

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

об административном правонарушении № 024/04/7.32.3-3076/2023

14 декабря 2023 года г. Красноярск

Заместитель руководителя Красноярского УФАС России Мерзляков В, руководствуясь статьей 23.83 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев по месту нахождения Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю (г. Красноярск, пр. Мира, 81д) дело № 024/04/7.32.3-3076/2023 о совершении должностным лицом – ранее исполняющей обязанности Главного врача краевого государственного автономного учреждения здравоохранения «Ачинская межрайонная стоматологическая поликлиника» (далее – КГАУЗ «Ачинская межрайонная стоматологическая поликлиника») Кузнецовой административного правонарушения, предусмотренного частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ,

### УСТАНОВИЛ:

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение Министерства здравоохранения Красноярского края (вх. 19591/23 от 02.10.2023) о несоблюдении Краевым государственным автономным учреждением здравоохранения «Ачинская межрайонная стоматологическая поликлиника» (далее – КГАУЗ «Ачинская поликлиника») требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Возбуждение дела об административном правонарушении осуществлено путем составления протокола от 01.11.2023 № 024/04/7.32.3-3076/2023 о совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ в отсутствии надлежащим образом уведомленного должностного лица – ранее исполняющей обязанности Главного врача КГАУЗ «Ачинская поликлиника» Кузнецовой Г.И.

Дело № 024/04/7.32.3-3076/2023 об административном правонарушении

рассмотрено в отсутствие Кузнецовой Г.И. надлежащим образом уведомленной о времени и месте рассмотрения настоящего дела.

Событие административного правонарушения: нарушение сроков оплаты товаров по договорам, заключенным с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Существо административного правонарушения.

В силу пункта 1 части 2 статьи 1 Закон № 223-ФЗ указанный Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

КГАУЗ «Ачинская межрайонная стоматологическая поликлиника» являясь автономным учреждением здравоохранения, в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках обязано осуществлять закупки товаров, работ и услуг руководствуясь положениями вышеуказанного закона.

КГАУЗ «Ачинская межрайонная стоматологическая поликлиника» в порядке, установленном Законом № 223-ФЗ, заключен договор на поставку товаров с ООО «Мастер Фарм» № 0579622001МА от 16.05.2022.

Из пункта 2.3. названного договора следует, что оплата товара производится в течение 7 рабочих дней со дня поставки товара и подписания покупателем акта приема-передачи товара.

Частью 5.3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ установлено, что срок оплаты заказчиком оказанной услуги – не более 7 рабочих дней с даты приемки оказанной поставки товара.

Пункт 14.3 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 №1352 (далее – Положение), предусматривает, что при осуществлении закупки у субъектов малого предпринимательства срок оплаты оказанных услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки должен составлять не более 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара по договору (отдельному этапу договора).

ООО «Мастер Фарм» является субъектом малого предпринимательства поскольку 01.08.2016 включено в Единый реестр субъектов малого и среднего

предпринимательства, категория – малое предприятие.

Согласно счету-фактуре № 5129 от 02.12.2022 заказчик получил товар 08.12.2022, о чем поставил свою роспись, таким образом оплату за поставленный товар необходимо было произвести до 19.12.2022 включительно.

Согласно платёжным поручениям № 2196 от 28.12.2022, № 4 от 24.01.2023, № 27 от 09.02.2023 оплата по договору № 0579622001МА от 16.05.2022 в части поставленного товара была произведена частями 28.12.2022, 24.01.2023 и 09.02.2023.

Таким образом, КГАУЗ «Ачинская межрайонная стоматологическая поликлиника» нарушены сроки оплаты поставленных товаров в рамках договора № 0579622001МА от 16.05.2022, заключенного с ООО «Мастер Фарм», поскольку крайним сроком оплаты по договору являлось 19.12.2022, а фактическая оплата произведена лишь 28.12.2022, 24.01.2023, 09.02.2023.

Кроме этого, между КГАУЗ «Ачинская межрайонная стоматологическая поликлиника» и ООО «МедЛайн» в порядке, установленном Законом № 223-ФЗ, заключен договор на поставку №32211486817 от 25.07.2022 г.

Из пункта 2.3. названного договора следует, что оплата товара производится в течение 7 рабочих дней со дня поставки товара и подписания покупателем акта приема-передачи товара.

Частью 5.3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ установлено, что срок оплаты заказчиком оказанной услуги – не более 7 рабочих дней с даты приемки оказанной поставки товара.

ООО «МедЛайн» является субъектом малого предпринимательства поскольку 01.08.2016 включено в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, категория – малое предприятие.

Согласно акту приемки-передачи товара № 4 от 12.12.2022 заказчик принял товар 12.12.2022, о чем поставил свою роспись, таким образом оплату за поставленный товар необходимо было произвести до 21.12.2022 включительно.

Согласно платёжным поручениям № 2206 от 28.12.2022, № 2205 от 28.12.2022 оплата по договору № 32211486817 от 25.07.2022 в части поставленного товара произведена 28.12.2022.

Таким образом, КГАУЗ «Ачинская межрайонная стоматологическая поликлиника» Г.И., нарушены сроки оплаты поставленных товаров в рамках договора № 32211486817 от 25.07.2022 заключенного с ООО «МедЛайн», поскольку крайним сроком оплаты по договору поставки являлось 21.12.2022, а фактическая оплата произведена лишь 28.12.2022.

Нарушение подтверждено копиями документов: договоры на поставку товаров № 0579622001МА от 16.05.2022 и № 32211486817 от 25.07.2022, акт приемки-передачи товара № 4 от 12.12.2022, платёжные поручения № 2196 от 28.12.2022, № 4 от 24.01.2023, № 27 от 09.02.2023, № 2206 от 28.12.2022, № 2205 от 28.12.2022.

Время совершения административного правонарушения: 20.12.2022 (день, следующий за крайним днем для оплаты товара по договору поставки №

0579622001МА от 16.05.2022 с ООО «Мастер Фарм»), 22.12.2022 (день, следующий за крайним днем для оплаты товара по договору поставки № 32211486817 от 25.07.2022 с ООО «МедЛайн»).

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение, предусмотренное статьей 7.32.3 КоАП РФ, составляет 1 год и на момент рассмотрения настоящего дела не истек

Место совершения административного правонарушения: 662159, Красноярский край, город Ачинск, ул. Мира, д.5.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Согласно приказу Министерства здравоохранения Красноярского края от 18.12.2013 № 69-л Кузнецова Г.И., назначена на должность главного врача КГАУЗ «Ачинская межрайонная стоматологическая поликлиника» с 01.01.2014, уволена с данной должности 24.07.2023.

Соответственно, Кузнецова Г.И., исполняла свои должностные обязанности в период оплаты исполненного договора поставки и является субъектом административного правонарушения, предусмотренного частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ..

Факты нарушения удостоверяются:

- материалы проверки Министерства здравоохранения Красноярского края (вх. 19591/23 от 02.10.2023);

- протоколом от 01.11.2023 № 024/04/7.32.3-3076/2023 о совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ;

Письмом Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю № ВМ/16897/23 от 19.10.2023 (уведомление о составлении протокола) Кузнецовой Г.И. было предложено явиться 31.10.2023 в 11 часов 30 минут в Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю для составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Протокол составлен в отсутствие Кузнецовой Г.И., надлежащим образом уведомленной о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении.

Определением Красноярского УФАС России рассмотрение дела № 024/04/7.32.3-3076/2023 об административном правонарушении, возбужденное по части 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ назначено на 14.11.2023 в 11:30 часов.

Определение от 14.11.2023 рассмотрение дела 024/04/7.32.3-3076/2023 отложено в связи с ненадлежащим уведомлением Кузнецовой Г.И. на 14.12.2023.

Факт направления определения об отложении рассмотрения дела (ВМ/18331/23 от 02.11.2023) на адрес места регистрации Кузнецовой Г.И. по почте подтверждается копией списка внутренних почтовых отправлений Красноярского УФАС России № 23 (Партия 4896 от 08.11.2023).

Согласно названного списка отправлению присвоен номер почтового идентификатора № 80089190681431.

Согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80089190681431, указанное почтовое отправление содержит статус «возврат из-за истечения срока хранения» 14.12.2023.

Таким образом, антимонопольный орган располагает достаточными доказательствами надлежащего уведомления Кузнецовой Г.И. о времени и месте рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении.

14 декабря 2023 года дело № 024/04/7.32.3-3076/2023 об административном правонарушении рассмотрено в отсутствие Кузнецовой Г.И., надлежащим образом уведомленной о времени и месте рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении.

Согласно положениям пункта 63 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» по смыслу пункта 1 статьи 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) юридически значимое сообщение, адресованное гражданину, должно быть направлено по адресу его регистрации по месту жительства или пребывания либо по адресу, который гражданин указал сам (например, в тексте договора), либо его представителю. При этом необходимо учитывать, что гражданин, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо несут риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, доставленных по адресам, перечисленным в абзацах первом и втором настоящего пункта, а также риск отсутствия по указанным адресам своего представителя.

Согласно пункту 24.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» не могут считаться не извещенными лица, отказавшиеся от получения направленных материалов или не явившиеся за их получением несмотря на почтовое извещение (при наличии соответствующих доказательств).

Таким образом, Кузнецова Г.И., надлежащим образом уведомлена о времени, дате

и месте рассмотрения дела.

В соответствии со статьей 3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения, целью которой является предупреждение совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно статье 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

При определении вида и размера административного наказания учитываются следующие обстоятельства: основания, исключающие производство по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях; характер административного правонарушения, предусмотренного частью 9 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях; давность привлечения к административной ответственности; обстоятельства, смягчающие, отягчающие административную ответственность.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Доказательств, подтверждающих наличие исключительных обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности правонарушения, в материалы дела не представлено.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Действия, совершенные Кузнецовой Г.И. повлекли нарушение срока оплаты, по исполненным договорам предусмотренного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Оснований, исключающих производство по делу об административном

правонарушении, перечень которых установлен статьей 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, предусмотренным статьей 4.2 настоящего Кодекса является совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.6 настоящего Кодекса не установлено.

Положениями статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что замена административного штрафа предупреждением возможна, если лицо впервые совершило административное правонарушение, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сведения о привлечении Кузнецовой Г.И. ранее к административной ответственности, в том числе по статье 7.32.3 КоАП, отсутствуют.

Кроме того, совершением Кузнецовой Г.И. правонарушения вред жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства не причинен, угроза причинения такого вреда, а также наступления чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера отсутствует, а также отсутствует имущественный ущерб.

С учетом указанных обстоятельств, возможно применить положения части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ и заменить административное наказание в виде административного штрафа на предупреждение.

На основании изложенного и, руководствуясь статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – Кузнецову, ранее исполняющую обязанности главного врача КГАУЗ «Ачинская поликлиника», виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 9 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Назначить Кузнецовой административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии со статьей 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления об административном правонарушении, если постановление не было обжаловано или опротестовано, либо после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.3 КоАП РФ может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту нахождения лица, привлекаемого к административной ответственности, в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

