

РЕШЕНИЕ №086/07/3-675/2023

по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Резолютивная часть решения оглашена 10.05.2023 г. Ханты-Мансийск

Решение в полном объеме изготовлено 15.05.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (далее - Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель комиссии:

- <.....>;

Члены комиссии:

- <.....>;

- <.....>;

в присутствии на заседании комиссии посредством видео онлайн-конференции представителя заявителя ООО «Алгоритм» <.....>;

в присутствии на заседании комиссии посредством видео онлайн-конференции представителей заказчика АО «Югансктранстеплосервис» <.....>, <.....>,

рассмотрев посредством видео онлайн-конференции жалобу ООО «Алгоритм» (вх. № 4313-ЭП/23 от 28.04.2023) (далее - Жалоба) на действия заказчика АО «Югансктранстеплосервис» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку запасных частей и расходных материалов для газопоршневых установок Caterpillar CG170-20 и MWM TCG 2016V16C (реестровый номер извещения 32312207908),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (далее - Ханты-Мансийское УФАС России) поступила Жалоба ООО «Алгоритм» (далее - Заявитель) (вх. № 4313-ЭП/23 от 28.04.2023) на действия заказчика АО «Югансктранстеплосервис» (далее - Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку запасных частей и расходных материалов для газопоршневых установок Caterpillar CG170-20 и MWM TCG 2016V16C (реестровый номер извещения 32312207908).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

В случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных названной статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В силу части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Согласно материалам дела срок окончания подачи заявок 30.04.2023, подведение итогов 04.04.2023, жалоба Заявителя поступила в Ханты-Мансийское УФАС России 28.04.2023.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заявителя и Заказчика направлено Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. Рассмотрение жалобы было назначено на 10.05.2023.

Заявитель в своей Жалобе указывает на следующее.

ООО «Алгоритм» была подана заявка на участие в данном Аукционе (номер заявки - 2546).

В соответствии с Итоговым протоколом для аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312207908 от 04.04.2023г. (далее - Итоговый протокол) Заказчиком принято решение признать Заявителя

победителем Аукциона и заключить с ним контракт по цене - <.....> руб.

В соответствии с Итоговым протоколом к Заявителю было выставлено требование о предоставлении дополнительной информации, а именно:

«Единая закупочная комиссия приняла следующие решения:

4.1. Присвоить первое место как участнику, заявка которого соответствует требованиям, установленным Документации о проведении аукциона в электронной форме, и предложившему наиболее низкую цену договора ООО «АЛГОРИТМ».

4.2. Присвоить второе место в аукционе в электронной форме <.....>.

4.3. Заключить договор на поставку запасных частей и расходных материалов для газопоршневых установок Caterpillar CGI70-20 и MWM TCG 2016V16C с Победителем аукциона в электронной форме -ООО "АЛГОРИТМ".

4.4. Согласно п. 36 Документации о проведении аукциона в электронной форме победитель обязан предоставить Заказчику информацию, подтверждающую добросовестность на момент подачи заявки.

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре договоров (контрактов), и подтверждающая их исполнение таким участником не менее чем за год до даты подачи заявки па участие в конкурентной закупке, от двух и более договоров (контрактов), при этом все договоры (контракты) должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), заключенных по результатам конкурентных закупок. В этих случаях цена одного из договоров (контрактов) должна составлять не менее 20 (двадцати) процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить договор в соответствии с настоящим разделом.

Данная информация, предоставляется победителем закупки одновременно с подписанием договора.

В случае неисполнения установленных требований победитель или участник закупки, с которым заключается договор, признаётся уклонившимся от заключения договора.»

В соответствии с Протоколом заседания Единой закупочной комиссии от 24.04.2023 г. № 32312207908/3-АЭФ-СМП/23 (далее - Протокол отклонения), опубликованным в ЕИС, Заявителю отказано в заключении контракта со следующим обоснованием принятого решения:

№ п/п	Реквизиты Договора/Контракта	Сумма Договора /Контракта	Принят/отклонен	Причина отклонения
1	№ 42 от 01.07.2023	Сумма договора определена в Приложении 1	Отклонен	Отсутствует Приложение 1 к договору 42 от 01.07.2022 в связи с чем не возможно установить стоимость договора. Расчет 20 (двадцати) процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить договор произвести невозможно.
2	№ ДКП-И1-АР256-01/06/22 от 01.07.2022	4 503 998,00	Отклонен	Исполнение контракта не предоставлено со стороны ООО «АЛГОРИТМ».

3	№ АА-01/02-22/ЗК от 01.02.2022	10 728 174,00	Отклонен	Исполнение контракта не предоставлено со стороны ООО «АЛГОРИТМ».
4	<p>Счет - фактура № 25 от</p> <p>11.03.2022, 16 от</p> <p>09.02.2022, 18 от</p> <p>18.02.2022, 104 от</p> <p>13.04.2022, 121 от</p> <p>23.05.2022, 158 от</p> <p>30.06.2022, 167 от</p> <p>23.06.2022, 168 от</p> <p>30.06.2022, 169 от</p> <p>10.06.2022, 173 от</p> <p>22.04.2022, 175 от</p> <p>31.05.2022, 176 от</p> <p>13.05.2022, 177 от</p> <p>06.06.2022, 180 от</p> <p>29.06.2022, 181 от</p> <p>27.06.2022, 182 от</p> <p>15.06.2022, 183 от</p> <p>08.06.2022, 184 от</p> <p>28.06.2022, 185 от</p> <p>07.06.2022, 13 от</p> <p>07.03.2022, 27 от</p> <p>14.03.2022, 28 от</p> <p>14.03.2022, 30 от</p> <p>15.03.2022, 31 от</p> <p>24.02.2022, 32 от</p> <p>15.03.2022, 33 от</p> <p>07.03.2022, 48 от</p> <p>31.03.2022, 244 от</p> <p>29.07.2022, 269 от</p> <p>10.08.2022, 283 от</p> <p>08.09.2022, 299 от</p> <p>30.09.2022, 303 от</p> <p>28.07.2022, 309 от</p> <p>16.09.2022, 310 от</p> <p>31.08.2022, 326 от</p> <p>26.09.2022, 328 от</p> <p>22.07.2022, 337 от</p> <p>21.09.2022, 346 от</p> <p>29.09.2022, 347 от</p> <p>20.09.2022, 365 от</p> <p>18.07.2022, 454 от</p> <p>18.07.2022, 455 от</p> <p>01.08.2022, 456 от</p> <p>19.08.2022, 457 от</p> <p>01.09.2022, 458 от</p> <p>16.09.2022, 459 от</p> <p>30.09.2022, 480 от</p> <p>14.10.2022, 484 от</p> <p>31.10.2022, 493 от</p> <p>28.12.2022, 102 от</p> <p>04.05.2022.</p>			<ul style="list-style-type: none"> • Счет - фактуры сформированы на «Основание передачи (сдачи) / получения (приемки) 7 от 01.02.2022»; • Основание передачи (сдачи) / получения (приемки) 7 от 01.02.2022 между ООО «АЛГОРИТМ» и <.....>; <p>Основание передачи (сдачи) / получения (приемки) 7 от 01.02.2022 со стороны ООО «АЛГОРИТМ» не предоставлен.</p>

Вместе с тем, Заявитель считает, что действия Заказчика не соответствуют требованиям Федерального закона от 18 июля 2011 г. Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее - Закон о закупках), а также утвержденному извещению о проведении Аукциона и прилагаемым документам к нему по следующим основаниям: В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

В силу части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Заявитель считает, что все представленные документы соответствовали пункту 4.6 Протокола подведения итогов и что действия Заказчика, отклонившего заявку Заявителя по указанному в Протоколе подведения итогов процедуры основанию документации противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 6 статьи 3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заказчик с доводами Жалобы не согласился, представил в Управление письменные возражения (вх. № 4533-ЭП/23 от 05.05.2023).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в ответе на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к следующим выводам.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг акционерного общества «Югансктранстеплосервис», утвержденным советом АО «Югансктранстеплосервис», протокол от 26.09.2022 № 205 (далее - Положение о закупке).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее - Извещение), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено на сайте <https://zakupki.gov.ru> - 20.03.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора - <.....> рублей;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке - 30.03.2023;
4. Дата подведения итогов - 04.04.2023;
5. На участие в аукционе в электронной форме было подано 7 заявок.

В соответствии с протоколом заседания Единой закупочной комиссии по закупке №

32312207908/3-АЭФ-СМП/23 от 24.04.2023 указано:

1. Согласно пункту 36 Документации о проведении аукциона в электронной форме победитель обязан предоставить Заказчику информацию, подтверждающую добросовестность на момент подачи заявки.

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре договоров (контрактов), и подтверждающая их исполнение таким участником не менее чем за год до даты подачи заявки па участие в конкурентной закупке, от двух и более договоров (контрактов), при этом все договоры (контракты) должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), заключенных по результатам конкурентных закупок. В этих случаях цена одного из договоров (контрактов) должна составлять не менее 20 (двадцати) процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить договор в соответствии с настоящим разделом.

Данная информация, предоставляется победителем закупки одновременно с подписанием договора.

В случае неисполнения установленных требований победитель или участник закупки, с которым заключается договор, признаётся уклонившимся от заключения договора.

ООО «Алгоритм» была представлена следующая информация:

№ п/п	Реквизиты Договора/Контракта	Сумма Договора /Контракта	Принят/отклонен	Причина отклонения
1	№ 42 от 01.07.2023	Сумма договора определена в Приложении 1	Отклонен	Отсутствует Приложение 1 к договору 42 от 01.07.2022 в связи с чем не возможно установить стоимость договора. Расчет 20 (двадцати) процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить договор произвести невозможно.
2	№ ДКП-И1-АР256-01/06/22 от 01.07.2022	4 503 998,00	Отклонен	Исполнение контракта не предоставлено со стороны ООО «АЛГОРИТМ».
3	№ АА-01/02-22/ЗК от 01.02.2022	10 728 174,00	Отклонен	Исполнение контракта не предоставлено со стороны ООО «АЛГОРИТМ».
	Счет - фактура № 25 от 11.03.2022, 16 от 09.02.2022, 18 от 18.02.2022, 104 от 13.04.2022, 121 от 23.05.2022, 158 от 30.06.2022, 167 от 23.06.2022, 168 от 30.06.2022, 169 от 10.06.2022, 173 от 22.04.2022, 175 от 31.05.2022, 176 от 13.05.2022, 177 от			

4	06.06.2022, 180 от 29.06.2022, 181 от 27.06.2022, 182 от 15.06.2022, 183 от 08.06.2022, 184 от 28.06.2022, 185 от 07.06.2022, 13 от 07.03.2022, 27 от 14.03.2022, 28 от 14.03.2022, 30 от 15.03.2022, 31 от 24.02.2022, 32 от 15.03.2022, 33 от 07.03.2022, 48 от 31.03.2022, 244 от 29.07.2022, 269 от 10.08.2022, 283 от 08.09.2022, 299 от 30.09.2022, 303 от 28.07.2022, 309 от 16.09.2022, 310 от 31.08.2022, 326 от 26.09.2022, 328 от 22.07.2022, 337 от 21.09.2022, 346 от 29.09.2022, 347 от 20.09.2022, 365 от 18.07.2022, 454 от 18.07.2022, 455 от 01.08.2022, 456 от 19.08.2022, 457 от 01.09.2022, 458 от 16.09.2022, 459 от 30.09.2022, 480 от 14.10.2022, 484 от 31.10.2022, 493 от 28.12.2022, 102 от 04.05.2022.			<ul style="list-style-type: none"> • Счет - фактуры сформированы на «Основание передачи (сдачи) / получения (приемки) 7 от 01.02.2022»; • Основание передачи (сдачи) / получения (приемки) 7 от 01.02.2022 между ООО «АЛГОРИТМ» и <.....>; <p>Основание передачи (сдачи) / получения (приемки) 7 от 01.02.2022 со стороны ООО «АЛГОРИТМ» не предоставлен.</p>
---	---	--	--	---

2. Единая закупочная комиссия приняла следующие решения:

2.1. Признать ООО «АЛГОРИТМ» уклонившимся от заключения договора, согласно пункту 36 Документации о проведении аукциона в электронной форме.

2.2. Заключить договор на поставку запасных частей и расходных материалов для газопоршневых установок Caterpillar CGI70-20 и MWM TCG 2016V16C с участником, занявшим второе место, документы которого соответствуют требованиям, установленным Документации о проведении аукциона в электронной форме - <.....> (<.....>руб.)

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России было установлено следующее.

Заявителем вместе с Жалобой были представлены следующие документы:

1. Договор № ДКП-И1-AP256-01/06/22 от 01.07.2022;

1.1 Протокол подведения итогов запроса котировок № И1-AP256-01/06/22 от 20.06.2023;

1.2 Реализация № 7 от 24.01.2023;

1.3 Реализация № 35 от 24.10.2023;

2. Договор № АА-01/02-22/ЗК от 01.02.2022;

2.1 Протокол рассмотрения и оценки заявок № И-01/02-22 от 20.01.2022;

2.2 Реализация № 9 от 21.07.2022;

2.3 Реализация № 10 от 07.04.2023.

Касаясь отклонения Заказчиком представленного Заявителем документа «Договор № 42 от 01.07.2023» Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России было установлено наличие данного договора в представленных документах «Реализация № 7 от 24.01.2023» и «Реализация № 35 от 24.10.2023», однако без указания установленной цены исполнения заключенного договора.

В ходе рассмотрения Заявитель в устных пояснениях признал, что установленная цена исполнения заключенного договора указана в Приложении 1 к договору № 42 от 01.07.2022, однако данный документ Заявителем не был предоставлен Заказчику.

Проанализировав отклоненные Заказчиком представленные договоры № № ДКП-И1-AP256-01/06/22 от 01.07.2022 и №АА-01/02-22/ЗК от 01.02.2022 Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России не был обнаружен перечень документов, подтверждающих исполнение договоров со стороны Заявителя.

Учитывая устные пояснения Заказчика об отклонении представленных Заявителем счетов фактуры, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России установила, что данные документы «Реализация № 9 от 21.07.2022» и «Реализация № 10 от 07.04.2023» говорят об исполнении договора «7 от 01.2022», однако указанный договор Заявителем не был представлен Заказчику.

Согласно пункту 36 «Антидемпинговые меры» РАЗДЕЛА 1. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА документации о закупке, пункту 27.2 раздела 27 «Антидемпинговые меры» Положения о закупке установлено:

Если по результатам закупочной процедуры цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25 (двадцать пять) и более процентов от начальной (максимальной) цены договора, победитель либо такой участник обязан предоставить Заказчику информацию, подтверждающую добросовестность такого участника на момент подачи заявки.

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре договоров (контрактов), заключённых Заказчиками, и подтверждающая их исполнение таким участником не менее чем за год до даты подачи заявки на участие в конкурентной закупке, от двух и более договоров (контрактов), при этом все договоры (контракты) должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), заключённых по результатам конкурентных закупок. В этих случаях цена одного из договоров (контрактов) должна составлять не менее 20 (двадцати) процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить договор в соответствии с настоящим разделом.

В случае проведения конкурентных закупок информация, предусмотренная пунктом 37.1, предоставляется участником закупки одновременно с подписанием договора.

В случае неисполнения установленных требований победитель или участник закупки, с

которым заключается договор, признаётся уклонившимся от заключения договора.

На основании вышеизложенного Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России сообщает об отсутствии в действиях Заказчика, признавшего Заявителя уклонившимся от заключения договора, в соответствии с пунктом 36 «Антидемпинговые меры» РАЗДЕЛА 1. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА документации о закупке, пунктом 27.2 раздела 27 «Антидемпинговые меры» Положения о закупке, противоречий пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушения требования части 6 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Алгоритм» (вх. №4313-ЭП/23 от 28.04.2023) на действия заказчика АО «Югансктранстеплосервис» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку запасных частей и расходных материалов для газопоршневых установок Caterpillar CG170-20 и MWM TCG 2016V16C (реестровый номер извещения 32312207908), необоснованной.