

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 04/05-18.1-2016

«27» января 2016 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб в составе:

Заместитель председателя комиссии:	Ланцман Л.И. – заместитель руководителя Кемеровского УФАС России; Наумова В.В. – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;
Члены комиссии	Чубуков А.А. – начальник отдела судебной и правовой работы; Гилева И.С. – главный специалист - эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи; Кириллова И.Г. – главный специалист - эксперт отдела контроля органов власти;

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

при участии:

- <...> – представителя ООО «КЭНК» (доверенность от 18.06.2015 № 230),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Доминант» и материалы жалобы № 04/05-18.1-2016,

УСТАНОВИЛА:

20.01.2016 г. Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба общества с ограниченной ответственностью «Доминант» (далее – ООО «Доминант») (вх. 122э от 18.01.2016) на действия организатора закупки (заказчика) – общества с ограниченной ответственностью «Кузбасская энергосетевая компания» (далее – ООО «КЭНК») при организации открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку печатной продукции, извещение о проведении которого было опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по

адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) под № 31503181109 (далее – Закупка).

По мнению заявителя, нарушение выразилось в ограничении круга участников закупки, путем включения в закупочную документацию требования, что склад готового товара должен находиться на территории Кемеровской области в г. Кемерово.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 20.01.2016 г. № 05/361 рассмотрение жалобы № 04/05-18.1-2016 было назначено на 27.01.2016 г. на 10 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено электронной почтой в адрес ООО «Доминант» и ООО «КЭНК».

В связи с тем, что ООО «Доминант» было надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы № 04/05-18.1-2016, Комиссия решила рассмотреть данную жалобу в отсутствие представителей Заявителя.

27.01.2016 г. на заседании Комиссии представитель ООО «КЭНК» пояснила следующее: 21.01.2016, до истечения срока подписания договора на поставку печатной продукции с единственным поставщиком, заказчик отказался от заключения договора на поставку печатной продукции. Решение закупочной комиссии зафиксировано в Протоколе № 2 об отказе заключения договора. Подробно доводы ООО «КЭНК» изложены в отзыве (вх. № 446э от 25.01.2016).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 04/05-18.1-2016 и заслушав пояснения участвующих лиц, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Протоколом общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью «Кузбасская энергосетевая компания» от 13.01.2016 № 7 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Кузбасская энергосетевая компания» (далее – Положение).

Согласно пункту 2.4 Положения закупочные процедуры, предусмотренные настоящим Положением, за исключением торгов (открытого конкурса и открытого аукциона), не являются какой-либо формой торгов и, соответственно, не подпадают под регулирование ст. 447-449 Гражданского кодекса Российской Федерации и ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», извещения о закупке и документация о закупке таких закупочных процедур не являются публичной офертой.

В соответствии с частью 4.1 Положения приобретение продукции осуществляется Заказчиком следующими способами:

1. путем проведения торгов в форме конкурса или аукциона;
2. без проведения торгов (запрос предложений, запрос цен, прямая закупка (у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 6.2 Положения в Документации о закупке указываются определенные сведения, в том числе установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара,

выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

Особенности проведения запроса цен регламентированы частью 7.8 Положения.

Согласно пункту 7.8.10 Положения запрос цен признается несостоявшимся в случае:

- 1) если по запросу цен не подана ни одна заявка на участие в запросе цен;
- 2) подана только одна заявка на участие в запросе цен;
- 3) по результатам рассмотрения и оценки соответствующей требованиям документации о запросе цен была допущена к участию в запросе цен только одна заявка;
- 4) все заявки были не допущены к участию в запросе цен.

При наличии единственного участника закупки, его заявка рассматривается, и в случае соответствия заявки такого участника закупки требованиям закупочной документации, с таким участником заключается договор.

На основании подпункта 1 пункта 7.12.4 Положения прямая закупка может осуществляться в случае, если процедура закупки, проведенная ранее, не состоялась и имеется только один участник закупки, подавший заявку и допущенный до участия в закупке. Такой участник признается единственным поставщиком.

30.12.2015 генеральным директором ООО «КЭНК» утверждена закупочная документация (Открытый запрос цен в электронной форме) (далее – Документация).

Согласно пункту 8 Документации Поставщик обязуется поставлять Товар партиями в течение 3 (Трех) календарных дней с момента получения заявки от Покупателя, отправленной по факсу, электронной почте, посредством телефонной связи, иным способом согласованным сторонами. Перед началом производства партии Товара Поставщик согласовывает в письменном виде макеты с Покупателем. Товар должен быть произведен на производственных мощностях Поставщика. Склад готового Товара должен находиться на территории Кемеровской области в г. Кемерово. Период поставки с момента заключения Договора до 31.03.2017г. Товар должен поставляться в будние дни с 8:30 до 17:00 (время местное). Поставка партии Товара осуществляется по мере возникновения потребности у Покупателя.

На основании пункта 13 Документации срок подписания победителем договора не ранее чем через 10 дней и не позднее 20 дней со дня размещения протокола, составленного по результатам проведенной процедуры закупки (итогового протокола).

В соответствии с пунктом 27 Документации в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в запросе цен в электронной форме подана только одна заявка на участие в запросе цен в электронной форме, указанная заявка рассматривается в порядке, установленном Положением о закупках (закупочной документацией).

Согласно пункту 40 Документации настоящий открытый запрос цен в электронной форме не является офертой или публичной офертой Заказчика. Проведение закупки способом открытого запроса цен в электронной форме не накладывает на Заказчика или Организатора обязательств по заключению договора с победителем открытого запроса цен в электронной форме.

30.12.2015 г. ООО «КЭНК» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена информация о проведении открытого запроса цен в электронной форме на поставку печатной продукции, включающая в себя извещение, документацию с проектом договора.

Дата и время окончания срока подачи заявок 18.01.2016 в 07:00 (МСК+4)

Дата и время рассмотрения заявок 19.01.2016 в 10:00 (МСК+4).

Дата и время подведения итогов 20.01.2016 в 07:00 (МСК+4).

Ориентировочная цена договора: 2 000 000,00 руб.

Общая начальная (максимальная) цена позиций: 245 351,06 руб.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе цен в электронном виде (31503181109) № КЭНК-0581-13-15-3Ц (ЭФ) «Поставка печатной продукции» от 20.01.2016:

- до истечения срока подачи заявок, установленного Закупочной документацией, до 10 часов 00 минут 18.01.2016 г., была получена 1 заявка на участие в открытом запросе цен;
- в результате рассмотрения поступившей заявки на участие в открытом запросе цен и оценки с точки зрения соответствия требованиям запроса цен, предлагаемой цены договора, комиссия путем прямого голосования приняла решение, что заявка участника ООО Рекламно-полиграфическая компания «Радуга» г. Кемерово соответствует требованиям, установленным Закупочной документацией;
- запрос цен признать несостоявшимся в соответствии с пунктом 7.8.10 Положения;
- в соответствии с подпунктом 1 пункта 7.12.4 Положения участника подавшего вышеуказанную заявку признать единственным поставщиком;
- заключить договор с ООО Рекламно-полиграфическая компания «Радуга» г. Кемерово.

20.01.2016 г. данный протокол размещен в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru.

Согласно Протоколу № 2 об отказе от заключения договора по результатам проведенной закупочной процедуры (31503181109) № КЭНК-0581-13-15-3Ц (ЭФ) «Поставка печатной продукции» от 21.01.2016 комиссия приняла решение: договор на «Поставку печатной продукции» не заключать.

22.01.2016 г. вышеуказанный протокол размещен в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Включив в пункт 8 Документации требование о нахождении склада готового Товара на территории Кемеровской области в г. Кемерово, заказчик ограничил круг потенциальных участников закупки, так как участники, не имеющие складов готового Товара на территории г. Кемерово не могли принять участие в данной закупке. Следовательно, нарушил принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного **Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,**

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Доминант» № 04/05-18.1-2016 на действия Заказчика - ООО «КЭНК» обоснованной.
2. Признать Заказчика – ООО «КЭНК» нарушившим пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Предписание не выдавать, в связи с принятием ООО «КЭНК» решения о не заключение договора с победителем.

Заместитель председателя комиссии:

Л.И. Ланцман

В.В. Наумова

А.А. Чубуков

Члены комиссии

И.С. Гилева

И.Г. Кириллова

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение

и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.