим причинам: в протоколе №073 от 03.06.2013г., размещенном 04.06.2013 г. на официальном сайте zakupki.gov.ru итоговые рейтинговые баллы указаны у двух участников: ООО «Центр сигнализации» и ООО «Лоция». Победителем признан ООО «Центр сигнализации» с итоговым рейтинговым баллом – 31,2 балла, второе место у ООО «Лоция» - 27,6 баллов.

Исходя из сравнения предложения ООО «Центр сигнализации» - сумма предложения – 480 000 руб., сроки выполнения работ – 50 -51 день, срок предоставления гарантий – 24 месяца и ООО «Лоция» - сумма предложения 487 000 руб., сроки выполнения работ – 90 дней, срок предоставления гарантии – 36 месяцев, расчет при подсчете баллов непонятен.

По мнению заявителя ООО «Фонд пожарной безопасности», нарушено право на получение достоверной информации о результатах проведения запроса предложений.

Представитель организатора запроса предложений с доводами жалобы не согласился, пояснив, что при проведении запроса предложений действовали в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении закупок, Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Завод №9». Кроме того, протокол содержит информацию предусмотренную п.п. 7.7.4. Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Завод №9». При подсчете результатов Заявителем жалобы допущены ошибки, не соответствующие требованиям закупочной документации.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

При проведении запроса предложений на выполнение работ по монтажу системы пожарной сигнализации и системы речевого оповещения о пожаре на 3 этаже инженерного корпуса для нужд ОАО «Завод №9», № извещения 31300310504 от 16.05.2013 года руководствовалось Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Завод №9» (утверждено Советом директоров ОАО «Завод №9» 29.04.2013г.). Документацией об открытом запросе предложений на право заключения договора подряда.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц), положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность ОАО «Завод №9» регламентируется «Положением о закупках товаров, работ, услуг» (утверждено Советом директоров ОАО «Завод

№9» 29.04.2013 г.).

16 мая 2013 г. на сайте http://zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении запроса предложений № 31300310504 на выполнение работ по монтажу системы пожарной сигнализации и системы речевого оповещения о пожаре на 3 этаже инженерного корпуса для нужд ОАО «Завод №9».

Начальная (максимальная) цена договора составляет 682 778, 56 руб. (с НДС).

Процедура запроса предложений осуществлялась в соответствии с Документацией об открытом запросе предложений на право заключения договора подряда, утвержденной ответственным заказчиком Т.И. Кулибиной 15.05.2013 г.

В документации об открытом запросе предложений на право заключения договора подряда определены обязательные условия исполнения договора.

Перечень требований к выполнению работ: место, срок, условия выполнения работ; форма, сроки и порядок оплаты; порядок сдачи и приемки выполненных работ; гарантия качества выполненных работ, а также представлено «Техническое задание».

Информация о закупке: Начальная (максимальная) цена договора составляет 682 778, 56 руб. (с НДС).

Срок выполнения работ (дни) – не более 110 и не менее 90.

Срок предоставления гарантии на выполненные работы (месяцы) – не более 36.

Разделом 5 Документации об открытом запросе предложений на право заключения Договора подряда определен состав заявки предоставляемой Участниками для участия в запросе предложений. Заявка на участие в запросе предложений, предоставляемая Участником, должна содержать:

5.1.1. Собственно заявку на участие в запросе предложений (форма №1).

5.1.2. Общие сведения об организации – Анкета Участника (форма №2).

5.1.3. Перечень документов перечисленных ниже:

1. Выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее, чем за три месяца до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении запроса предложений.

Выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученную не ранее, чем за три месяца до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении запроса предложений.

Для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями - копии документов, удостоверяющих личность.

Надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства, полученный не ранее, чем за три месяца до дня

размещения на Официальном сайте извещения о проведении запроса предложений (для иностранных лиц).

2. Документ, надлежащим образом подтверждающий полномочия представителя на осуществление действий от имени юридического лица.

3. Копии правоустанавливающих документов (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), заверенных подписью руководителя и печатью юридического лица.

4. Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения, заверенная надлежащим лицом и печатью, в случае, если для Участника запроса предложений выполнение работ, являющегося предметом Договора, является крупной сделкой, либо справка об отсутствии необходимости наличия указанного решения.

5. Бухгалтерский баланс с расшифровкой отдельных показателей бухгалтерского баланса (в случае отсутствия расшифровки отдельных показателей бухгалтерского баланса предоставляется Справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций), отчёт о прибылях и убытках на последнюю отчётную дату.

6. Копию лицензии на осуществление: производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

7. Копии удостоверений работников на производство работ по монтажу, ремонту, обслуживанию систем противопожарной защиты зданий и сооружений.

8. Копию удостоверения руководителя работ о прохождении обучения по охране труда в лицензированной обучающей организации.

9. Сведения о намерениях привлечения субподрядчиков (в соответствии с п.3.4.3 Проекта договора).

5.1.4 Опись документов Участника по предмету запроса предложений (форма №3).

На участие в запросе предложений поступило 3 заявки: ООО «Лоция», ООО «Фонд пожарной безопасности», ООО «Центр сигнализации».

Оценка и сопоставления заявок, признанных отвечающими требованиям закупочной документации, с целью выявления и выбора лучших предложенных условий исполнения договора осуществлялась на основании Порядка оценки заявок на участие в закупке на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – предмет закупки) для нужд Заказчика (далее – Порядок), утвержденного генеральным директором М.И. Матвиенко 08.11.2012г.

В соответствии с Порядком определены диапазоны значимости критериев.

В разделе 3 Порядка установлены методы и критерии оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре закупки на поставку предмета закупки, а именно:

3.1. Рейтинг представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение критерия округляется до одного десятичного знака после запятой по математическим правилам округления.

3.2. Значимость критериев определяется в процентах. При этом для расчетов рейтингов применяется коэффициент значимости, равный значению соответствующего критерия в процентах, деленному на 100.

3.3. Для оценки заявки Закупочной комиссией осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному Инициатором закупки в закупочной документации, умноженных на их значимость.

3.4. Присуждение каждой заявке порядкового номера по мере уменьшения степени выгодности содержащихся в ней условий исполнения договора производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждой заявке.

Заявке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер.

3.5. Договор заключается после представления Участником, с которым заключается договор, обеспечения исполнения условий договора, если об этом сказано в закупочной документации.

30.05.2013 г. на официальном сайте http://zakupki.gov.ru был опубликован протокол вскрытия конвертов с заявками на участие и допуск Участников к оценке заявок в открытом запросе предложений на выполнение работ по монтажу системы пожарной сигнализации и системы речевого оповещения о пожаре на 3 этаже инженерного корпуса для нужд ОАО «Завод №9» №069 от 29.05.2013 с информацией о поступивших предложениях от участников размещения заказа, а именно:

ООО «Лоция»: сумма представленного предложения – 480 000,00 руб., срок выполнения работ (дни) – **50**, срок предоставления гарантий (месяцы) – 24.

ООО «Фонд пожарной безопасности»: сумма представленного предложения – 547 000,00 руб. без НДС, срок выполнения работ (дни) – 105, срок предоставления гарантий (месяцы) – 36.

ООО «Центр сигнализации»: сумма представленного предложения – 487 000,00 руб. без НДС, срок выполнения работ (дни) – 90, срок предоставления гарантий (месяцы) – 36.

04.06.2013 г. на официальном сайте http://zakupki.gov.ru был опубликован второй протокол вскрытия конвертов с заявками на участие и допуск Участников к оценке заявок в открытом запросе предложений на выполнение работ по монтажу системы пожарной сигнализации и системы речевого оповещения о пожаре на 3 этаже инженерного корпуса для нужд ОАО «Завод №9» №069 от 29.05.2013 (под одним и тем же номером и датой утверждения) с информацией о поступивших предложениях от участников размещения заказа, а именно:

ООО «Лоция»: сумма представленного предложения – 480 000,00 руб., срок выполнения работ (дни) – **51**, срок предоставления гарантий (месяцы) – 24.

ООО «Фонд пожарной безопасности»: сумма представленного предложения – 547 000,00 руб. без НДС, срок выполнения работ (дни) – 105, срок предоставления гарантий (месяцы) – 36.

ООО «Центр сигнализации»: сумма представленного предложения – 487 000,00 руб. без НДС, срок выполнения работ (дни) – 90, срок предоставления гарантий (месяцы) – 36.

Редакция изменена в графе срок выполнения работ (дни) – 51 у участника размещения заказа ООО «Лоция».

Из пояснений представителя организатора запроса предложений следует, что при подсчете количества дней по позиции срок выполнения работ у участника размещения заказа ООО «Лоция» была допущена техническая ошибка, в связи с чем 04.06.2013 вновь размещен второй протокол вскрытия конвертов с заявками на участие и допуск Участников к оценке заявок в открытом запросе предложений на выполнение работ по монтажу системы пожарной сигнализации и системы речевого оповещения о пожаре на 3 этаже инженерного корпуса для нужд ОАО «Завод №9» №069 от 29.05.2013 г.

Из изложенного следует, что организатором запроса предложений нарушен срок размещения протоколов на официальном сайте, составляемых в ходе закупки – не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов, установленный в ч. 12 ст. 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также п. 7.7.6 Положения о закупках.

Кроме того, допущен участник размещения заказа, предложение которого не соответствует разделу 5 «Рассмотрение и оценка заявок на участие в запросе предложений» документации об открытом запросе предложений на право заключения договора подряда, а именно организатором запроса предложений установлен критерий оценки срок выполнения работ не более 110 и не менее 90 дней, между тем, участником размещения заказа в заявке предложен срок выполнения работ 51 день.

На основании вышеизложенного, нарушена ч. 6 ст. 3 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в которой установлено, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

04.06.2013 г. на официальном сайте http://zakupki.gov.ru был опубликован протокол выбора победителя в открытом запросе предложений на выполнение работ по монтажу системы пожарной сигнализации и системы речевого оповещения о пожаре на 3 этаже инженерного корпуса для нужд ОАО «Завод №9» №073 от 03.06.2013.

Победителем закупки признан – ООО «Центр сигнализации» - 31,2 балла, вторым после победителя признан участник – ООО «Лоция» - 27, 6 баллов.

Проанализировав предоставленные документы, Комиссией УФАС по Свердловской области обнаружено отсутствие копии удостоверения руководителя работ о прохождении обучения по охране труда в лицензированной обучающей организации в представленных документах участника размещения заказа ООО «Лоция».

Соответственно, заявка ООО «Лоция» подлежала отклонению, как несоответствующая требованиям, установленным в пп.2. п. 18 разд. 5 «Рассмотрение и оценка заявок на участие в запросе предложений», а также пп. 8 п. 5 разд. 2 «Состав заявки предоставляемой Участниками для участия в запросе предложений» документации об открытом запросе предложений на право заключения договора подряда.

Исходя из условий, предложенных допущенными участниками размещения заказа (ООО «Фонд пожарной безопасности» и ООО «Центр сигнализации»), а также значимости критериев, установленных в закупочной документации, победитель установлен правомерно ООО «Фонд пожарной безопасности.

Таким образом, в выявленных действиях организатора запроса предложений ОАО «Завод №9» нарушения Закона о закупках отдельными видами юридических лиц, Положения о закупках, Документации об открытом запросе предложений на право заключения договора подряда на результаты проведения запроса предложений не повлияли, права участников размещения заказов не нарушены.

Комиссия, руководствуясь п. 21 «Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ услуг», утвержденного приказом ФАС России от 18.01.2013 г. №17/13, п. 2 ч. 2 ст. 39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Фонд пожарной безопасности» признать обоснованной.

2. В действиях организатора запроса предложений ОАО «Завод №9» признать нарушение ч. 6 ст. 3, ч. 12 ст. 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, п. 7.7.6 Положения о закупках, пп.2. п. 18 разд. 5, пп. 8 п. 5 разд. 2 документации об открытом запросе предложений на право заключения договора подряда.

3.Предписание ОАО «Завод №9» не выдавать, в связи с отсутствием нарушений, не повлиявших на результаты запроса предложений.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии Е.В. Быкова

Члены Комиссии М.Г. Шумкова

О.В. Литяева

- reshenie_no70-a.pdf