Дело № 22оз-17

Заказчик:

ГБУЗ Архангельской области
«Мирнинская центральная
городская больница»

164170 Архангельская область, г.
Мирный, ул. Дзержинского, 3

E-mail: natali@muzcgb.ru

Уполномоченный орган (единая
комиссия):

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского,

д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Андромед"

192019, г. Санкт-Петербург,
ул. Бехтерева, д. 3, кор. 2, оф. 43

E-mail: irina@andromed-spb.ru

РЕШЕНИЕ

03 февраля 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела
контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Крупчак Т.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Уполномоченного органа: Панова О.И. (доверенность от 01.04.2016 № 02-Д);

Заказчик, Заявитель уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

УСТАНОВИЛА:

27 января 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Андромед" (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГБУЗ Архангельской области «Мирнинская центральная городская больница» (далее – Заказчик), единой комиссии, созданной уполномоченным органом – контрактным агентством Архангельской области (далее – единая комиссия) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку реактивов для биохимических, гематологических и общеклинических исследований (извещение № 0124200000616007725).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия единой комиссии в связи с признанием заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участника закупки ООО "Андромед" не соответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме. Заявитель указывает, что по параметрам пункта 33 «... ПВ контрольной нормальной плазмы, содержащей 100% факторов протромбинового комплекса составляет не менее 14 секунд и не более 19 секунд. Международный индекс чувствительности (МИЧ) тромбопластина не менее 1,00 и не более 1,50...», пункта 34 «...Линейность определения концентрации фибриногена в плазме не менее 1,0 г/л и не более 6,0 г/л...» недопустимо указывать точное значение, так как данный показатель имеет диапазонное значение.

Уполномоченный орган – контрактное агентство Архангельской области (далее – Уполномоченный орган) не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 02.02.2017 № 314-05-138.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

19.12.2016 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000616007725 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку реактивов для биохимических, гематологических и общеклинических исследований (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 157 745,16 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 23.01.2017 по окончании срока подачи заявок до 18.01.2017 была подана единственная заявка от участника закупки с порядковым номером 1.

Единая комиссия, рассмотрев единственную заявку участника закупки, приняла решение не допускать участника закупки к участию в аукционе: «на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ: несоответствие информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе, а именно, не соответствие требованиям, установленным в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об открытом аукционе в электронной форме:

№ п/п	Требования к товару, установленные заказчиком	Предложение участника:	
		конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии),	наименование страны происхождения товара

			полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), предлагаемого для поставки		
33	<p>Набор реагентов для определения проромбинового времени, протромбинового индекса, протромбинового отношения, МНО с контрольной плазмой</p> <p>Набор реагентов для определения протромбинового времени в том числе ПВ, ПИ, ПО, МНО, % по Квику. Тромбопластин в виде лиофильно высушенной тромбопластин-кальциевой смеси – не менее 10 флаконов в наборе.</p> <p>Набор рассчитан на проведение не менее 600 анализов на коагулометрах с расходом рабочих растворов реагентов по 100 мкл на анализ. Наличие контрольной плазмы. ПВ контрольной нормальной плазмы, содержащей 100% факторов протромбинового комплекса составляет не менее 14 секунд и не более 19 секунд. Международный индекс чувствительности (МИЧ) тромбопластина не менее 1,00 и не более 1,50. Коэффициент вариации результатов не более 10%.</p>	<p>Набор реагентов для определения проромбинового времени, протромбинового индекса, протромбинового отношения, МНО с контрольной плазмой</p> <p>Набор реагентов для определения протромбинового времени в том числе ПВ, ПИ, ПО, МНО, % по Квику. Тромбопластин в виде лиофильно высушенной тромбопластин-кальциевой смеси – не менее 10 флаконов в наборе.</p> <p>Набор рассчитан на проведение не менее 600 анализов на коагулометрах с расходом рабочих растворов реагентов по 100 мкл на анализ. Наличие контрольной плазмы. ПВ контрольной нормальной плазмы, содержащей 100% факторов протромбинового комплекса составляет не менее 14 секунд и не более 19 секунд. Международный индекс чувствительности (МИЧ) тромбопластина не менее 1,00 и не более 1,50. Коэффициент вариации результатов не более 10%.</p>	<p>товара</p> <p>Набор реагентов для определения проромбинового времени, протромбинового индекса, протромбинового отношения, МНО с контрольной плазмой.</p> <p>Набор реагентов для определения протромбинового времени в том числе ПВ, ПИ, ПО, МНО, % по Квику. Тромбопластин в виде лиофильно высушенной тромбопластин-кальциевой смеси – 10 флаконов в наборе.</p> <p>Набор рассчитан на проведение 600 анализов на коагулометрах с расходом рабочих растворов реагентов по 100 мкл на анализ. Наличие контрольной плазмы. ПВ контрольной нормальной плазмы, содержащей 100% факторов протромбинового комплекса составляет 14 секунд - 19 секунд. Международный индекс чувствительности (МИЧ) тромбопластина 1,00 - 1,40. Коэффициент вариации результатов 10%.</p>	<p>Россия, МБООИ "Общество больных гемофилией"</p>	
		Набор реагентов		Набор реагентов	

34	Набор реагентов для определения фибриногена с контрольной плазмой	<p>для определения концентрации фибриногена в плазме крови методом Клаусса. Набор рассчитан на проведение не менее 320 анализов на коагулометрах с расходом рабочих растворов реагентов по 50 мкл на анализ. Линейность определения концентрации фибриногена в плазме не менее 1,0 г/л и не более 6,0 г/л.</p> <p>Активность фибриноген - реагента 30 МЕ/мл, Коэффициент вариации результатов не более 10%. Состав набора: 1. Фибриноген-реагент в виде лиофилизированного бычьего тромбина с активностью 30 МЕ/мл, содержащий инактиватор гепарина – не менее 8 флаконов. 2. Концентрат имидазольного буфера в концентрации 10:1, рН 7.3 – не менее 1 флакона по 8 мл. 3. Суспензия каолина в виде 1% раствора каолина – не менее 1 флакона. Наличие контрольной плазмы.</p>	Набор реагентов для определения фибриногена с контрольной плазмой	<p>набор реагентов для определения концентрации фибриногена в плазме крови методом Клаусса. Набор рассчитан на проведение 320 анализов на коагулометрах с расходом рабочих растворов реагентов по 50 мкл на анализ. Линейность определения концентрации фибриногена в плазме 1,0 г/л - 6,0 г/л. Активность фибриноген - реагента 30 МЕ/мл, Коэффициент вариации результатов 10%. Состав набора: 1. Фибриноген-реагент в виде лиофилизированного бычьего тромбина с активностью 30 МЕ/мл, содержащий инактиватор гепарина – 8 флаконов. 2. Концентрат имидазольного буфера в концентрации 10:1, рН 7.3 – 1 флакон по 8 мл. 3. Суспензия каолина в виде 1% раствора каолина – 1 флакон. Наличие контрольной плазмы.</p>	Россия, МБООИ "Общество больных гемофилией"
----	---	--	---	--	---

Уполномоченный орган в объяснениях по жалобе отметил, что документация об аукционе в части формирования описания объекта закупки была разработана на основе заявки Заказчика.

Представитель Уполномоченного органа в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что в части 11 раздела I «Общие положения» документации об аукционе содержится инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (далее – Инструкция). Пунктом 5 Инструкции установлено следующее: «в случае, если значение показателя товара установлено как точное значение или сопровождается словами «не более», «более», «не менее», «менее», «не менее... и не более...», «не более... и не менее...», «не менее..., не более...», «не более..., не менее...», «ниже», «выше», «не ниже... не выше...» участником электронного аукциона в

заявке на участие в электронном аукционе устанавливается единственное точное значение без вышеперечисленных слов».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Часть 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержит таблицу, в которой установлены наименование и описание объекта закупки (функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости)), количество товара, в том числе в пункте 33, 34 таблицы установлены следующие характеристики:

33	Набор реагентов для определения протромбинового времени, протромбинового индекса, протромбинового отношения, МНО с контрольной плазмой	<p>Набор реагентов для определения протромбинового времени, протромбинового индекса, протромбинового отношения, МНО с контрольной плазмой</p> <p>Набор реагентов для определения протромбинового времени в том числе ПВ, ПИ, ПО, МНО, % по Квику. Тромбопластин в виде лиофильно высушенной тромбопластин-кальциевой смеси – не менее 10 флаконов в наборе.</p> <p>Набор рассчитан на проведение не менее 600 анализов на коагулометрах с расходом рабочих растворов реагентов по 100 мкл на анализ. Наличие контрольной плазмы. ПВ контрольной нормальной плазмы, содержащей 100% факторов протромбинового комплекса составляет не менее 14 секунд и не более 19 секунд. Международный индекс чувствительности (МИЧ) тромбопластина не менее 1,00 и не более 1,50. Коэффициент вариации результатов не более 10%.</p>
34	Набор реагентов для определения фибриногена с контрольной плазмой	<p>Набор реагентов для определения концентрации фибриногена в плазме крови методом Клаусса. Набор рассчитан на проведение не менее 320 анализов на коагулометрах с расходом рабочих растворов реагентов по 50 мкл на анализ. Линейность определения концентрации фибриногена в плазме не менее 1,0 г/л и не более 6,0 г/л. Активность фибриноген - реагента 30 МЕ/мл, Коэффициент вариации результатов не более 10%. Состав набора: 1. Фибриноген-реагент в виде лиофилизированного бычьего тромбина с активностью 30 МЕ/мл, содержащий инактиватор гепарина – не менее 8 флаконов. 2. Концентрат имидазольного буфера в концентрации 10:1, pH 7.3 – не менее 1 флакона по 8 мл. 3. Суспензия каолина в виде 1% раствора каолина – не менее 1 флакона. Наличие контрольной плазмы.</p>

Заказчик в объяснении от 31.01.2017 № 332/01-30 сообщил, что в пункте 33 таблицы «Технического задания», раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе, были ошибочно установлены значения, сопровождающиеся фразами «не менее... и не более...», что является недопустимым, так как

необходимо указывать диапазон значений.

В материалах дела представлена копия Инструкции по применению набора реагентов для определения протромбинового времени «МЛТ-ТРОМБОПЛАСТИН», согласно которой ПВ контрольной нормальной плазмы, содержащей 100% факторов протромбинового комплекса составляет 14 – 19 секунд, международный индекс чувствительности (МИЧ) тромбoplastина - не более 1,50; копия Инструкции по применению набора реагентов для определения концентрации фибриногена по методу Клаусса «МЛТ-ФИБРИНОГЕН», согласно которой диапазон линейности определения концентрации фибриногена в плазме составляет от 1,0 до 6,0 г/л.

Комиссия Архангельского УФАС России, рассмотрев все материалы дела, информацию с сайтов производителя и поставщиков данного товара, в том числе представленную инструкцию от производителя и поставщиков о наборе реагентов для определения протромбинового времени, протромбинового индекса, протромбинового отношения, МНО с контрольной плазмой, о наборе реагентов для определения фибриногена с контрольной плазмой, пришла к выводу о том, что Заказчиком в позициях 33, 34 таблицы необъективно дано описание характеристики товара.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

При выявленном нарушении ФЗ «О контрактной системе» со стороны Заказчика Комиссия Архангельского УФАС России не дает правовой оценки действиям единой комиссии по отказу в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером заявки 1 ООО "Андромед".

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Андромед" обоснованной.

2. Признать Заказчика – ГБУЗ Архангельской области «Мирнинская центральная городская больница», нарушившим пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

3. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии, оператору электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:

3.1. Уполномоченному органу, единой комиссии отменить протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 23.01.2017. Разместить информацию об отмене протокола на сайте электронной площадки.

Оператору электронной площадки обеспечить Уполномоченному органу, единой комиссии возможность исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания).

3.2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания):

- вернуть заявку участнику закупки, подавшему заявку на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку реактивов для биохимических, гематологических и общеклинических исследований (извещение № 0124200000616007725);

- уведомить участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, о возможности подачи заявки на участие в электронном аукционе вновь;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению

участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.3. Заказчику, Уполномоченному органу в документацию об электронном аукционе и в извещение внести изменения в соответствии с требованиями Заказчика; продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку реактивов для биохимических, гематологических и общеклинических исследований (извещение № 0124200000616007725) на срок **не менее 7 дней** с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством.

3.4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.3 настоящего решения (предписания) назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона.

4. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии исполнить пункты 3.1, 3.3 настоящего решения (предписания) **в срок до 22 февраля 2017 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

Т.С. Крупчак