

Решение
по делу №06/1185-16-РНП
о включении информации
в реестр недобросовестных поставщиков

24.06.2016

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 24.06.2016

Решение изготовлено в полном объеме 29.06.2016

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Управления федеральной службы исполнения наказаний по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю (далее — Заявитель, УФСИН России по Республике Крым и г. Севастополь, Заказчик) Ю. А. Григорук (по доверенности),

общества с ограниченной ответственностью «Зенит» (далее – Ответчик, ООО «Зенит») А. А. Маргашова (по доверенности), -

рассмотрев обращение Заявителя от 14.06.2016 №32/ТО/19-4842 (вх. №2377ов от 14.06.2016) о включении информации об ООО «Зенит» (ИНН: 0725014970, КПП: 072501001, адрес (место нахождения): 360004, Кабардино – Балкарская Республика, г. Нальчик, ул. Кирова, д. 85, учредитель – Маргашов Георгий Александрович, ИНН 071308584108) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения аукциона в электронной форме «Мука ржаная обдирная» (номер извещения 0175100001316000044) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об Ответчике - победителе Аукциона ввиду признания его уклонившимся от заключения государственного контракта по результатам проведенного Аукциона.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) – 20.05.2016;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 838 200,00 российских рублей;
- дата окончания подачи заявок — 30.05.2016 11:00;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей — 31.05.2016;
- дата проведения Аукциона — 03.06.2016;
- на участие в Аукционе подана 1 заявка (Ответчик).

Согласно Протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 31.05.2016 №0175100001316000044-1 (далее — Протокол), победителем Аукциона признано ООО «Зенит» и в соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе Аукцион признан несостоявшимся.

Протокол размещен Заказчиком на официальном сайте 31.05.2016.

В силу части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

При этом частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе определено, что победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил следующее:

«...Требование к обеспечению исполнения контракта установлены Заказчиком в соответствии с п. 19.14 аукционной документации, п. 9.1 проекта контракта (приложение № 1 к аукционной документации). Так, заказчиком определены следующие обязательства по контракту, которые должны быть обеспечены:

обязательство о поставке товара в установленные сроки;

обязательство о поставке товара, качество которого соответствует действующим в Российской Федерации требованиям к такому товару, декларациям о соответствии (сертификатам соответствия);

обязательство о замене товара ненадлежащего качества в установленные контрольные сроки.

При этом банковская гарантия № УРГО-77/208967/2016 от 06.06.2016, предоставленная поставщиком, обеспечивает следующие обязательства принципала:

уплата суммы неустоек (штрафов, пеней), предусмотренных контрактом.

09.06.2016 заказчик, рассмотрев банковскую гарантию № УРГО-77/208967/2016 от 06.06.2016, принял решение об отказе в принятии банковской гарантии на основании п. 3 ч. 6 ст. 45 ФЗ № 44-ФЗ.

09.06.2016 Государственным заказчиком в адрес ООО «Зенит» была направлена информация (в письменной форме заказным письмом с уведомлением и в форме электронного документа по электронной почте) об отказе в принятии банковской гарантии, с указанием причин, послуживших основанием для отказа.

Новое обеспечение исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, Участником предоставлено не было.

10.06.2016 Государственным Заказчиком было принято решение о признании ООО «Зенит» уклонившимся от заключения контракта...»

(цитата из обращения).

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в

случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

На заседании Комиссии представитель Ответчика пояснил:

«...причиной несвоевременного направления надлежащей банковской гарантии, с учетом замечаний Заказчика, послужил неудовлетворительный контроль сотрудника ООО «Зенит» за результатами электронного аукциона № 0175100001316000044-1, выражавшийся в невнимательности и халатности...»

(цитата из объяснений Ответчика).

Согласно части 5 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если единственный участник закупки, который подал заявку или предложение и с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных [пунктами 24 и 25 части 1 статьи 93](#) настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение пяти рабочих дней с даты истечения указанного в документации о закупке срока подписания контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3](#) настоящей статьи, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

Заказчик письмом от 14.06.2016 №32/ТО/19-4842 обратился в Крымское УФАС России о включении информации в отношении ООО «Зенит» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Заказчиком также предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее

исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Поскольку ООО «Зенит», победившее в Аукционе, в течение срока, установленного статьей 70 Закона о контрактной системе, с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта контракта, не предоставило Заказчику подписанный контракт и документ, подтверждающий предоставление Заказчику обеспечения исполнения контракта по Аукциону, не предоставило весомых доказательств обстоятельств, не позволивших ему подписать проект контракта и надлежаще внести обеспечение исполнения контракта, Комиссия приходит к выводу о том, что Ответчик уклонился от заключения с Заказчиком контракта.

Учитывая изложенное, руководствуясь частями 3, 13 статьи 70, частями 2, 5, 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную УФСИН России по Республике Крым и г. Севастополю в отношении ООО «Зенит» (ИНН: 0725014970, КПП: 072501001, адрес (место нахождения): 360004, Кабардино – Балкарская Республика, г. Нальчик, ул. Кирова, д. 85, учредитель – Маргашов Георгий Александрович, ИНН 071308584108) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением Ответчика от заключения с Заказчиком контракта по результатам проведения Аукциона «Мука ржаная обдирная» (номер извещения 0175100001316000044) сроком на два года.
2. Датой включения информации в отношении ООО «Зенит» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде (арбитражном суде) в течение трех месяцев в установленном законом порядке.