

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель управления;

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Заместитель руководителя, начальник отдела контроля размещения государственного заказа;
 Фролова С.В.
 Короткова И.Ю. Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;
 Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании статей 17 и 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»

в присутствии представителей:

Заказчика: начальника управления Елфимова Ю.А. (паспорт), Бородиной С.В. (доверенность №23 от 30.09.2010г.), Ревинной Г.А. (доверенность №24 от 30.09.2010г.);
 Уполномоченного органа: начальника управления Денисовой Е.Г. (удостоверение), Иванец В.С. (доверенность №21 30.09.2010г.), Гордич Л.А. (доверенность №20 от 30.09.2010г.);
 Заявителя: Немирова В.Г. (доверенность №300 от 30.09.2010г.),
 Участника размещения заказа ООО «Архангельское специализированное энергетическое предприятие»: Агафоновой Е.В. (доверенность от 30.09.2010г.), Мошкина В.В. (доверенность от 30.09.2010г.),

УСТАНОВИЛА:

27 сентября 2010 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «Монтаж охранно-пожарной сигнализации» (далее – Заявитель) на действия Уполномоченного органа – Управление экономики и прогнозирования администрации МО «Приморский муниципальный район» (далее – Уполномоченный орган), аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом, при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по наружному электроснабжению и электроосвещению 15 домов в п. Уемский по ул. Устьянская (далее – Открытый аукцион).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия аукционной комиссии в связи с отказом Заявителю в допуске к участию в открытом аукционе по причине отсутствия в свидетельстве саморегулируемой организации (далее – СРО) допуска к видам работ по устройству свайных оснований, шпунтовых ограждений, анкеров: погружение железобетонных свай. Кроме того, Заявителем отмечено, что «Техническое задание» документации об аукционе содержит только общие фразы без подробного перечня видов выполняемых работ.

Заказчик, Уполномоченный орган не согласны с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в возражениях на жалобу (исх. № 01-5/446 от 30.09.2010г., №01-8/3 от 29.09.2010г.).

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу ООО «Монтаж охранно-пожарной сигнализации» и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

26 августа 2010г. Уполномоченным органом - Управлением экономики и прогнозирования администрации МО «Приморский муниципальный район» в газете «У Белого моря» №034 было опубликовано и размещено на официальном сайте закупок Архангельской области <http://gz.dvinaland.ru> Извещение № 2010.03323МА-1 о проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по наружному электроснабжению и электроосвещению 15 домов в п. Уемский по ул. Устьянская (далее – Открытый аукцион).

Начальная (максимальная) цена контракта 2 112 125, 42 рублей.

Документация об открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на наружное электроснабжение и электроосвещение 15 домов в п. Уемский по ул. Устьянская (далее – документация об аукционе) утверждена заместителем главы местной администрации, начальником Управления по коммунальному хозяйству, топливу, энергетике и субсидиям ЖКХ администрации МО «Приморский муниципальный район» Ю.А.Елфимовым и начальником Управления экономики и прогнозирования администрации МО «Приморский муниципальный район» Е.Г.Денисовой 24 августа 2010 г.

Взаимодействие органа, осуществляющего функции по размещению заказов для муниципальных нужд путем проведения торгов в форме конкурса или аукциона, с муниципальными заказчиками муниципального образования «Приморский муниципальный район», осуществляется в порядке, установленном в приложении №1 к постановлению МО «Приморский муниципальный район» от 15.03.2006г. №63 «О размещении заказов для муниципальных нужд» (далее – Постановление №63).

Согласно пункту 3 Постановления №63 Уполномоченный орган выполняет следующие функции:

- «...2) рассматривает предложения муниципальных заказчиков по организации и проведению торгов; ...
- ...5) принимает решение о способе размещения заказа для муниципальных нужд по согласованию с муниципальным заказчиком;
- 6) образует комиссию по размещению заказов для муниципальных нужд путем проведения торгов, определяет ее состав, порядок работы, назначает председателя;
- 7) определяет начальную цену муниципального контракта, предмет и существенные условия муниципального контракта;
- 8) разрабатывает и утверждает конкурсную документацию, документацию к аукциону и проект муниципального контракта; ...
- ...10) устанавливает размер платы за предоставление конкурсной документации, документации к аукциону в письменной форме;
- 11) устанавливает требование о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, в аукционе;
- 12) осуществляет публикацию информации о проведении торгов (о внесении изменений в конкурсную документацию,

документацию к аукциону, об отказе от проведения торгов) в официальном печатном издании и размещает ее на официальном сайте;

13) предоставляет конкурсную документацию, документацию к аукциону;

14) разъясняет положения конкурсной документации, документации к аукциону;...».

Согласно пункту 4 постановления №63 Муниципальные заказчики выполняют следующие функции:

«...2) вносят предложения о способе размещения заказа;

3) вносят предложения о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, в аукционе;

4) вносят предложения о необходимости внесения изменений в конкурсную документацию, документацию к аукциону; ...

...8) подписывают муниципальные контракты;

9) вносят предложения о необходимости проведения повторного конкурса, аукциона;...».

В соответствии с частью 2 статьи 3 ФЗ «О размещении заказов» под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

На основании части 1 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В силу части 2 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» документации об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Предметом размещенного Уполномоченным органом заказа (Извещение № 2010.03323МА-1) является капитальное строительство наружного электроснабжения и электроосвещения 15 домов в п.Уемский по ул.Устьянская. Одним из условий исполнения муниципального контракта - ввод объекта в эксплуатацию (пункт 13 раздела II «Техническое задание» документации об аукционе).

В пункте 5 раздела II «Техническое задание» документации об аукционе Заказчик и Уполномоченный орган установили следующие технические требования к объекту капитального строительства: «строительство объекта осуществить в соответствии с Проектом «Наружное электроснабжение и электроосвещение 15 домов в п.Уемский по ул.Устьянская» (далее - Проект строительства). Проектом строительства предусматривается следующее: установка новой однострансформаторной КТП 6/0,4 кВ; прокладка новой воздушной линии 6 кВт протяженностью 166 м; прокладка воздушной линии ВЛИ 0,4 кВ от КТПН до ответвления вводам жилых домов – 617 м; прокладка уличного освещения – 378 м, установка опор (железобетонные опоры на базе стоек СВ110-3,5)».

Представители Уполномоченного органа и Заказчика в заседании комиссии пояснили, что Проект строительства прошел экспертизу, а также получены все необходимые для начала строительства согласования.

Проект строительства «Наружное электроснабжение и электроосвещение 15 домов в п.Уемский по ул.Устьянская» состоит из трех томов: том I «Общая пояснительная записка», том II – рабочие чертежи, планы, схемы, спецификация оборудования, том III «Сметная документация». Проект строительства, содержащий общий объем выполнения работ, Уполномоченным органом не был размещен на официальном сайте вместе с извещением и документацией об аукционе для доступного ознакомления с ним участникам размещения заказа и участники размещения заказа были лишены возможности правильно сформировать свое ценовое предложение, а, следовательно, не являлся частью документации об аукционе.

Анализ «Технического задания» документации об аукционе показал, что Заказчик и Уполномоченный орган выставили требования к техническим характеристикам к объекту строительства не в полном объеме. Так, например, «Техническое задание» документации об аукционе не содержит информацию о количестве, видах (технические характеристики) необходимого оборудования, предусмотренного Проектом строительства (лестницы, опор, стоек, хомутов, стяжек, кронштейнов, болтов, ламп и т.д.), не указаны технические характеристики подстанции, не перечислены необходимые виды работ – устройство свайного фундамента, защита стальных элементов от коррозии. Нет этих сведений и в других разделах документации об аукционе.

Таким образом, Заказчик, Уполномоченный орган, не включив в документацию об аукционе Проект строительства, которым определены потребности Заказчика, нарушили часть 2 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов».

В соответствии с частью 3 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с частью 2 указанной статьи, которой установлено, что документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с частью 3.1 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, его производителю, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничения количества участников размещения заказа.

Согласно Разделу 5 «КТПН» тома I «Общая пояснительная записка» Проекта строительства, потребностью Заказчика является монтаж комплектной одно трансформаторной тупиковой подстанции наружного исполнения с силовым трансформатором типа ТМГ мощностью 160 кВА и напряжением 6/0,4 кВ, производителем которой является ООО «Электрум» г. Самара.

В целях недопущения нарушений норм ФЗ «О размещении заказов» со стороны Заказчика и Уполномоченного органа, Комиссия Архангельского УФАС России предупреждает, что указание конкретного производителя подстанции в документации об аукционе без сопровождения словами «эквивалент» и параметрами эквивалентности, является нарушением частей 3, 3.1 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов» при размещении заказа путем проведения торгов участники размещения заказа должны соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

На основании подпункта б пункта 3 части 2 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов» заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов», в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и такие товары, работы, услуги являются предметом аукциона.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 12 ФЗ «О размещении заказов» при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 указанного Федерального закона.

Пункт 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает, что отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения.

В силу пункта 1 статьи 55.8. Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Перечень видов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства утвержден Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 №624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее – Приказ №624). До 01.07.2010 года действовал Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 9 декабря 2008 года №274 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее – Приказ №274).

Разделом I документации об аукционе определены документы и сведения, представляемые в обязательном порядке участниками аукциона, в том числе в подпункте 9 пункта 8.1 указано о необходимости представления копий документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе - копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона, в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, которые являются предметом аукциона (свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдаваемого саморегулируемой организацией).

В соответствии с пунктом 6 Протокола № 2010.03323МА-1/1 аукционной комиссией отказано в допуске к участию в Открытом аукционе ООО «Монтаж охранно-пожарной сигнализации» на основании не соответствия техническому заданию и подпункту 9 пункта 8.1 документации об аукционе, а именно: в Приложении к Свидетельству №401-ДСРО о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное 12.03.2010г. ООО «Монтаж охранно-пожарной сигнализации», не содержит допуска на производство работ по устройству свайных оснований, шпунтовых ограждений, анкеров: погружение железобетонных свай («Устройство забивных и буронабивных свай» в соответствии с Приказом №624).

Согласно Проекту строительства у Заказчика имеется потребность в устройстве свайного фундамента, размером 2350X2100 под трансформаторную подстанцию КТПН, состоящего из 4-х железобетонных свай, соединенных между собой швеллером №16. Заявитель считает, что для выполнения вышеуказанного вида работ достаточно иметь допуск, согласно Перечню, утвержденному Приказом №274, в части по коду 4530141 «Устройство оснований и опорных конструкций комплектных подстанций» и такой вид работ, как «Работы по устройству свайных оснований, шпунтовых ограждений, анкеров: погружение железобетонных свай» не могут относиться к устройству фундамента комплектной трансформаторной подстанции КТП 6/04 кВ.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика и Уполномоченного органа пояснили, что для выполнения работ, являющихся предметом Открытого аукциона, необходимо наличие у участника размещения заказа свидетельства СРО на вид работ, установленный в Разделе III. «Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту» Перечня, утвержденного Приказом №624, а именно: подпункт 5.4 «Устройство забивных и буронабивных свай» пункта 5 «Свайные работы. Закрепление грунтов».

Как установлено материалами дела, в составе заявки на участие в Открытом аукционе участником размещения заказа ООО «Монтаж охранно-пожарной сигнализации» представлено свидетельство СРО о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства по Перечню видов работ согласно Приказу №274.

Следовательно, участник размещения заказа - ООО «Монтаж охранно-пожарной сигнализации» - не соответствует требованиям пункта 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 12 ФЗ «О размещении заказов» при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 указанного Федерального закона.

Таким образом, аукционная комиссия правомерно отказала в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа ООО «Монтаж охранно-пожарной сигнализации», несоответствующего требованиям пункта 2 части 1 статьи 12 ФЗ «О размещении заказов».

В силу положений статьи 9 ФЗ «О размещении заказов» в ходе исполнения контракта не допускаются изменение условий контракта, касающихся цены и сроков выполнения работ.

В пункте 5.3. проекта муниципального контракта предусмотрено право изменения сроков и стоимости выполняемых работ: «если в процессе выполнения работ возникнет необходимость внести изменения в график производства работ, которые могут повлиять на продолжительность строительства и его стоимость то такие изменения должны производиться по согласованию сторон в письменной форме».

Следовательно, пункт 5.3. проекта муниципального контракта - изменение сторонами условий контракта по стоимости и по срокам выполнению работ по соглашению сторон, противоречит статье 9 ФЗ «О размещении заказов».

Руководствуясь статьей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов, Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Монтаж охранно-пожарной сигнализации» частично обоснованной.
2. Признать Заказчика, Уполномоченный орган нарушившими часть 2 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов».
3. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу, аукционной комиссии предписание об устранении нарушений ФЗ «О размещении заказов».
4. Передать материалы должностному лицу Архангельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписания
**о прекращении нарушений Федерального закона «О размещении заказов
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг
для государственных и муниципальных нужд»**

01 октября 2010 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель управления;

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Заместитель руководителя, начальник отдела контроля размещения государственного заказа;

Фролова С.В.

Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

Короткова И.Ю.

Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Спиридонова О.Г.

на основании своего решения от 01 октября 2010 года по делу № 114мз-10 о нарушении

Заказчиком – Управлением по коммунальному хозяйству, топливу энергетике и субсидиям ЖКХ администрации МО «Приморский муниципальный район»,
163002, г. Архангельск, Ломоносова 30

Уполномоченным органом – Управлением экономики и прогнозирования администрации МО «Приморский муниципальный район»
163002, г. Архангельск, Ломоносова 30, каб. 23

Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О размещении заказов») при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по наружному электроснабжению и электроосвещению 15 домов в п.Уемский по ул.Устьянская (далее – Открытый аукцион).

предписывает:

1) Заказчику - Управлению по коммунальному хозяйству, топливу энергетике и субсидиям ЖКХ администрации МО «Приморский муниципальный район», Уполномоченному органу – Управлению экономики и прогнозирования администрации МО «Приморский муниципальный район», аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом, устранить нарушения ФЗ «О размещении заказов», а именно: в срок до 11.10.2010г. аннулировать Открытый аукцион путем отмены Протокола №2010.03323МА-1/1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 23.09.2010г.

Об исполнении данного пункта предписания сообщить в Архангельское УФАС России в срок до 11 октября 2010 года (с приложением подтверждающих документов).

2) В случае наличия потребности в работах и товарах, которые явились предметом Открытого аукциона, разместить заказ вновь в соответствии с действующим законодательством.

-

Примечание. Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей (пункт 7 статьи 19.5 КоАП РФ).